

EXPEDIENTS EN SÒL NO URBANITZABLE | 2019

OBSERVATORI
del TERRITORI  2019

DINÀMIQUES DE PLANEJAMENT URBANÍSTIC

2020

SECRETARIA DE L'AGENDA
URBANA I TERRITORI

1 NOTA METODOLÒGICA	[3]
2 INTRODUCCIÓ	[4]
3 EXPEDIENTS EN SÒL NO URBANITZABLE OBERTS EN EL 2019	[7]
4 EXPEDIENTS EN SÒL NO URBANITZABLE OBERTS QUADRIENNI 2016-2019	[17]
5 EXPEDIENTS EN SÒL NO URBANITZABLE OBERTS DECENNI 2010-2019	[20]

■ NOTA METODOLÒGICA

L'objectiu d'aquest treball és conèixer les dinàmiques edificatòries que es donen en el sòl no urbanitzable, en els diferents àmbits territorials de Catalunya

Per tal de fer aquesta anàlisi s'ha utilitzat la informació disponible de l'aplicació Gestió d'expedients d'urbanisme (en endavant GEU). Entre 2003 i 2019 s'han donat d'alta a la GEU 15.568 expedients. S'han analitzat els expedients recollits en alguna d'aquestes categories:

- 046 - Tràmit art 44 Reglament Gestió urbanística
- 347 - Actuacions específiques interès públic
- 348 - Activitats rústiques superació llinars
- 350 - Habitatges vinculats a activitat rústica
- 351 - Obertura o recuperació de camins
- 352 - Estació de carburants
- 353 - Actuacions a restes arqueològiques / aqüífers
- 354 - Reconstrucció o rehabilitació de masies
- 355 - Explotació de recursos naturals
- 356 - Ampliacions d'edificacions i activitats

També s'han utilitzat les dades gràfiques procedents de l'aplicació Edipol, inclosa en el Mapa Urbanístic de Catalunya que conté la localització en el territori de les finques que són objecte d'un expedient d'autorització en sòl no urbanitzable.

El treball consta de dos parts, per una banda s'ha analitzat les dades del decenni (2010-2019) i per una altra s'ha estudiat amb més detall els expedients de sòl no urbanitzable oