

DINÀMIQUES DE PLANEJAMENT

DURADA DE LA TRAMITACIÓ D'UN PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL




OBSERVATORI
del **TERRITORI**

DIRECCIÓ GENERAL D'ORDENACIÓ DEL TERRITORI I URBANISME

NOVEMBRE 2014

1. PRESENTACIÓ	[3]
2. CRONOGRAMES. TAULES DE DURADA	[7]
3. CASOS DE TRAMITACIONS SINGULARS	[19]
4. MAPES	[25]
5. TAULA TOTAL	[29]



■ Nota metodològica

Objectiu: Anàlisi estadístic dels períodes de temps necessaris per a la elaboració i tramitació dels plans d'ordenació urbanística municipals i plurimunicipals.

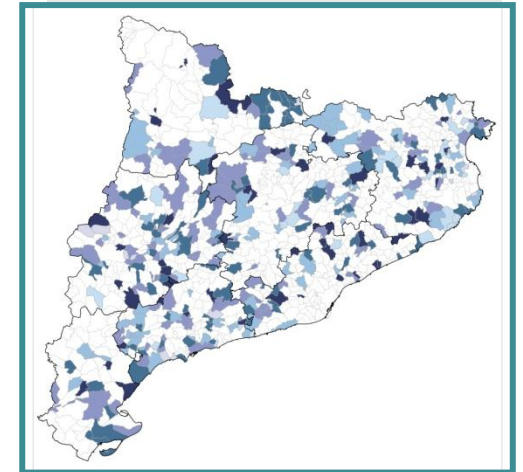
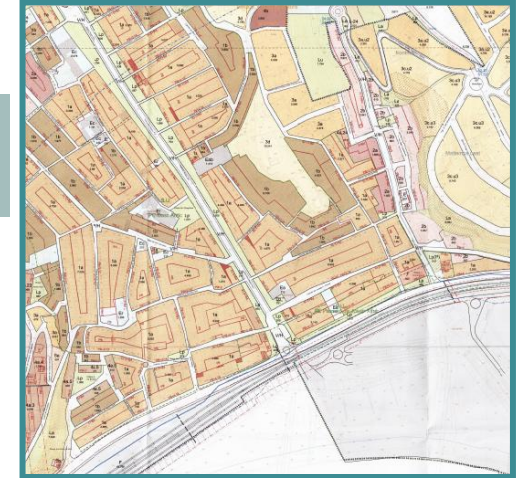
S'han analitzat els municipis que compten amb un pla d'ordenació urbanística municipal o plurimunicipal vigent per conèixer la durada de la tramitació d'aquests documents.

Per fer aquesta anàlisi i determinar les dates corresponents a les diferents fases de la tramitació d'un pla general d'ordenació urbanística s'ha utilitzat la informació del Registre de planejament urbanístic de Catalunya (RPUC) i de l'aplicació informàtica Gestió d'expedients d'urbanisme(GEU) i s'ha cercat informació d'altres fonts, principalment butlletins i diaris oficials i webs municipals.

Per als municipis que ja compten amb un pla d'ordenació urbanística municipal o plurimunicipal (en endavant POUM) vigent s'han cercat les dates corresponents a les fases de tramitació administrativa següents:

- 1 – participació ciutadana
- 2 – avanç de planejament
- 3 – aprovació inicial
- 4 – aprovació provisional
- 5 – resolucions de la comissió d'urbanisme
- 6 – publicació al DOGC i entrada en vigor.

Per conèixer les dates d'inici de les actuacions preliminars i l'aprovació inicial s'han cercat anuncis als diferents butlletins oficials de la província i al DOGC. No s'ha pogut localitzar la informació corresponent a tots els municipis.



*S'han simplificat els càlculs de temps considerant un any de 360 dies format per dotze mesos de 30 dies cadascun.

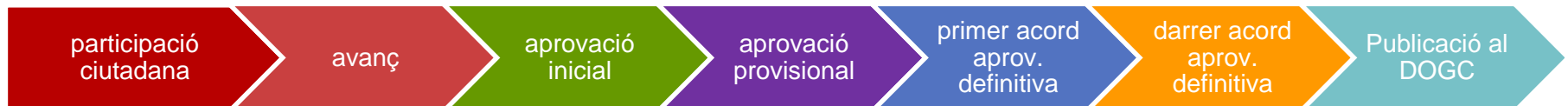
■ Fases d'elaboració i tramitació

El pla d'ordenació urbanística municipal (POUM) és l' instrument d'ordenació urbanística integral del territori i pot abastar un terme municipal o més d'un. Per a la seva formulació s'ha de seguir un procediment que consta de les fases següents:

- ❑ Les actuacions preparatòries d'un pla d'ordenació urbanística municipal o plurimunicipal comprenen les fases de participació ciutadana i d'elaboració de l'avanç.
- ❑ Passada aquesta fase s'elabora un document complet del projecte de POUM i se sotmet a aprovació inicial per part de l'ajuntament, que és el tret de sortida de la fase del procediment de màxima publicitat i participació, en què les propostes del POUM són contrastades amb les determinacions ambientals, sectorials i amb l'opinió pública.
- ❑ A continuació correspon adoptar l'acord d'aprovació provisional quan l'administració municipal concreta les propostes del pla una vegada incorporades en el document les demandes dels ciutadans i dels organismes sectorials, així com les de l'administració que ha emès l'avaluació ambiental.

A partir de l'entrada en vigor de la llei 2/2012, abans d'aquest tràmit cal demanar un informe a la comissió d'urbanisme corresponent.

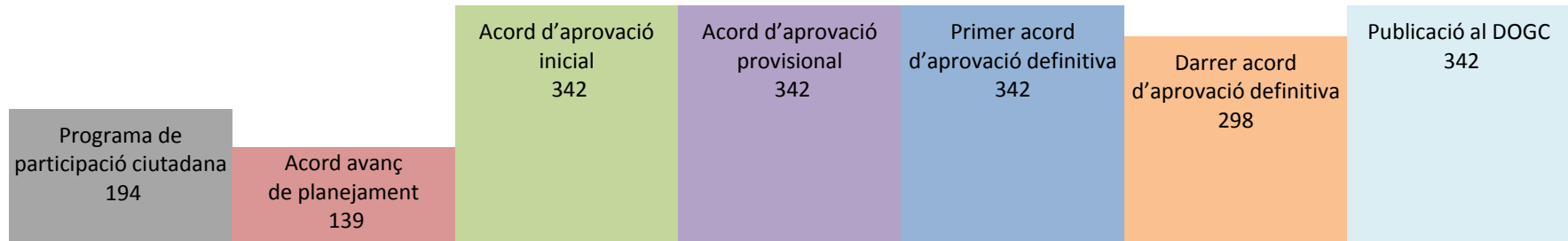
- ❑ L'aprovació definitiva és l'acte de l'òrgan competent necessari perquè les determinacions del pla siguin efectives i vinculants. En aquesta fase, és freqüent que la comissió d'urbanisme estableixi condicions que comportin la adopció de diversos acords consecutius.
- ❑ La publicació al DOGC, amb un document tècnic complet, atorga executivitat al POUM.
- ❑ Superades les fases de formulació, tramitació, aprovació i publicació al DOGC, s'inicia la gestió, l'execució i el seguiment del POUM.



■ Dades disponibles per a l'anàlisi

Tenint en compte que no s'han pogut localitzar les dades corresponents a totes les fases de tramitació de cada figura de planejament general, s'han elaborat quatre taules dels temps emprats en la tramitació segons la informació disponible.

Dels 342 municipis que compten amb un pla d'ordenació urbanística municipal o plurimunicipal, són conegudes les dates d'acord d'inici del procés de participació ciutadana en 194 casos, en 86 es coneixen les dates de la participació ciutadana i de l'avanç, (en 108 només es coneix la d'inici de la fase de participació ciutadana) en 53 casos les dades conegudes s'inicien en la fase d'avanç de planejament i en 94 casos només es tenen dades a partir de l'aprovació inicial.



Les 4 taules elaborades agrupen els 342 municipis de la manera següent:

- A. 84 municipis amb dades de participació ciutadana i d'avanç de planejament
- B. 107 municipis amb dades de participació ciutadana i sense dades d'aprovació de l'avanç
- C. 50 municipis amb dades a partir de l'avanç
- D. 96 municipis amb dades a partir de l'aprovació inicial
- E. 5 municipis s'han analitzat separatament per la singularitat de la seva tramitació

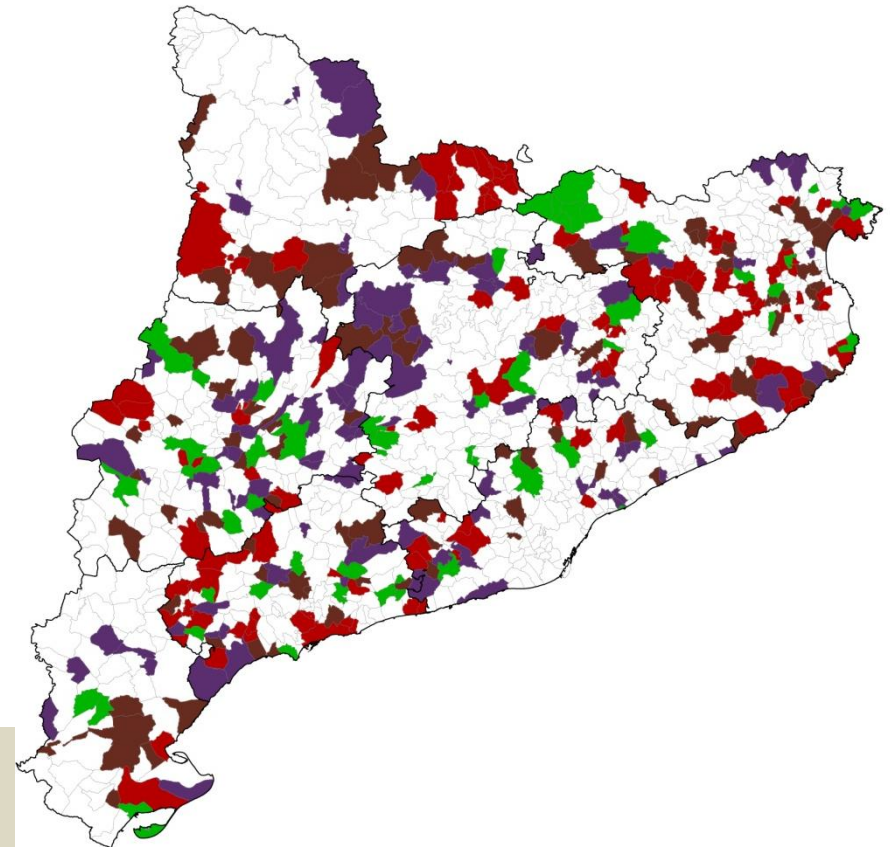
■ Dades disponibles

En el mapa els municipis que compten amb un pla d'ordenació urbanística municipal vigent, que han servit de base per a elaborar aquesta anàlisi, es representen de diferent color segons les dades conegudes de la seva tramitació.

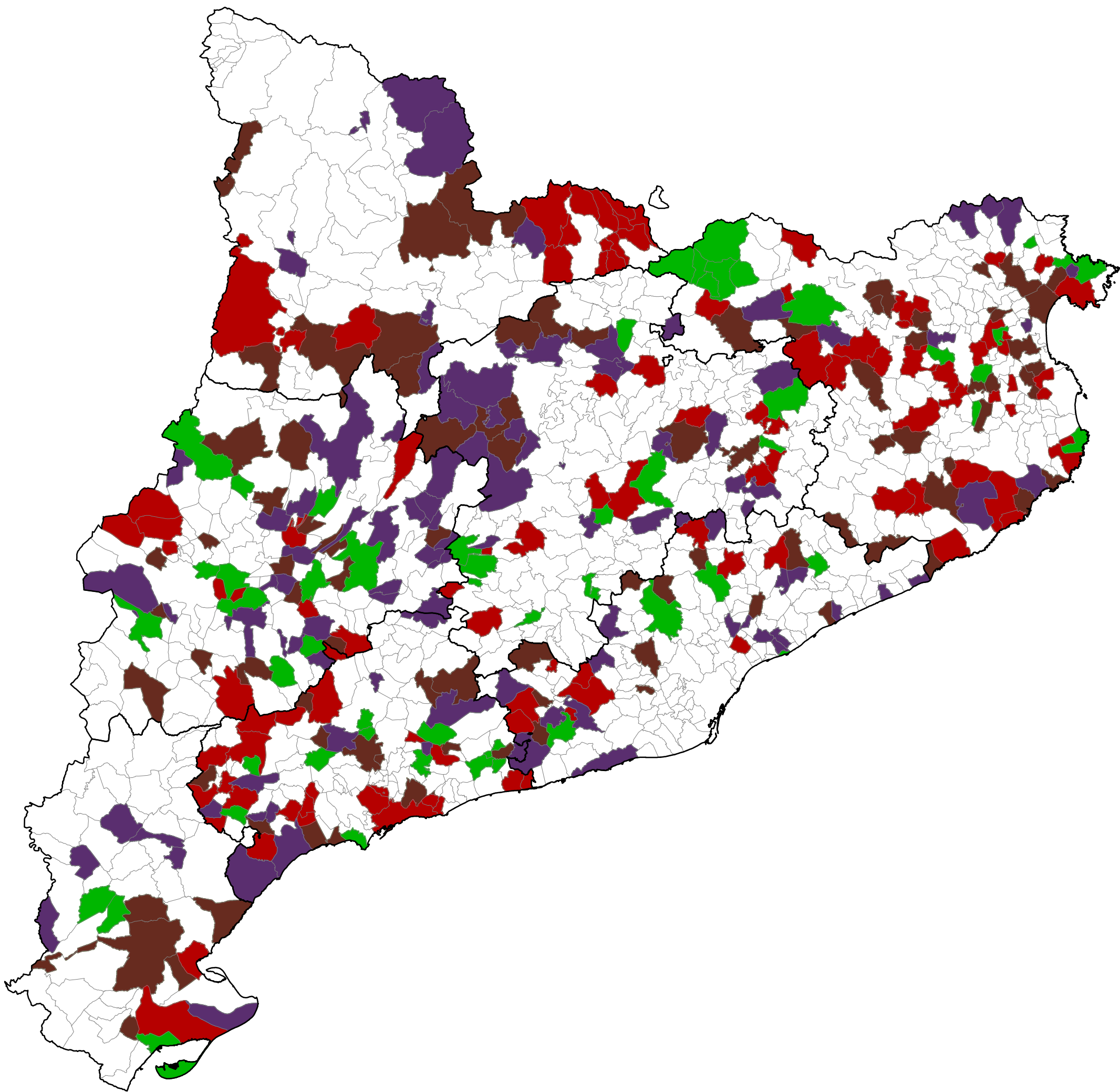
De tots ells s'ha pogut localitzar la data d'aprovació inicial i la de publicació al DOGC, i els terminis de les fases entre aquestes dues fites s'ha analitzat en tots els casos d'estudi.

Segons la disponibilitat d'informació sobre les fases preliminars s'ha representat els municipis en colors diferents:

- En color marró es representen aquells en que es coneix la data d'inici del procés de participació ciutadana i la data d'aprovació de l'avanç de planejament.
- En color vermell fosc es representen aquells que es coneix la data d'inici de la participació ciutadana, però no es coneix la data d'aprovació de l'avanç.
- En color verd estan representats aquells municipis on la primera data que es coneix és la de l'aprovació de l'avanç.
- Finalment en color morat estan representats els municipis dels quals la primera data coneguda és la de l'aprovació inicial del document.



DADES DISPONIBLES



Primer tràmit conegut

- Aprovació Inicial
- Avanç
- Participació Ciutadana
- PC i Avanç

Durada dels treballs d'elaboració d'un POUM

Dades disponibles

DGOTU / S.G. de Planificació i acció territorial



OBSERVATORI
del TERRITORI





Cronogrames. Taules de durada


■ Durada mitjana de l'elaboració d'un POUM


Per calcular la durada mitjana s'han ponderat les dades disponibles, tenint en compte que la mostra no té el mateix nombre de dades per a cada període, principalment per a les fases preliminars (participació ciutadana i avanç), la durada mitjana de les quals s'ha establert en 20 mesos.


Amb això resulta que la **durada mitjana per elaborar i tramitar un POUM és de 4 anys i 10 mesos** (58 mesos), és a dir uns mil set-cents quaranta dies, que es reparteixen de la manera següent:

 Fases preliminars (des de l'inici de la participació ciutadana fins l'aprovació inicial del document) poc menys de 2 anys, corresponent a **20 mesos**

 Des de l'aprovació inicial a la provisional la mitjana de temps es de quasi **17 mesos**, és a dir 1 any i 5 mesos.

 Entre l'acord d'aprovació provisional i el primer acord de la comissió d'urbanisme corresponent referit a l'aprovació definitiva passen de mitjana una mica més de **7 mesos**.

 En la fase d'aprovació definitiva entre el primer acord de la comissió d'urbanisme i el definitiu que dona conformitat al text refós el termini mitjà es de **10 mesos** i mig. Algunes vegades la comissió adopta un únic acord d'aprovació definitiva abans de la publicació i executivitat del document. Això s'ha constatat en 44 casos, que representa un 13% del total.

 Finalment, entre l'acord final de la comissió i la publicació al DOGC passen de mitjana poc menys de **4 mesos**.



DURADA DE LA TRAMITACIÓ D'UN POUM

TAULES DE DURADA

■ Taules de durada

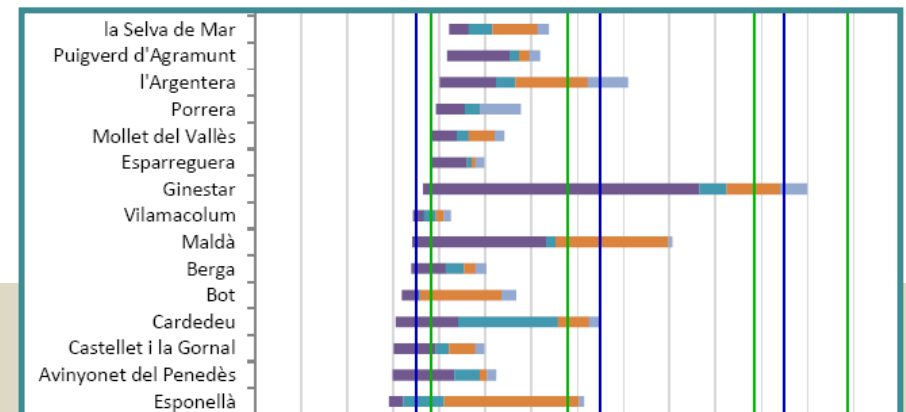
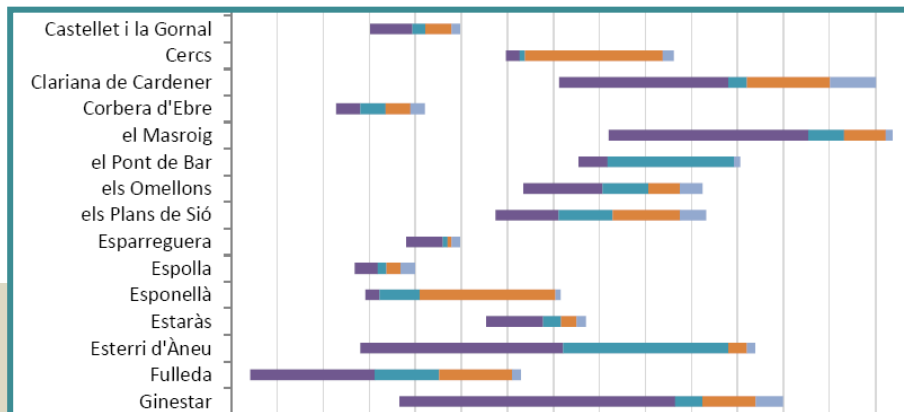
Agrupant els municipis segons els nivells d'informació disponible, és a dir, segons la data més inicial de la tramitació de què es disposa, s'han elaborat quatre grups de taules dobles.

Per a cada municipi, un gràfic de barra representa en diferents colors el temps transcorregut entre dues fases consecutives de la tramitació.

A la primera taula de cada grup els municipis s'han ordenat alfabèticament, per tal de facilitar la localització dels element representats.

A la segona taula s'ha seguit un ordre cronològic, ordenant els municipis des de la data més antiga a la més recent, corresponent a l'inici de la tramitació del document, aplicada a la primera fase del tràmit que es coneix en cada cas.

En aquesta segona gràfica s'han remarcat amb una línia vertical de color verd les dates corresponents a eleccions autonòmiques i en color blau les corresponents a eleccions municipals per comprovar els efectes que puguin tenir en la tramitació d'aquestes figures de planejament.



A. Participació ciutadana, avanç i aprovació inicial

Aquesta gràfica recull els 84 municipis dels quals es té informació per a totes les fases de la tramitació. Són un 25% del total.

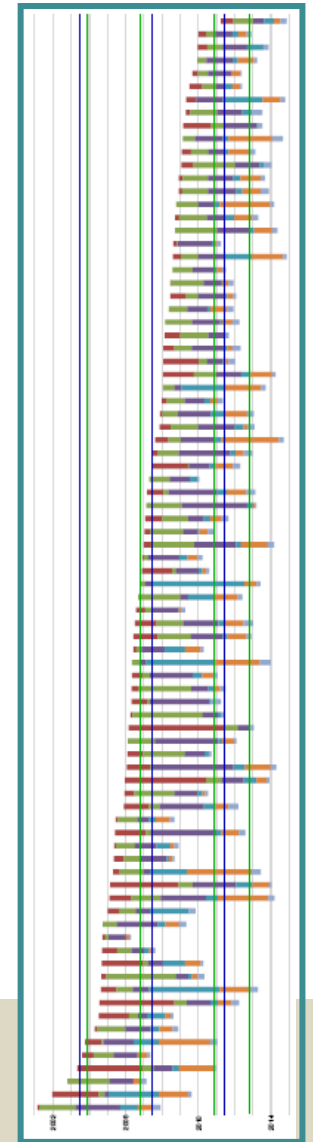
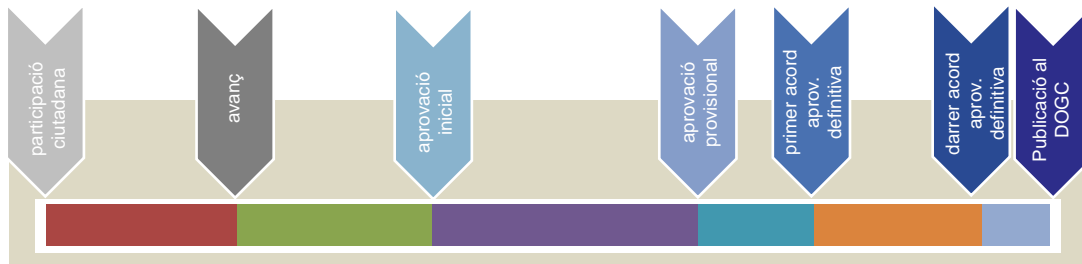
Des de l'inici del procés de participació ciutadana fins a la publicació al DOGC la durada mitjana de la tramitació d'un POUM és de gairebé 5 anys (58 mesos).

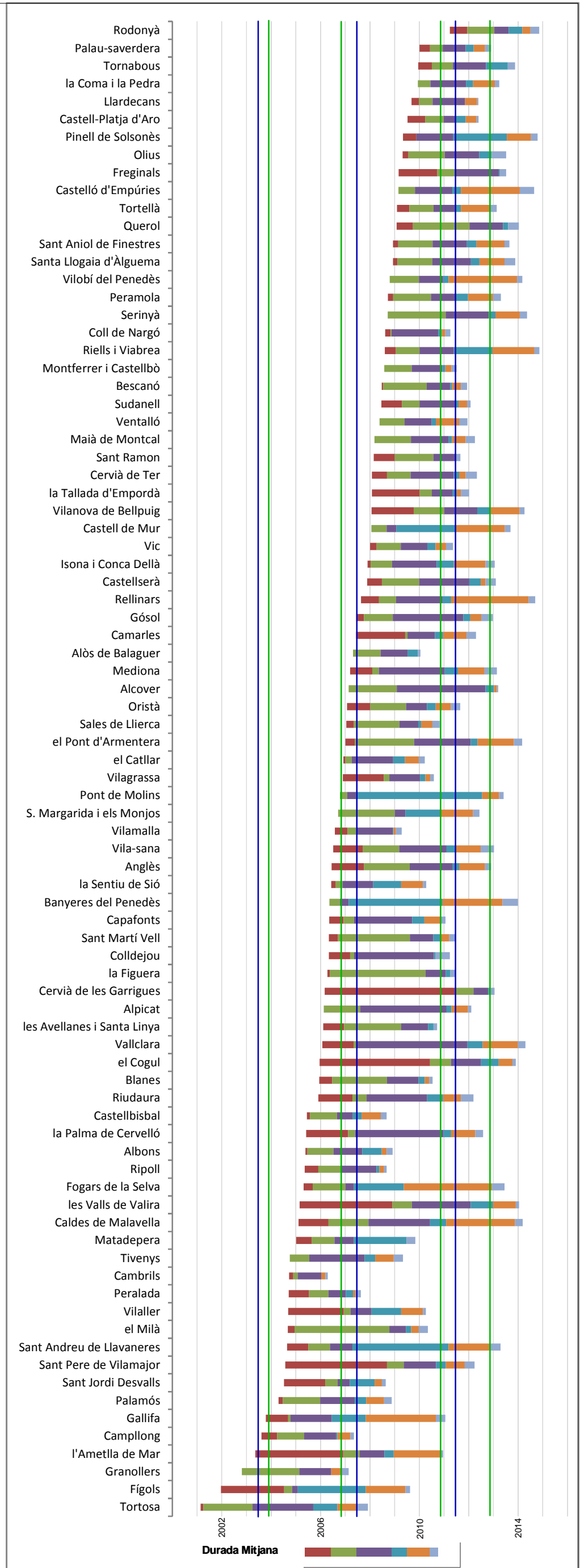
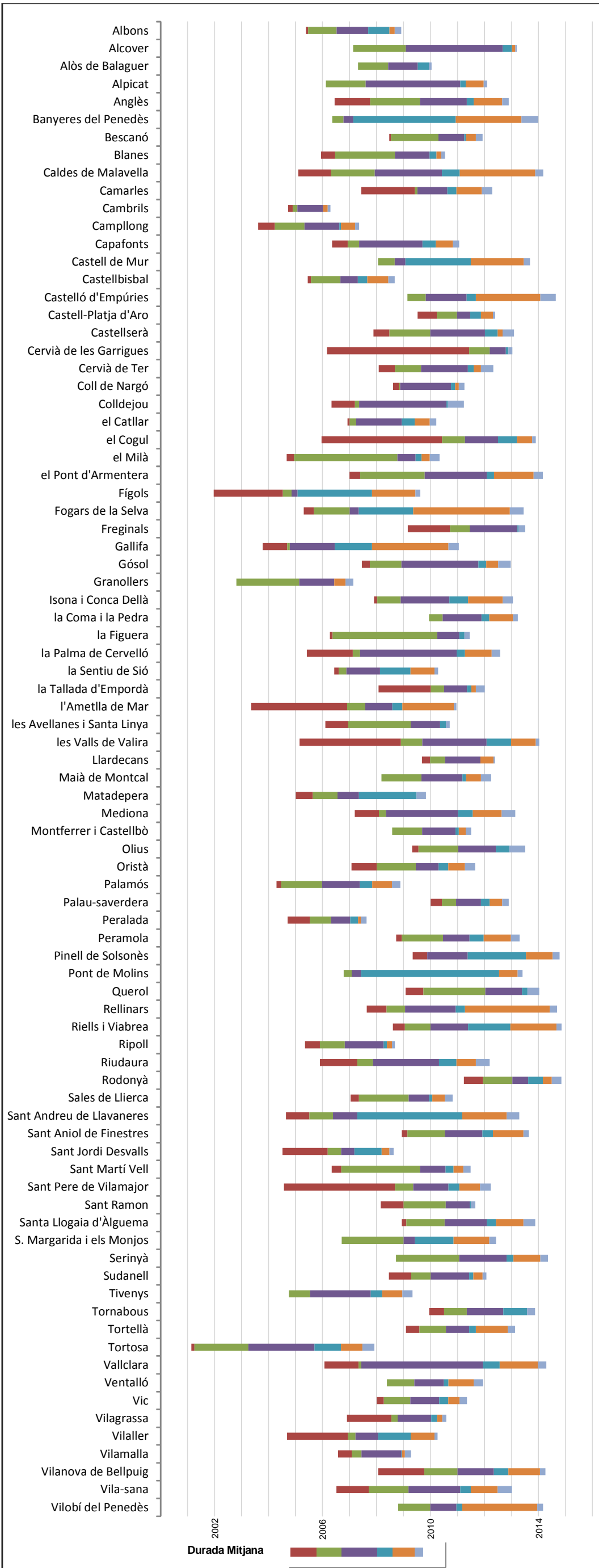
En aquest gràfic destaquen per la celeritat en la tramitació els POUMs de **Cambrils** que va trigar 566 dies, poc més d'un any i mig i es va publicar el març de 2006. **Coll de Nargó** va trigar 952 dies, gairebé 2 anys i 8 mesos i es va publicar el febrer de 2011 i **Llardecans** que va trigar 973 dies, poc més de 2 anys i 8 mesos, i es va publicar l'abril de 2012.

Per contra, destaquen per la extensa durada del tràmit els municipis de **Caldes de Malavella**, amb 3.269 dies, una mica més de 9 anys.

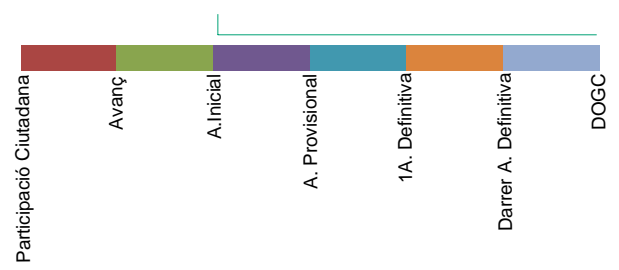
També les **Valls de Valira**, amb 3.199 dies, gairebé 9 anys, 107 mesos, publicat el desembre de 2013. El lapse més llarg de temps va passar entre la participació ciutadana i l'avanç, 1.353 dies, és a dir 45 mesos (poc menys de 4 anys).

A **Sant Andreu de Llavaneres** la tramitació del POUM va durar 3.112 dies, que correspon a 103 mesos o bé a 8,6 anys. El termini més llarg va discórrer entre l'aprovació provisional i el primer acord d'aprovació definitiva de la comissió d'urbanisme, i va ser de 1.402 dies –gairebé 4 anys, 47 mesos-. El POUM va concloure la tramitació amb la publicació al DOGC el març de 2013.





Eleccions Municipals
Eleccions Autònòmiques



Durada dels treballs d'elaboració d'un POUM

POUMs amb dades disponibles de totes les fases

DGOTU / S.G. de Planificació i acció territorial

Major duració del tràmit. Participació ciutadana, avanç i aprovació inicial

Aquesta taula recull, dels municipis dels quals es té informació de totes les fases de tramitació que s'han tingut en compte en aquest treball, els 10 que han estat més temps en la tramitació del seu POUM.

Estan repartits per tots els àmbits territorials, n'hi ha dos de les Comarques Gironines de l'Àmbit Metropolità de Barcelona i del Camp de Tarragona, un de cadascun dels altres àmbits territorials.



PC	participació ciutadana
Av	avanç de planejament
AI	aprovació inicial
Prov	aprovació provisional
CU1	primer acord d'aprovació definitiva
CU2	darrer acord d'aprovació definitiva

Municipi	Durada POUM Dies/anys		Tràmit més llarg	Durada Dies/anys		Publicació DOGC
	Dies	Anys		Dies	Anys	
Caldes de Malavella	3269	9,08	CU1-CU2	1007	2,80	28/01/2014
les Valls de Valira	3199	8,89	PC-Av	1353	3,76	03/12/2013
Sant Andreu de Llavaneres	3112	8,64	Prov-CU1	1402	3,89	05/03/2013
Vallclara	2960	8,22	AI-Prov	1626	4,52	07/03/2014
Fogars de la Selva	2931	8,14	CU1-CU2	1289	3,58	02/05/2013
el Cogul	2860	7,94	PC-Av	1609	4,47	18/10/2013
Sant Pere de Vilamajor	2760	7,67	PC-Av	1484	4,12	16/02/2012
Fígols	2757	7,66	Prov-CU1	991	2,75	06/07/2009
Banyeres del Penedès	2751	7,64	Prov-CU1	1367	3,80	19/11/2013
l'Ametlla de Mar	2740	7,61	PC-Av	1282	3,56	09/11/2010

■ B. Participació ciutadana i aprovació inicial

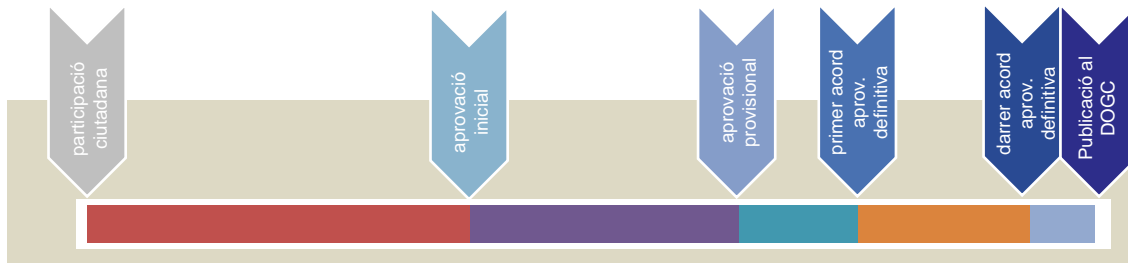
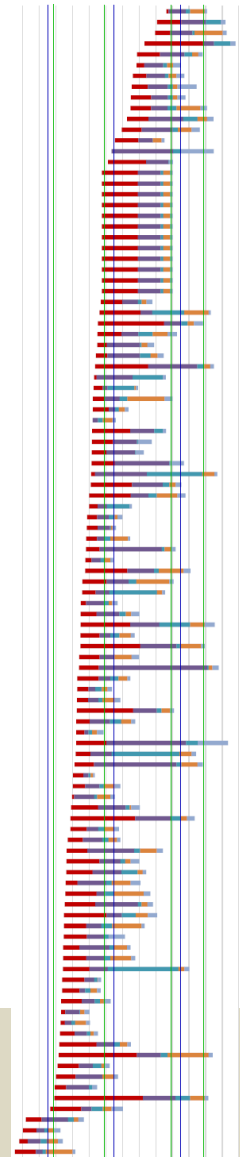
Aquesta taula recull els 107 municipis dels quals es té informació per a la fase de participació ciutadana, però no es coneix la data d'aprovació de l'avanç de planejament (31% de la mostra). És a dir, les dades disponibles obliguen a fer un salt des de l'inici de la participació ciutadana fins a l'aprovació inicial del document.

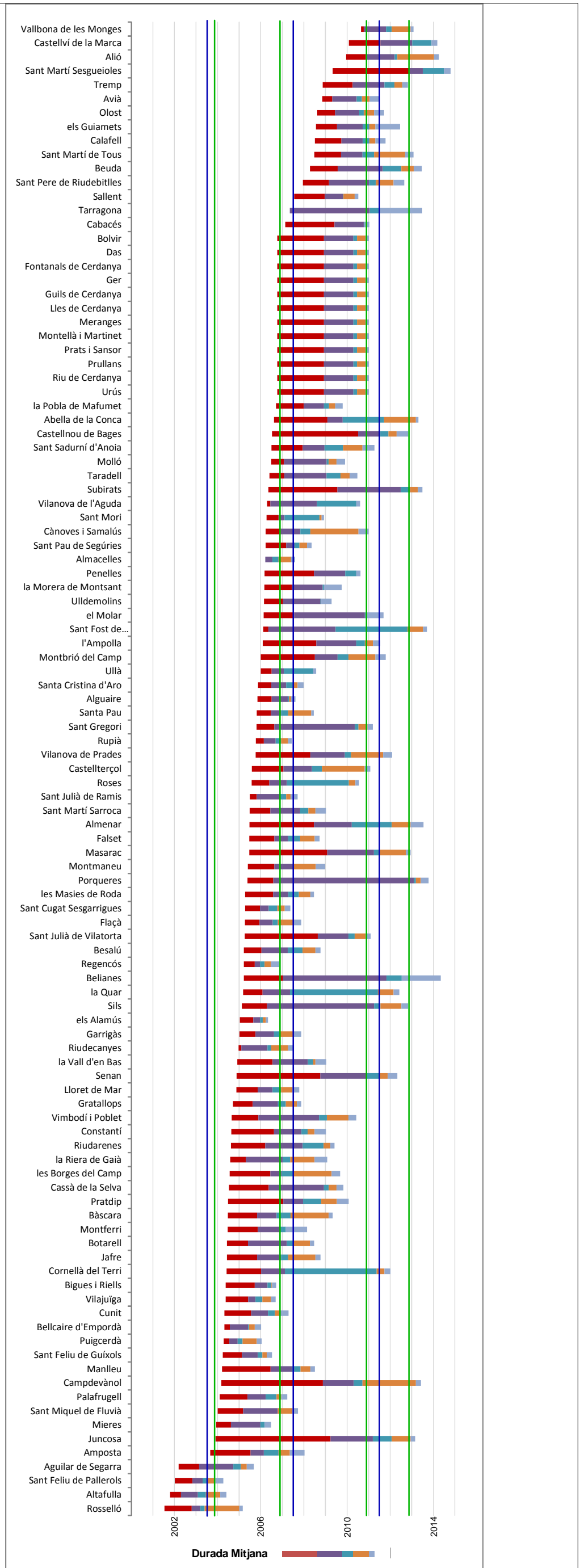
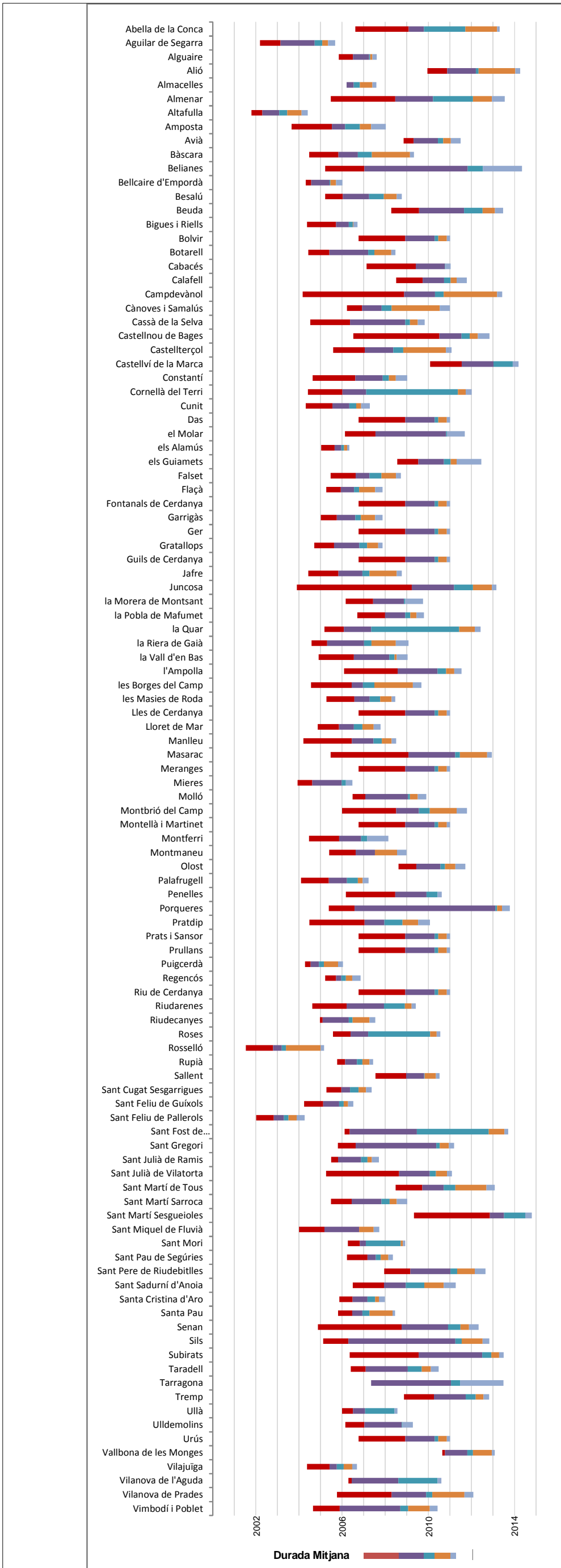
Recordem que la mitjana calculada de la tramitació d'un POUM des de l'inici del procés de participació ciutadana fins a la publicació al DOGC, és de 4 anys i 10 mesos (58 mesos).

En aquest gràfic destaquen per la celeritat en la tramitació el POUM dels **Alamús**, que va tardar només 467 dies, poc més de quinze mesos, i que es va publicar el maig de 2006. El d'**Almacelles** va tardar només 496 dies, setze mesos i mig i es va publicar al DOGC l'agost de 2007. Finalment el POUM de **Regencós** va tardar 591 dies, gairebé vint mesos, i es va publicar el novembre de 2006.

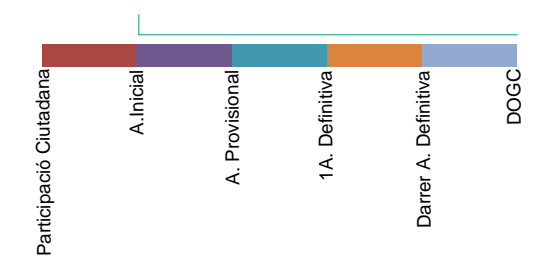
Per contra, a l'altre extrem, els municipis que destaquen per l'extensa durada del tràmit del seu document de planejament general són **Juncosa** que va tardar 3.331 dies, és a dir 9,25 anys o bé 111 mesos, essent el termini més llarg el que es va produir entre la participació ciutadana i l'avanç -un total de 1.920 dies, o 64 mesos, més de cinc anys-. El POUM va entrar en vigor el març de 2013 amb la publicació al DOGC.

També és de destacar el POUM de **Campdevàno**, amb una durada de 3.329 dies equivalent a 111 mesos o 9,24 anys. El tràmit més costós va ser entre l'inici de la participació ciutadana i l'avanç, ja que van passar 1.693 dies, és a dir més de 56 mesos o bé 4,7 anys. El POUM es va publicar al DOGC el juny de 2013





Eleccions Municipals
Eleccions Autonòmiques



Durada dels treballs d'elaboració d'un POUM
POUMs amb dades de participació ciutadana i sense dades de l'avanç
DGOTU / S.G. de Planificació i acció territorial

■ Major duració del tràmit. Participació ciutadana i aprovació inicial.

Aquesta taula recull els 10 municipis que han estat més temps en la tramitació del seu POUM, escollits entre els que les coneix la data d'aprovació del programa de participació ciutadana però no es coneix la data d'aprovació de l'avanç de planejament.

La meitat són de les comarques Gironines i tres són de l'àmbit de Ponent. Tots ells s'han aprovat en els darrers tres anys.



PC	participació ciutadana
Av	avanç de planejament
AI	aprovació inicial
Prov	aprovació provisional
CU1	primer acord d'aprovació definitiva
CU2	segon acord d'aprovació definitiva

Municipi	Durada POUM Dies/any		Tràmit més llarg	Durada Dies/any		Publicació DOGC
	Dies	any		Dies	any	
Juncosa	3331	9,25	PC-AI	1920	5,33	07/03/2013
Campdevàrol	3329	9,25	PC-AI	1693	4,70	14/06/2013
Belianes	3285	9,13	AI-Prov	1726	4,79	14/05/2014
Porqueres	3021	8,39	AI-Prov	2351	6,53	22/10/2013
Almenar	2907	8,08	PC-AI	1078	2,99	29/07/2013
Sils	2774	7,71	AI-Prov	1787	4,96	09/11/2012
Cornellà del Terri	2735	7,60	Prov-CU1	1529	4,25	16/01/2012
Sant Fost de Campsentelles	2731	7,59	Prov-CU1	1202	3,34	25/09/2013
Masarac	2693	7,48	PC-AI	1298	3,61	24/12/2012
Senan	2681	7,45	PC-AI	1398	3,88	11/05/2012

■ C. Avanç de planejament i aprovació inicial

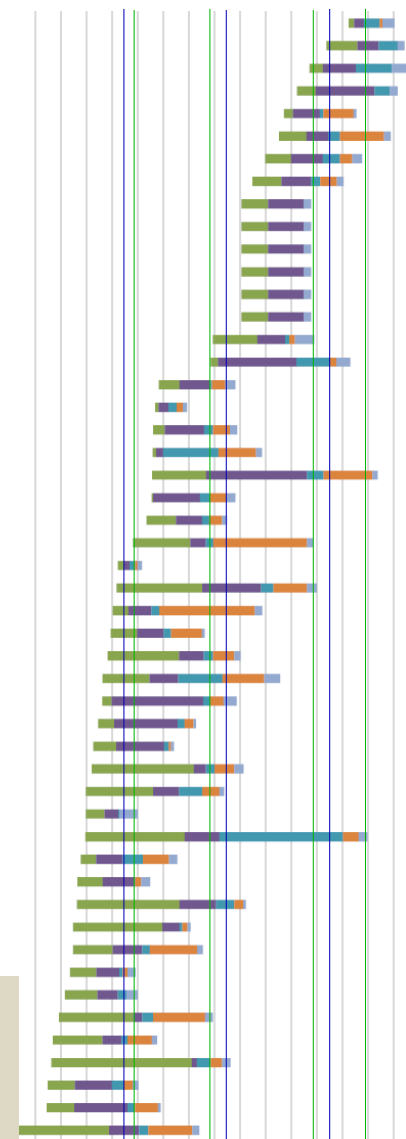
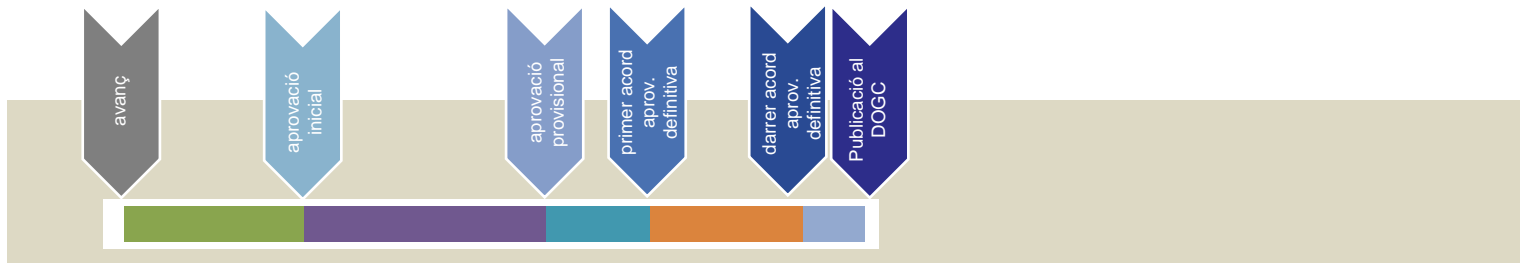
Aquesta taula recull els 50 municipis dels quals es té informació a partir de l'aprovació de l'avanç de planejament. Representen un 15% de la mostra analitzada.

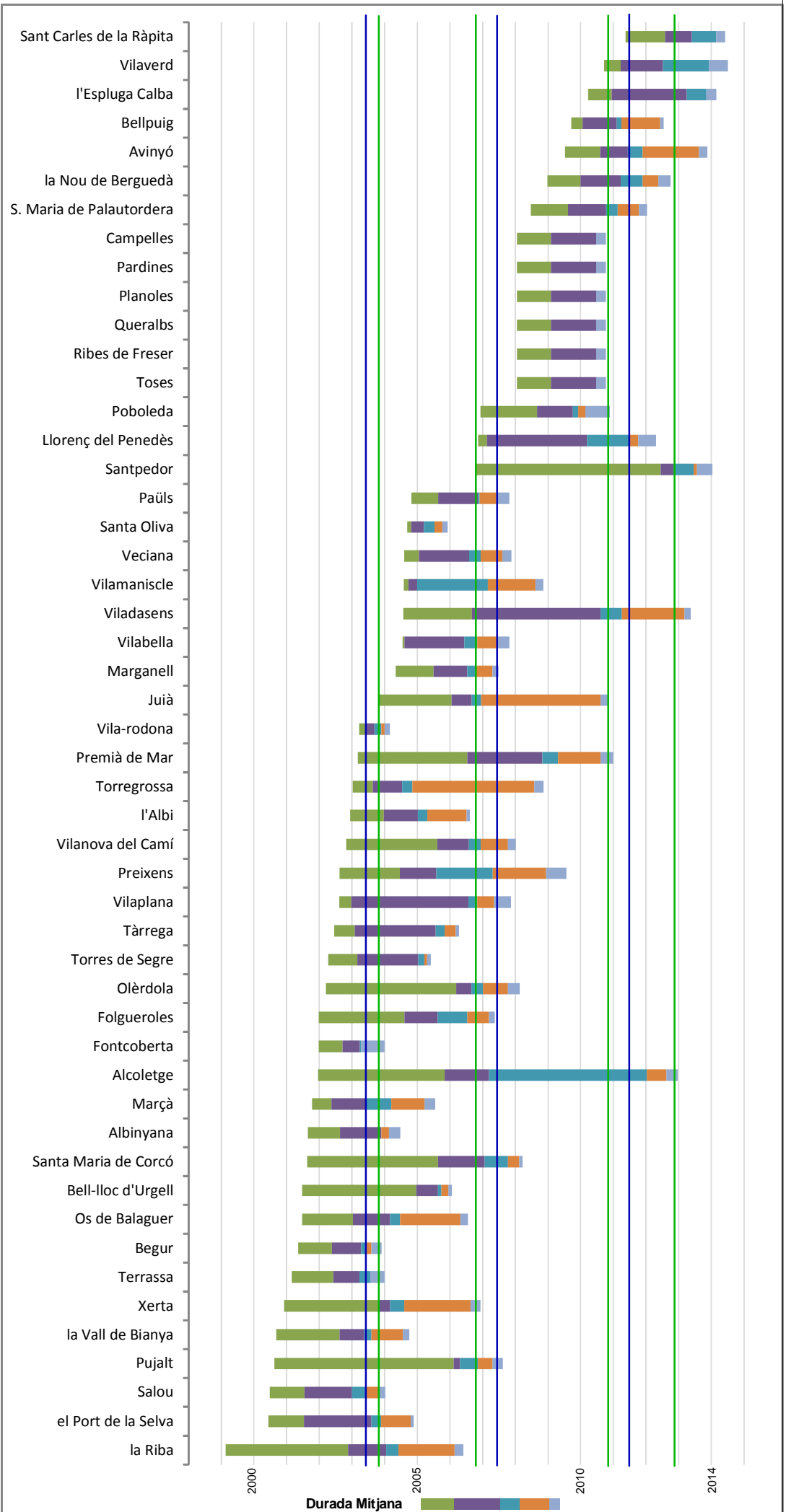
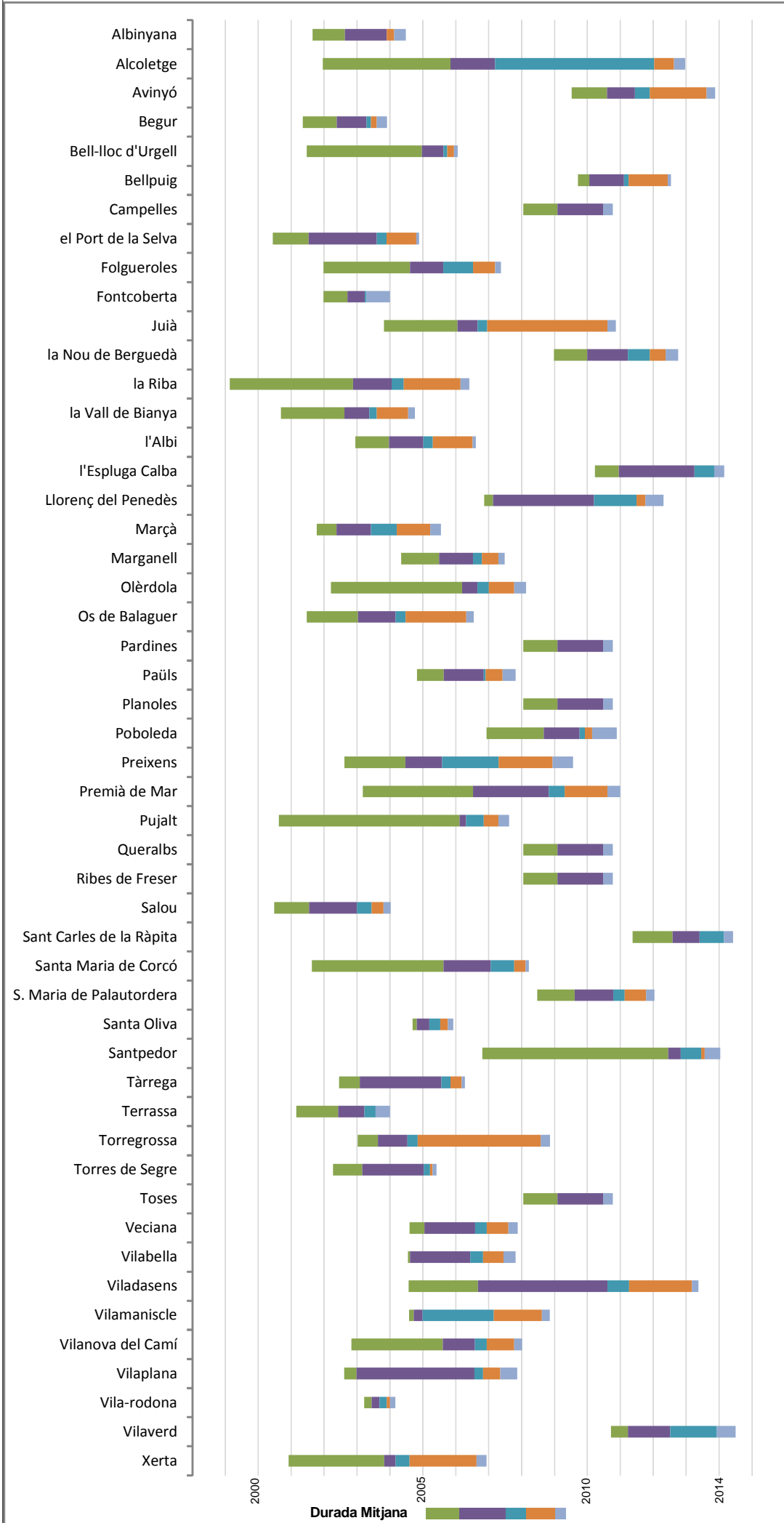
Si repartim en parts iguals la durada de dos anys resultant de calcular la mitjana de temps per als tràmits preliminars, la durada mitjana de la tramitació d'un POUM des de l'aprovació de l'avanç fins a la publicació al DOGC és de 4 anys i 2 mesos (50 mesos).

En aquest gràfic destaquen per la celeritat en la tramitació els POUMs de **Vila-rodona**, amb menys d'un any, 339 dies, publicat el gener de 2004, el de **Santa Oliva**, amb una durada de 444 dies, gairebé 15 mesos, publicat el novembre de 2005 i el de **Santpedor**, amb una durada de 646 dies, equivalents a 21 mesos i mig, publicat al DOGC el desembre de 2013.

Per contra, destaquen per l'extensa durada del tràmit els municipis **d'Alcoletge**, amb 3.963 dies de tramitació, que equivalen a 132 mesos o onze anys, havent transcorregut 1.739 dies -58 mesos, gairebé 5 anys- entre l'aprovació provisional i el primer acord d'aprovació definitiva de la comissió d'urbanisme (entremig van passar dues eleccions municipals). El tràmit va concloure amb la publicació al DOGC el novembre de 2012.

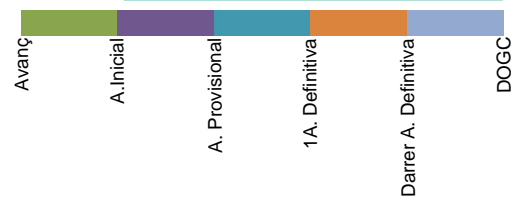
També va tenir una llarga tramitació el POUM de **Viladasens**, que va durar 3.167 dies, equivalents a 106 mesos o 8,8 anys- que va concloure amb la publicació al DOGC el febrer de 2013. En aquest cas entre l'aprovació inicial i la provisional van passar 1.418 dies, gairebé 4 anys.





Eleccions Municipals

Eleccions Autonòmiques



Durada dels treballs d'elaboració d'un POUM
POUMs amb dades disponibles a partir de l'avanç

DGOTU / S.G. de Planificació i acció territorial

■ Major duració del tràmit. Avanç i aprovació inicial.

Dels 50 municipis que la primera dada coneguda fa referència a l'aprovació de l'avanç de planejament s'han seleccionat els que han tingut una tramitació més llarga. Les dades de dies de tramitació resultants s'han completat amb un afegit de 10 mesos, que segons els càlculs efectuats correspon al temps transcorregut, de mitjana, entre l'inici de la participació ciutadana i l'avanç.

Tres pertanyen a la Catalunya Central i la resta de municipis estan força repartits pels diferents territoris de Catalunya.



Municipi	Durada POUM Dies/anys		Tràmit més llarg	Durada Dies/anys		Publicació DOGC
	POUM	POUM		POUM	POUM	
Alcoletge	3963	11,01	Prov-CU1	1739	4,83	30/11/2012
Viladasens	3167	8,80	Al-prov	1418	3,94	23/04/2013
Premià de Mar	2816	7,82	Av-AI	1207	3,35	10/12/2010
la Riba	2617	7,27	Av-AI	1347	3,74	08/05/2006
Santpedor	2601	7,23	Av-AI	2031	5,64	24/12/2013
Juià	2536	7,04	Av-AI	804	2,23	22/10/2010
Pujalt	2516	6,99	Av-AI	1974	5,48	23/07/2007
Preixens	2501	6,95	Av-AI	663	1,84	06/07/2009
Santa Maria de Corcó	2373	6,59	Av-AI	1441	4,00	29/02/2008
Xerta	2163	6,01	Av-AI	1046	2,91	17/11/2006

PC	participació ciutadana
Av	avanç de planejament
AI	aprovació inicial
Prov	aprovació provisional
CU1	primer acord d'aprovació definitiva
CU2	segon acord d'aprovació definitiva

■ D. Aprovació inicial

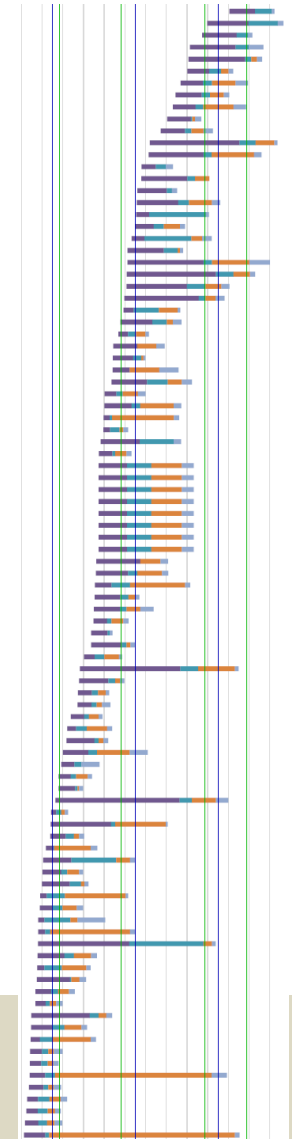
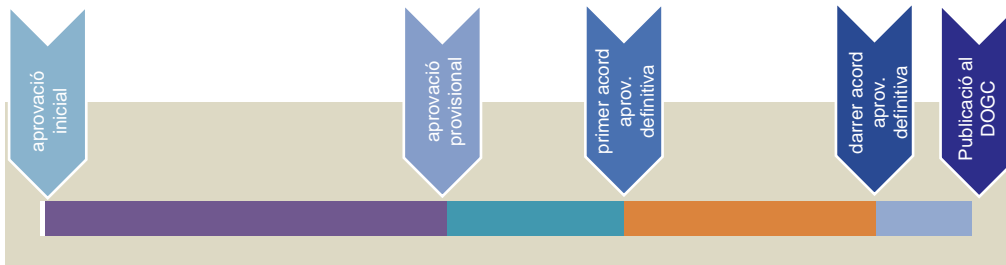
Aquesta taula recull els 96 municipis dels quals es té informació a partir de la data d'aprovació inicial del document, que representen un 28% de la mostra analitzada.

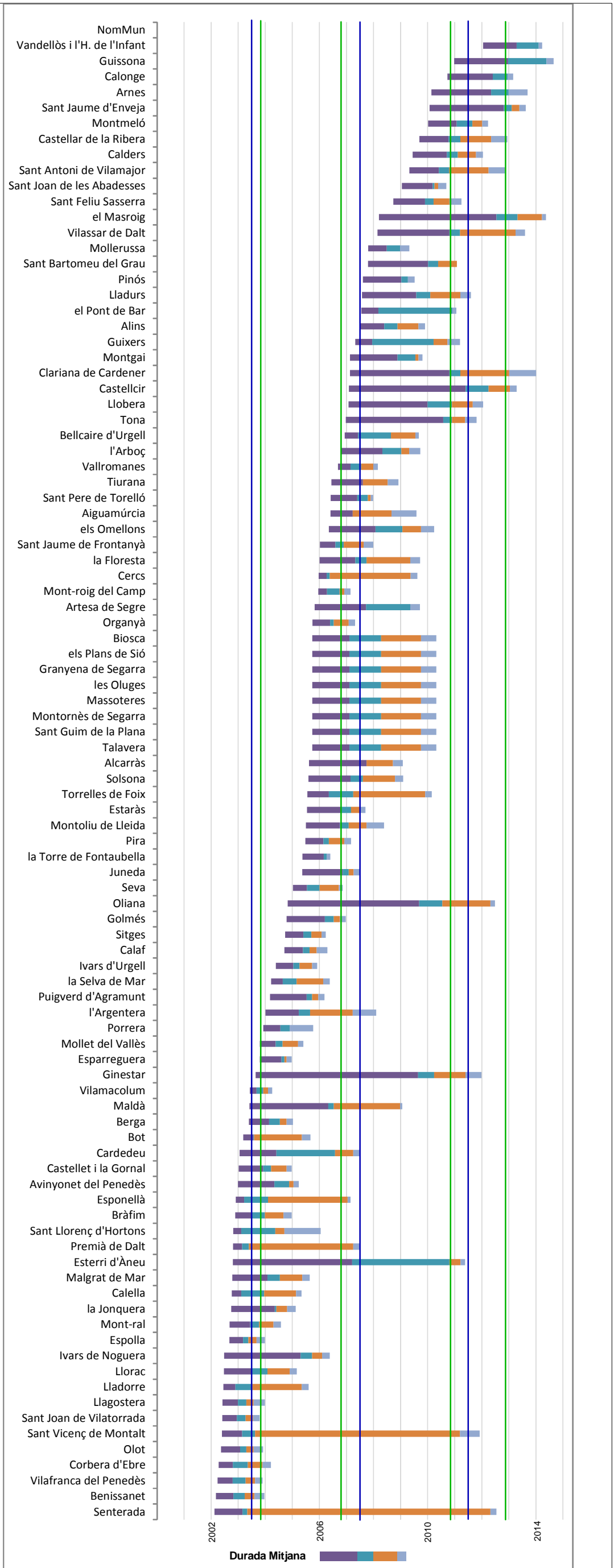
Des de l'aprovació inicial fins a la publicació al DOGC la durada mitjana de la tramitació d'un POUM és de 3 anys i 2 mesos (38 mesos).

En aquest gràfic destaquen per la celeritat en la tramitació els POUMs de **Vilamacolum**, on van transcórrer 297 dies, és a dir deu mesos, entre l'avanç i la publicació del document el juny de 2004; el de **la Torre de Fontaubella**, que va tardar poc més d'un any, 371 dies i es va publicar el juliol de 2006 i el d'**Esparraguera** que va trigar entre aquestes fases del procediment 424 dies, o sigui 14 mesos, i es va publicar el febrer de 2005.

A l'altre extrem, destaquen per l'extensa durada del tràmit els municipis de **Senterada**, que va trigar 3.753 dies, equivalent a més de deu anys, passant 3.236 dies –gairebé nou anys– i tres eleccions municipals entre el primer i el darrer acord d'aprovació definitiva. **Sant Vicenç de Montalt** va trigar 3.428 dies, nou anys i mig, i també va ser entre el primer i el darrer acord d'aprovació definitiva que va discórrer el termini més llarg, de 2.727 dies que equivalen a set anys i mig. **Esterri d'Àneu** va trigar 3.091 dies (més de vuit anys i mig) en elaborar i tramitar el seu POUM. Es va publicar el juliol de 2011 i van discórrer 1.587 dies (53 mesos) entre l'aprovació inicial i la provisional i 1.294 dies (43 mesos) entre aquesta aprovació provisional i el primer acord d'aprovació definitiva.

Finalment, el municipi de **Ginestar** va trigar 3.003 dies, és a dir més de vuit anys, en la tramitació del POUM, que es va publicar al DOGC el febrer de 2012.





Eleccions Municipals
Eleccions Autònòmiques

A. Inicial
A. Provisional
1A. Definitiva
Darrer A. Definitiva
DOGC

■ Major duració del tràmit. Aprovació inicial

Els 10 municipis que recull aquesta taula són els que han estat més temps en la tramitació del seu POUM, escollits entre els que la primera data que es coneix és la data de l'acord d'aprovació inicial. S'han majorat les dades de dies de tramitació amb 20 mesos, temps que segons els càlculs efectuats correspon al transcorregut, de mitjana, entre l'inici de la participació ciutadana i l'aprovació inicial.

Tres són de l'Alt Pirineu i n'hi ha dos de Ponent i dos de la regió metropolitana de Barcelona.



Municipi	Durada POUM Dies/anys		Tràmit més llarg	Durada Dies/anys		Publicació DOGC
	Dies	Anys		Dies	Anys	
Senterada	3753	10,43	CU1-CU2	3236	8,99	18/09/2012
Sant Vicenç de Montalt	3428	9,52	CU1-CU2	2727	7,58	03/02/2012
Esterrí d'Àneu	3091	8,59	AI-Prov	1587	4,41	21/07/2011
Ginestar	3003	8,34	AI-Prov	2160	6,00	27/02/2012
Oliana	2759	7,66	AI-Prov	1750	4,86	28/08/2012
Clariana de Cardener	2479	6,89	AI-Prov	1325	3,68	06/03/2014
Castellcir	2232	6,20	AI-Prov	1553	4,31	14/06/2013
el Masroig	2222	6,17	AI-Prov	1563	4,34	16/07/2014
Fullella	2116	5,88	AI-Prov	973	2,70	14/06/2006
Maldà	2033	5,65	CU1-CU2	883	2,45	23/03/2009

PC	participació ciutadana
Av	avanç de planejament
AI	aprovació inicial
Prov	aprovació provisional
CU1	primer acord d'aprovació definitiva
CU2	segon acord d'aprovació definitiva



Tramitacions singulars

■ Tramitacions singulars

No s'han representat en el gràfic cinc municipis que han seguit una tramitació excepcional.

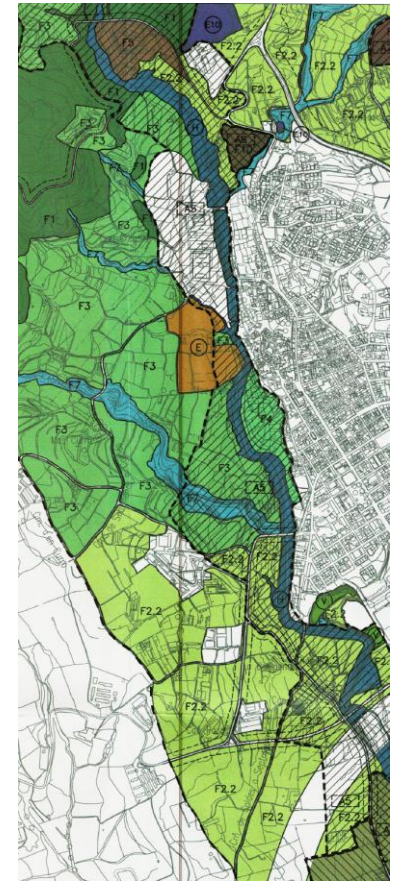
El de **Caldes de Montbui** al Vallès Oriental va ser anul·lat per una sentència i el de **Palau de Santa Eulàlia**, a la comarca de l'Alt Empordà, on un primer document iniciat com a Normes Subsidiàries i posteriorment adaptat a la llei 2/2002, va revisar el seu contingut i començar de nou la tramitació amb motiu d'un canvi en el govern municipal.

Tampoc s'han representat municipis en els quals l'aprovació de l'avanç i del programa de participació ciutadana es va fer amb posterioritat a l'acord d'aprovació inicial del document. Són **Riner** i **els Omells de Na Gaia**. Finalment a **Torrelameu** la tramitació del POUM va coincidir amb l'aprovació de les Normes dels municipis sense planejament.

CALDES DE MONTBUI

El 24 de maig de 1996 l'Ajuntament de **Caldes de Montbui** va aprovar l'avantplà de la Revisió del pla general d'ordenació municipal, i el març de 1999 va aprovar inicialment la Revisió del pla general d'ordenació.

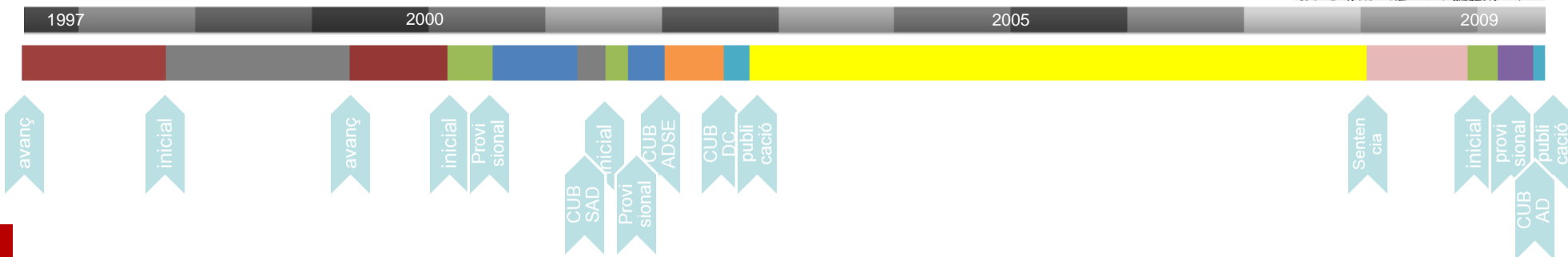
Un nou consistori fruit d'eleccions municipals va elaborar un nou avantplà que es va aprovar el 3 de març de 2000. El 31 de maig de 2001 es va aprovar inicialment la Revisió del pla i el 1 de gener de 2002 es va aprovar provisionalment. El 22 de maig de 2002 la Comissió d'urbanisme de Barcelona va suspendre l'aprovació definitiva del document fins que s'incorporessin un seguit de prescripcions.



En data 19 de desembre de 2002 l'Ajuntament va acordar adaptar la revisió del pla general a la nova llei d'urbanisme. El 27 de febrer de 2003 va aprovar inicialment el Pla d'ordenació urbanística municipal de Caldes de Montbui i l'abril de 2003 va adoptar l'acord d'aprovació provisional. La Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona el va aprovar definitivament en sessió de 22 de juliol de 2003, supeditant la seva executivitat a la incorporació d'una sèrie de prescripcions. La mateixa comissió, en sessió de 17 de desembre de 2003, va donar conformitat al Text refós del POUM i l'acord es va publicar al DOGC a efectes d'executivitat el 20 de febrer de 2004.

Posteriorment una sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya de maig de 2008 va anul·lar i deixar sense efecte aquest instrument de planejament i va ordenar retrotraure les actuacions de l'expedient administratiu al moment en què havien d'incorporar-se els informes mediambiental i de mines. El Ple municipal, per acord de 7 de gener de 2009, va acordar tenir per elaborat el document de POUM en compliment de l'esmentada Sentència, i sotmetre'l a informació pública, i en sessió de 20 de març de 2009, va aprovar provisionalment el text refós del POUM.

En sessió de 18 de juny de 2009 la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona va aprovar definitivament el Text refós del Pla que finalment va ser publicat al DOGC en data 17 de juliol de 2009.



DURADA DE LA TRAMITACIÓ D'UN POUM

TRAMITACIONS SINGULARS

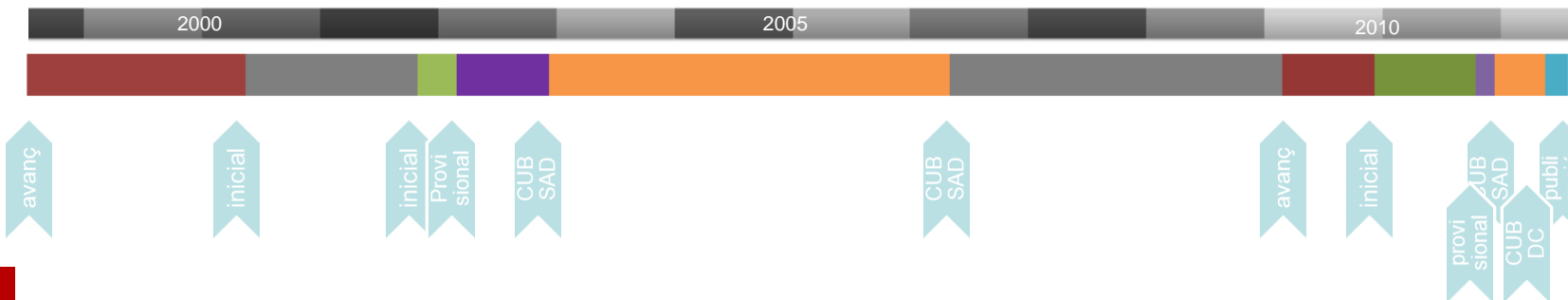
PALAU DE SANTA EULÀLIA

El POUM del municipi de **Palau de Santa Eulàlia**, a la comarca de l'Alt Empordà, ha tingut una tramitació especialment llarga.

L'any 1998 es va iniciar la tramitació d'unes Normes subsidiàries amb l'aprovació d'un avanç. Elaborada la documentació l'Ajuntament va aprovar inicialment el document el novembre de 2001 i el va sotmetre a informació pública a finals de desembre de 2001. A resultes de l'entrada en vigor de la Llei 2/2002 d'urbanisme, el febrer de 2003 l'Ajuntament adopta un acord per adequar les Normes subsidiàries a l'esmentada llei i el mes d'abril del mateix any el document de POUM es sotmet de nou a informació pública. L'Ajuntament procedeix a l'aprovació provisional l'abril de 2004 i en data 28 de juliol de 2004 la Comissió d'Urbanisme de Girona suspèn la tramitació de l'expedient, i adopta un acord en el mateix sentit al febrer de 2005 sense entrar a valorar el contingut, atès que el Pla d'ordenació urbanística municipal havia de ser objecte d'avaluació ambiental.

El setembre de l'any 2007 un nou Consell general de l'Ajuntament de Palau de Santa Eulàlia va acordar de nou impulsar els treballs de redacció del Pla d'ordenació urbanística municipal, amb els processos de participació ciutadana i avanç de planejament corresponents. L'octubre de 2009 va aprovar inicialment el Pla d'ordenació urbanística municipal i el va sotmetre la informació pública. Per tal com les modificacions del document com a conseqüència de l'estimació de les al·legacions presentades i els informes dels organismes emesos eren substancials, en data 30 d'abril de 2010 de nou es va aprovar inicialment el nou document del Pla d'ordenació urbanística municipal, i es va sotmetre a una nova informació pública.

En data 17 de desembre de 2010 l'Ajuntament va aprovar provisionalment el POUM i la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona, en data febrer de 2011 va aprovar el document suspenent la seva executivitat fins la incorporació de determinades condicions, i en data 25 de maig del mateix any va donar conformitat al text refós, que es va publicar al DOGC el 15 de juliol de 2011.



RINER, ELS OMELLS DE NA GAIA I TORRELAMEU

Al municipi de **Riner**, a la comarca del Solsonès l'acord d'aprovació inicial del POUM es va adoptar el juny de 2007 i al cap d'un any, el juny de 2008 es va adoptar l'acord d'aprovació provisional. Però no s'havia fet el tràmit de participació ciutadana ni l'aprovació de l'avanç de planejament. Advertida aquesta deficiència es va corregir adoptant l'acord d'aprovar el programa de participació ciutadana i l'avanç de planejament a finals de setembre de 2008.

Al municipi dels **Omells de Na Gaia** el desembre de 2007 es va aprovar l'avanç del POUM. Però no s'havia aprovat amb anterioritat el programa de participació ciutadana, que ha de ser previ a l'avanç. Per corregir aquesta deficiència el gener de 2011 es va aprovar el programa de participació ciutadana.

D'aquesta manera es va donar compliment a les fases preliminars del planejament abans de procedir a aprovar inicialment el document del POUM en data octubre de 2012. A finals de març de 2013 es va sol·licitar a la comissió d'urbanisme l'informe previ a l'aprovació provisional, que va ser emès en sessió de 9 de maig del mateix any, l'Ajuntament va procedir a l'aprovació provisional el juny de 2013 i el 25 de juliol s'acordava l'aprovació definitiva. A efectes d'executivitat el document es va publicar al DOGC el 18 d'octubre de 2013.



Finalment, al municipi de **Torrelameu** es va aprovar inicialment un document de POUM el gener de 2007. Més tard es va acordar iniciar la fase de participació ciutadana per a la reformulació del POUM en data 21 de juny de 2008.

Mentre aquest document estava en tramitació el Conseller de Política Territorial i Obres Públiques va aprovar definitivament en data 19 d'abril de 2010 unes Normes de planejament urbanístic d'aplicació en aquest municipi, ja que abastaven tots els municipis que en aquella data no tenien planejament general vigent. Aquestes Normes van entrar en vigor el maig de 2010.

En el municipi es va continuar la tramitació del pla d'ordenació urbanística municipal, que l'Ajuntament va aprovar inicialment el juny de 2011. El document va concloure la seva tramitació el 22 de juliol de 2014 amb la publicació al DOGC de l'acord d'aprovació definitiva del POUM.



■ Municipis que han procedit a una segona aprovació en alguna fase de la tramitació del POUM

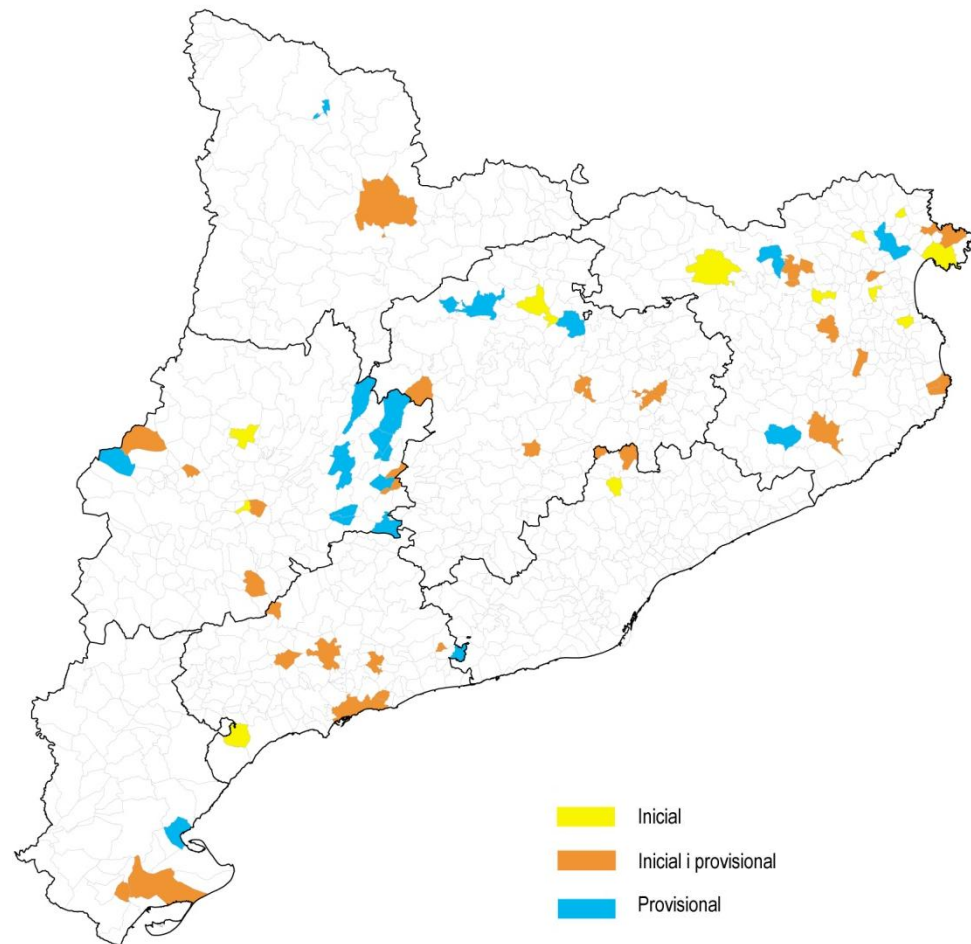
Alguns municipis han modificat substancialment el contingut del document de planificació urbanística al llarg de la seva tramitació, i s'han vist obligats a repetir algunes fases de la tramitació, amb una segona aprovació del document.

A més dels casos singulars esmentats, 29 municipis han modificat de manera important el document una vegada aprovat inicialment, i han hagut **d'adoptar un segon acord d'aprovació inicial**. Són Alcover, Almenar, Amposta, Begur, Besalú, Beuda, Caldes de Malavella, Castellcir, Cornellà del Terri, el Port de la Selva, Estaràs, Freginals, Golmés, la Riera de Gaià, l'Albi, Llobera, Llorenç del Penedès, Montferrer i Castellbò, Regencós, Sant Feliu Sasserra, Sant Martí Vell, Santpedor, Tarragona, Torrelameu, Vallclara, Vic, Vilabella, Vilamalla i Vilaplana.

Uns altres dotze municipis van modificar el document després de l'aprovació provisional, i van procedir a fer de nou **una segona aprovació inicial i una segona aprovació provisional**. Són Albons, Cercs, Esponellà, Gallifa, la Sentiu de Sió, la Vall de Bianya, Mollerussa, Palau de Santa Eulàlia, Pont de Molins, Pratsdip, Roses i Vilamaniscle.

Finalment 18 municipis van procedir a una **segona aprovació provisional** després de modificar el document a la vista de les al·legacions i els informes rebuts. Són aquests: Almacelles, Biosca, els Plans de Sió, Esterri d'Àneu, Granyena de Segarra, Guixers, la Quar, l'Ampolla, l'Arboç, les Oluges, Massoteres, Montornès de Segarra, Peralada, Riudarenes, Sales de Llierca, Sant Guim de la Plana, Talavera i Vilanova de l'Aguda.

Tots estan representats en aquest mapa.



DURADA DE LA TRAMITACIÓ D'UN POUM

Mapes

■ Superfície del terme municipal

S'ha volgut analitzar si la dimensió del terme municipal incideix en la durada de l'elaboració i tramitació de l'instrument de planejament general del municipi.

En aquest mapa es representen els municipis en una gama de colors en funció de la dimensió del terme municipal. Els que apareixen en color blanc no disposen de POUM vigent i no han estat objecte d'aquest estudi.

S'han establert onze categories diferents que es representen amb una gamma de colors cada vegada més foscos a mesura que augmenta la dimensió superficial del terme municipal, passant d'entre 100 i 500 hectàrees els municipis pintats amb el color més clar, a més de quinze mil hectàrees els representats amb el color més fosc.

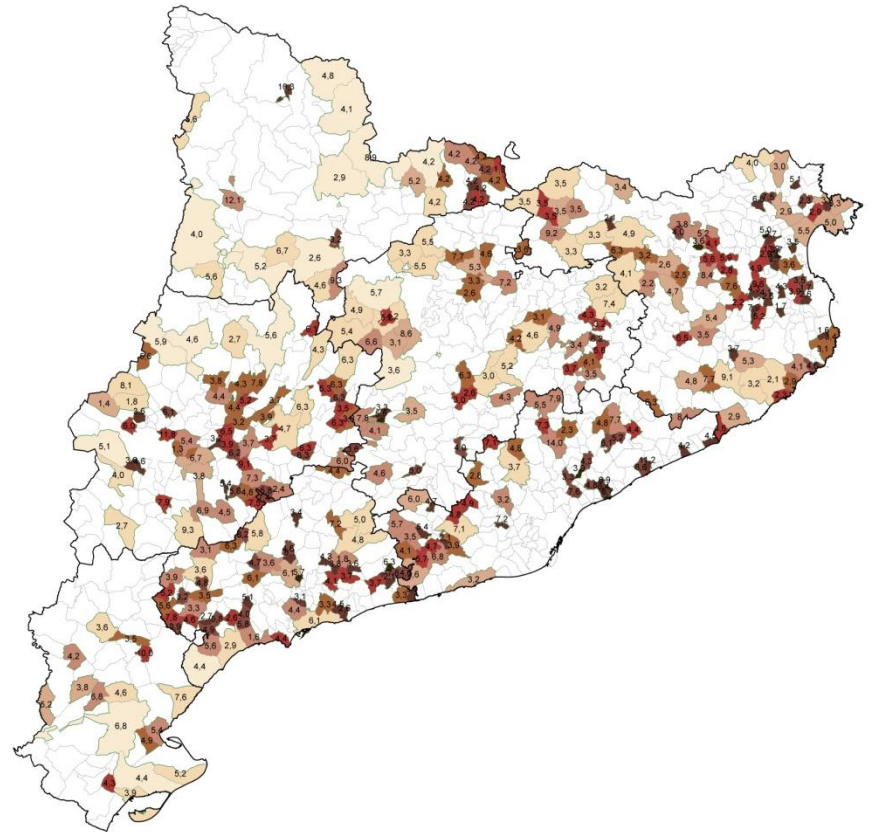
A sobre s'ha indicat amb un número el nombre d'anys de tramitació del POUM corresponent. S'ha incrementat amb la mitjana calculada per a les fases preliminars si no es disposava d'aquesta informació en el municipi.

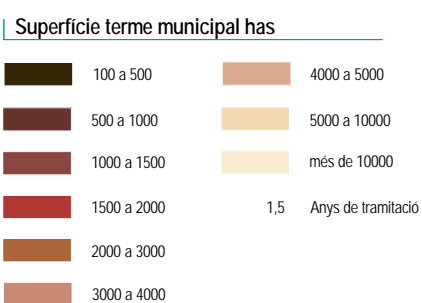
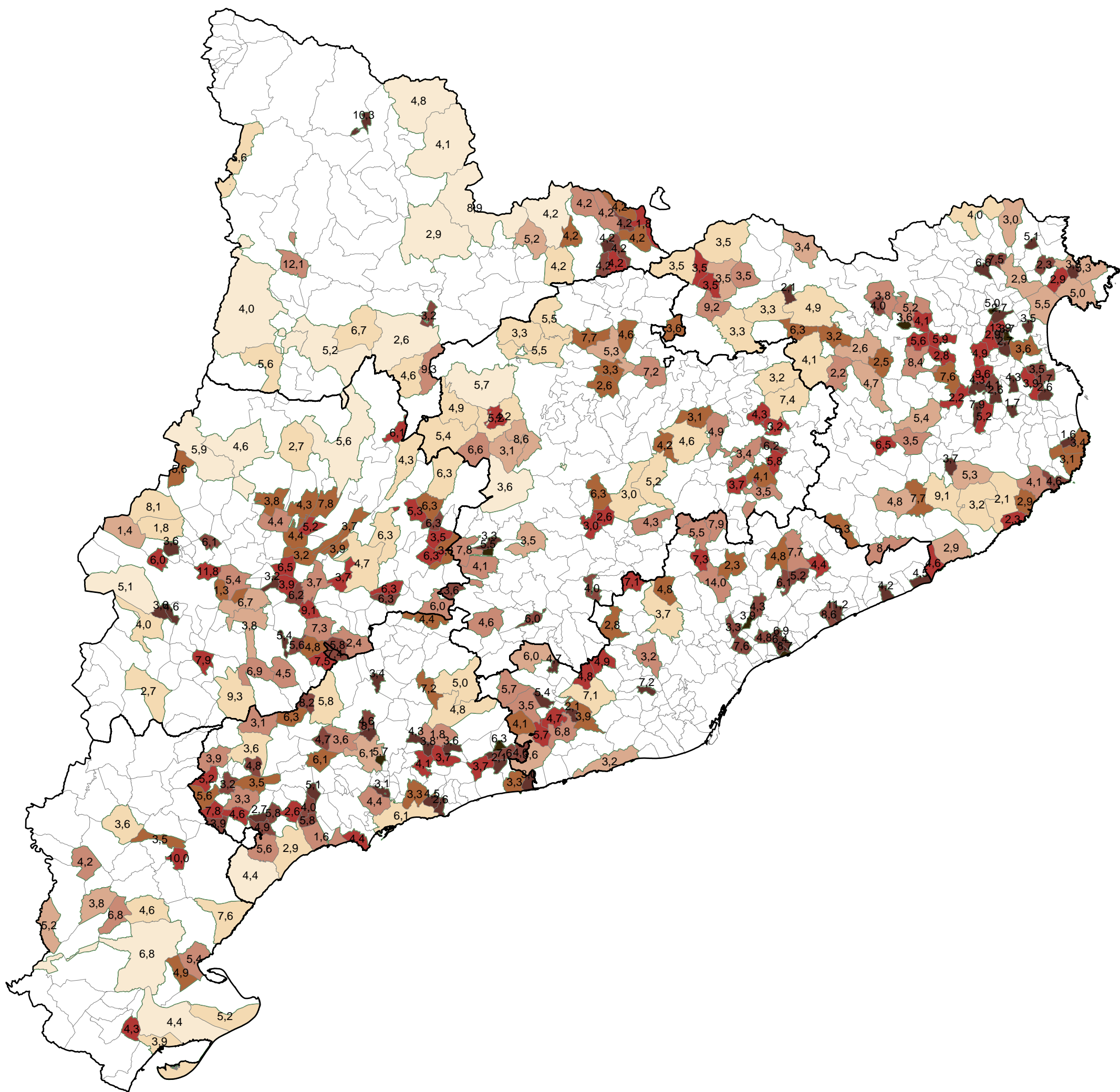
A primer cop d'ull semblaria que la dimensió no té una influència directa en la durada de tramitació d'un POUM.

La mitjana de temps dels quinze municipis que tenen una superfície més gran és 5 anys, coincidint bastant amb la mitjana del conjunt de la mostra, de 4,8 anys, i 8 dels quinze municipis referits la superen .

Si fem aquesta operació per als 50 municipis que tenen una superfície més gran resulta una mitjana de 5,1 anys i 28 estan per sobre la mitjana de 4,8 anys de tota la mostra.

A l'altre extrem, els quinze municipis que tenen una superfície més petita han tardat en fer el planejament una mitjana de 5 anys, una mica per sobre de 4,8 anys, i n'hi ha 8 per sobre la mitjana. Fet el càlcul fet per als 50 municipis més petits dóna una mitjana de 4,9 anys per elaborar i tramitar el POUM, i n'hi ha 20 que estan per sobre de la mitjana de 4,8 anys.





Durada dels treballs d'elaboració d'un POUM

Segons superfície del terme municipal

DGOTU / S.G. de Planificació i acció territorial



OBSERVATORI del TERRITORI



■ Població

També s'ha volgut comprovar si la quantitat de població del municipi incideix en la durada de la tramitació de l'instrument de planejament general del municipi.

En el mapa es representen en color els termes municipals que disposen de POUM seguint una gradació on el color més clar correspon a municipis que tenen entre 25 i 100 habitants i el color més fosc representa els que tenen entre 50 mil i 220 mil habitants (Terrassa, Tarragona, Granollers i Mollet del Vallès). Es fan nou categories diferents, amb colors més foscos a mesura que augmenta la ràtio de població.

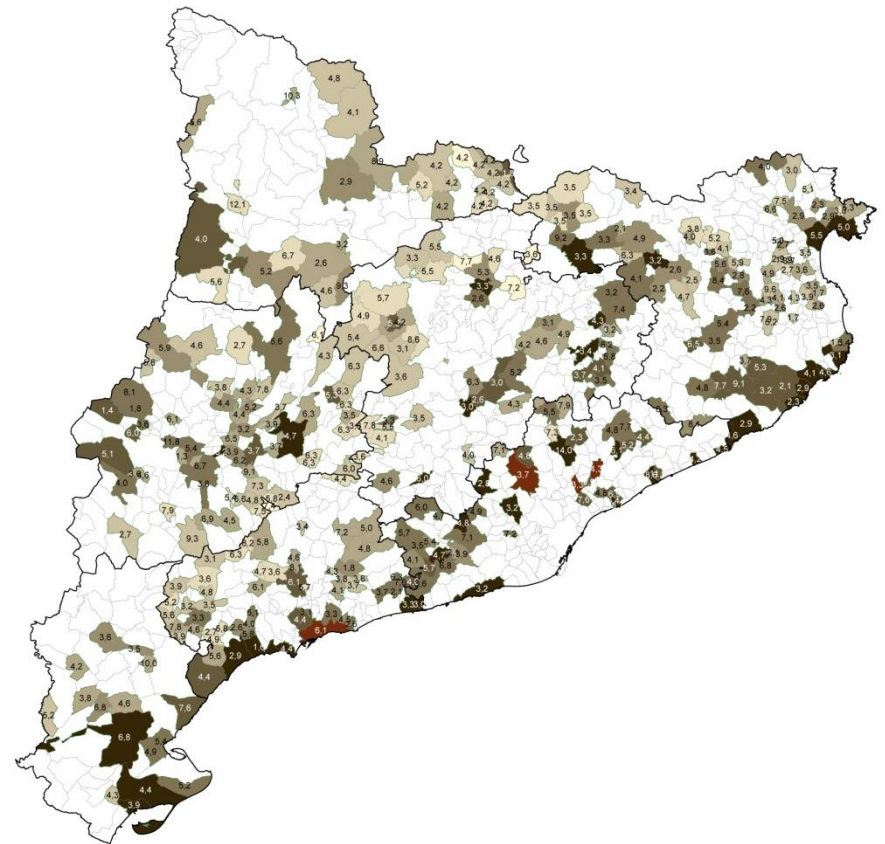
Encara que no s'estableix una proporció en tots els casos (per exemple, si ens fixem en els municipis de la Selva, per categories de població semblants, les durades de tramitació oscil·len entre poc més de dos i més de nou anys) sí que sembla que els municipis amb menys població triguen més temps en tramitar una figura de planejament general municipal.

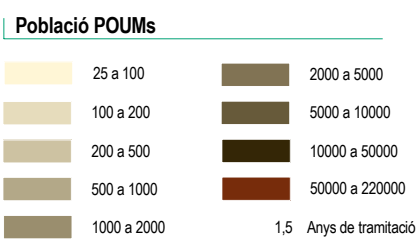
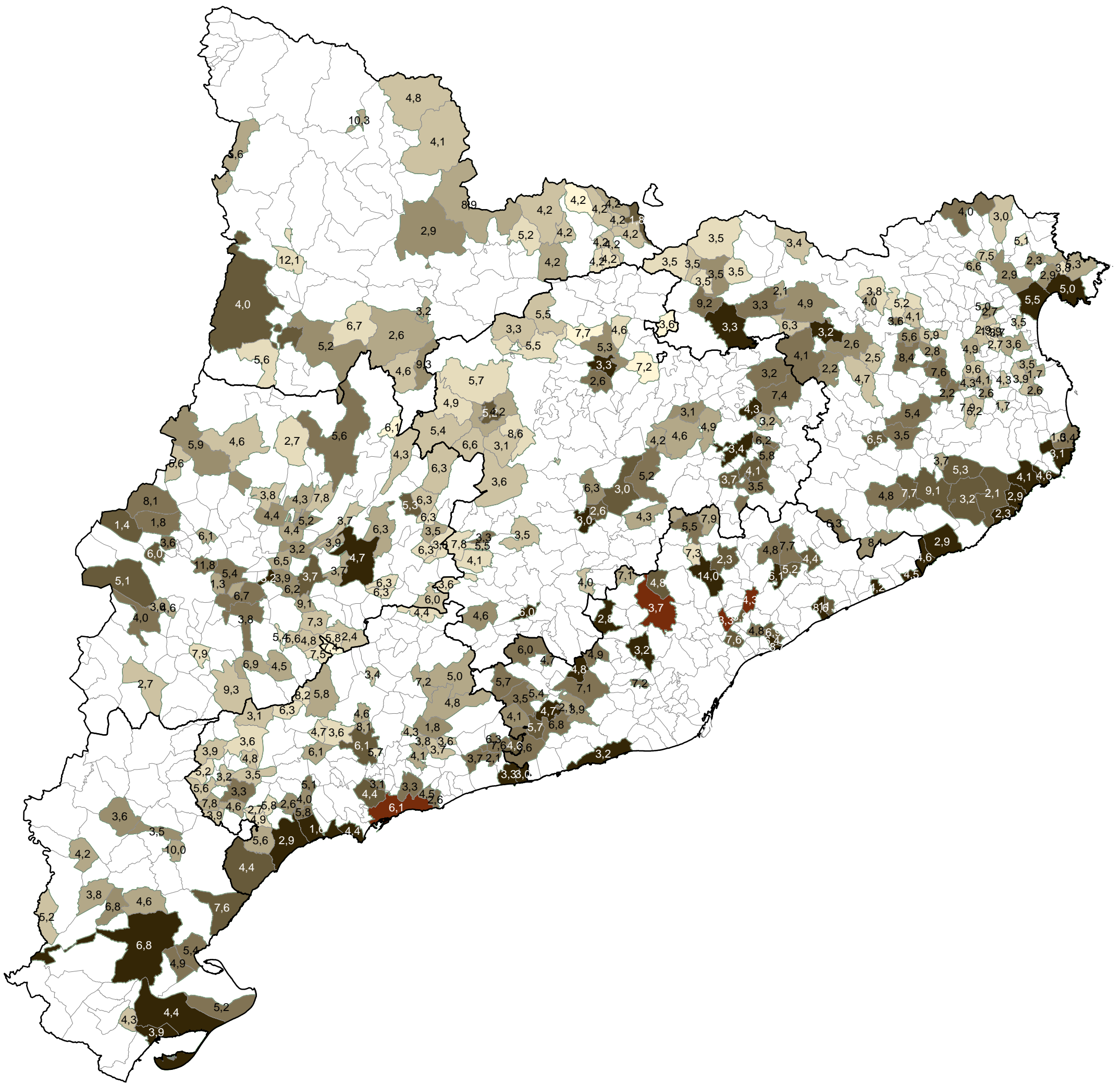
La mitjana de temps dels quinze municipis que tenen més població és 4,4 anys, una mica inferior a la mitjana de 4,8 anys calculada per al conjunt de la mostra que només superen 4 dels quinze municipis referits.

Si fem aquesta operació per als 50 municipis més poblats resulta una mitjana de 4,65 anys i només 18 estan per sobre la mitjana de 4,8 anys de tota la mostra.

A l'altre extrem, els quinze municipis que tenen un nombre més petit d'habitants han tardat en fer el planejament una mitjana de 6,4 anys –força per sobre dels 4,8 anys mitjana del conjunt, i n'hi ha 8 que superen àmpliament aquesta mitjana.

El càlcul fet per als 50 municipis menys poblats dona una mitjana de 5,6 anys per elaborar i tramitar el POUM, i n'hi ha 29 que estan per sobre de la mitjana de 4,8 anys.





Durada dels treballs d'elaboració d'un POUM

Segons població del municipi
 DGOTU / S.G. de Planificació i acció territorial



OBSERVATORI del TERRITORI



Durada de la tramitació

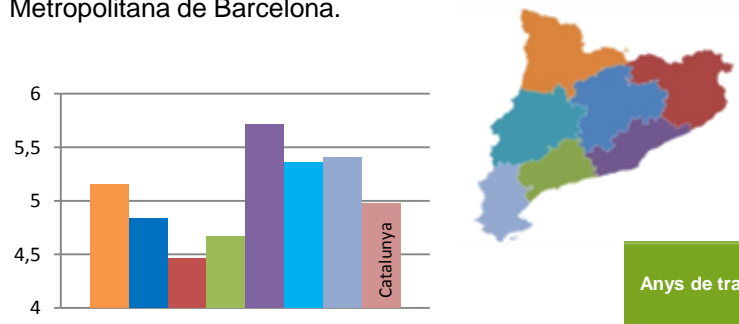
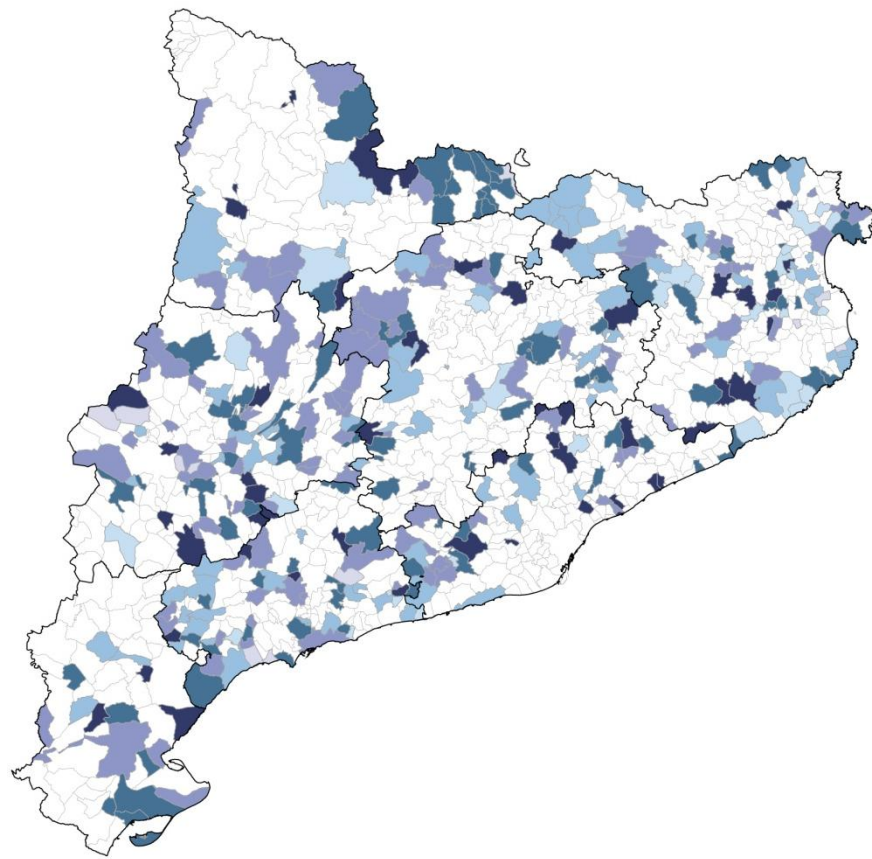
En aquest mapa s'ha representat en color blau els municipis que disposen de pla d'ordenació urbanística municipal o plurimunicipal, que han estat objecte d'aquest treball.

S'han representat en colors diferents els municipis segons els anys que ha durat l'elaboració i tramitació del POUM per comprovar si la dificultat del planejament general, que es converteix en una major durada de la tramitació, té una component territorial.

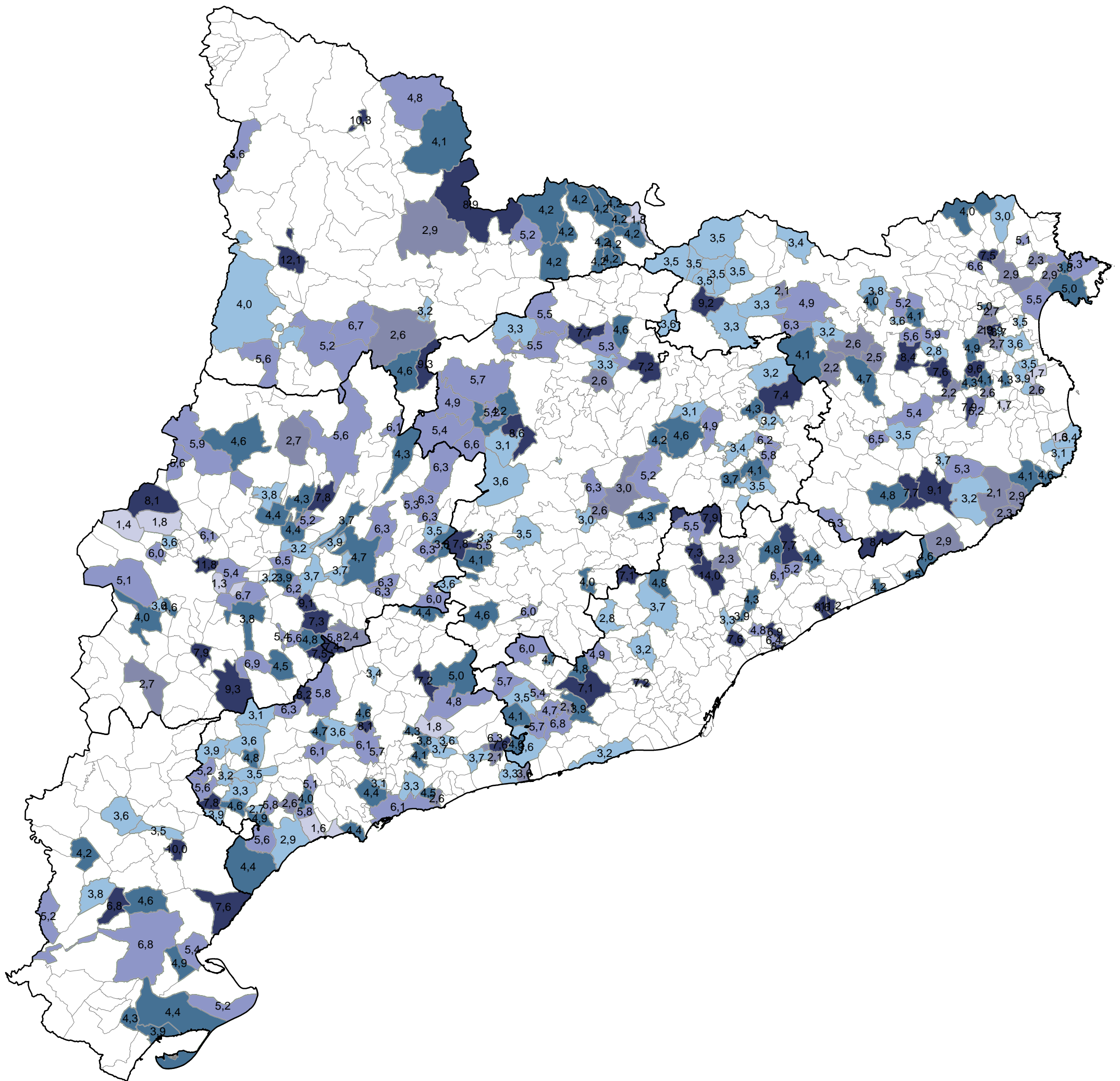
Per tal que aquestes dades siguin comparables, tenint en compte que no es té informació del procediment complert en tots els casos, als municipis sense dades dels tràmits inicials s'hi ha sumat la mitjana que s'ha calculat per a les fases no conegudes, de manera que en aquest mapa, tots els períodes temporals es corresponen a temps total de tràmit, incloses les fases preliminars de participació ciutadana i avanç, siguin conegudes o estimades.

Amb la observació del mapa no s'observen diferències remarcables entre els diferents territoris.

Calculada la mitjana del temps emprat en la tramitació dels POUMs a cada àmbit territorial resulta una variació molt petita entre els diferents àmbits, entre un mínim de 4,5 anys a Comarques Gironines i un màxim de 5,7 anys a la Regió Metropolitana de Barcelona.



Anys de tramitació dels POUM



Tràmit POUMs

- menys de 2 anys
- de 2 a 3 anys
- de 3 a 4 anys
- de 4 a 5 anys
- de 5 a 7 anys
- mes de 7 anys

Durada dels treballs d'elaboració d'un POUM

Anys de tramitació

DGOTU / S.G. de Planificació i acció territorial



OBSERVATORI
del TERRITORI



DURADA DE LA TRAMITACIÓ D'UN POUM



Taula total

DURADA DE LA TRAMITACIÓ D'UN POUM

TAULA TOTAL

Taula total

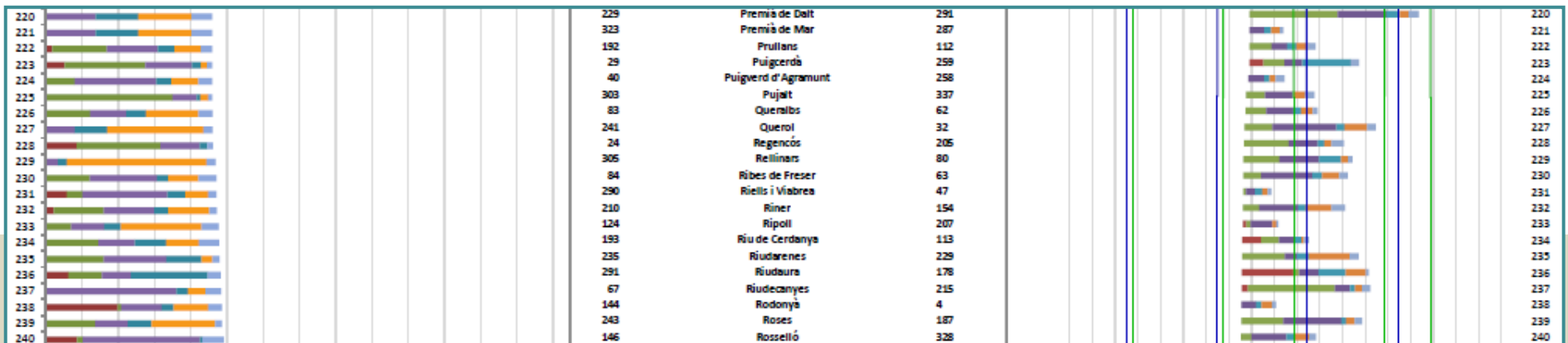
Finalment s'ha elaborat una única taula que conté un gràfic de barres que representa en diferents colors el temps transcorregut entre dues fases consecutives de la tramitació per a cadascun dels 342 municipis analitzats.

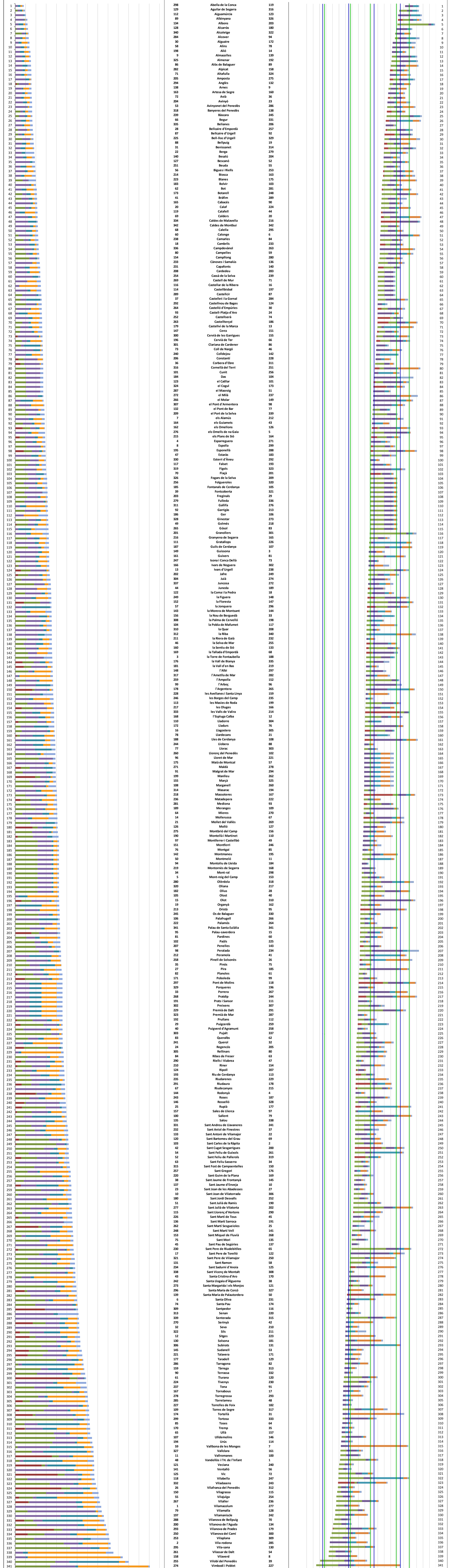
A la primera taula de l'esquerra els municipis s'han ordenat segons la durada de l'elaboració i tramitació del seu POUM. Només es representen les dades disponibles.

A la segona taula, situada a la dreta s'ha seguit un ordre cronològic, ordenant els municipis des de la data més antiga a la més recent, corresponent a l'inici de la tramitació del document, aplicada a la primera fase del tràmit que es coneix en cada cas.

Per tal de facilitar la localització dels municipis representats, en la columna central figuren els municipis amb POUM vigent ordenats per ordre alfabètic. Al costat de cada nom hi ha dos números: el de la dreta correspon a la posició d'aquest municipi en la taula de la dreta, és a dir, segons l'ordre cronològic de l'inici de l'expedient, i el número de l'esquerra correspon a la posició d'aquest municipi en la taula de l'esquerra. És a dir, segons el termini de durada de l'elaboració i tramitació del POUM.

En aquesta segona gràfica s'han remarcat amb una línia vertical de color verd les dates corresponents a eleccions autonòmiques i en color blau les corresponents a eleccions municipals per comprovar els efectes que puguin tenir en la tramitació d'aquestes figures de planejament.





DURADA DE LA TRAMITACIÓ D'UN POUM

TAULA TOTAL

Menor duració del tràmit.



Els 20 municipis que recull aquesta taula, escollits entre tots els municipis que tenen el POUM vigent, són els que han estat menys temps (durada estimada o real segons les dades disponibles) en la tramitació del seu document de planejament general.

Municipi	Durada POUM Dies/anys		Publicació DOGC	Població	Superfície
els Alamús	467	1,30	11/05/2006	752	2053
Almacelles	496	1,38	14/08/2007	6724	4903
Cambrils	566	1,57	08/03/2006	33775	3527
Regencós	591	1,64	21/11/2006	289	627
Rupià	597	1,66	18/06/2007	241	529
Bellcaire d'Empordà	613	1,70	17/01/2006	664	1264
Puigcerdà	635	1,76	26/01/2006	8910	1892
Alguaire	636	1,77	21/08/2007	3113	5011
Vila-rodona	699	1,94	10/02/2004	1261	3311
Sant Cugat Sesgarrigues	756	2,10	25/05/2007	974	624
Santa Cristina d'Aro	762	2,12	07/01/2008	5128	6744
Sant Pau de Segúries	770	2,14	20/05/2008	677	874
Santa Oliva	804	2,23	14/11/2005	3311	965
Coll de Nargó	952	2,64	25/02/2011	583	15141
Llardecans	973	2,70	11/04/2012	497	6604
Vilamalla	975	2,71	04/03/2009	1097	877
Alòs de Balaguer	982	2,73	07/12/2009	133	6908
Castell-Platja d'Aro	1034	2,87	13/04/2012	10765	2167
Palau-saverdera	1042	2,89	16/10/2012	1461	1645
Montferrer i Castellbò	1053	2,93	23/05/2011	1022	17667

DURADA DE LA TRAMITACIÓ D'UN POUM

TAULA TOTAL

Major duració del tràmit.



Els 20 municipis que recull aquesta taula, escollits entre tots els municipis que tenen el POUM vigent, són els que han estat més temps (durada estimada o real segons les dades disponibles) en la tramitació del seu document de planejament general.

Municipi	Durada POUM Dies/anys		Publicació DOGC	Població	Superfície
Caldes de Montbui	4733	13,15	17/07/2009	17156	3745,39
Palau de Santa Eulàlia	4700	13,06	15/07/2011	101	843,73
Alcoletge	3963	11,01	30/11/2012	3224	1670,33
Senterada	3753	10,43	18/09/2012	140	3445,22
Sant Vicenç de Montalt	3428	9,52	03/02/2012	5951	806,18
Juncosa	3331	9,25	07/03/2013	443	7649,97
Campdevàdol	3329	9,25	14/06/2013	3422	3262,16
Belianes	3285	9,13	14/05/2014	556	1569,11
Caldes de Malavella	3269	9,08	28/01/2014	7032	5732,90
les Valls de Valira	3199	8,89	03/12/2013	879	17125,70
Viladasens	3167	8,80	23/04/2013	218	1574,39
Sant Andreu de Llavaneres	3112	8,64	05/03/2013	10558	1183,82
Esterrí d'Àneu	3091	8,59	21/07/2011	888	847,29
Porqueres	3021	8,39	22/10/2013	4509	3366,05
Ginestar	3003	8,34	27/02/2012	902	1583,83
Vallclara	2960	8,22	07/03/2014	115	1363,74
Fogars de la Selva	2931	8,14	02/05/2013	1484	3212,03
Almenar	2907	8,08	29/07/2013	3612	6658,65
el Cogul	2860	7,94	18/10/2013	193	1751,15
Premià de Mar	2816	7,82	10/12/2010	28136	218,60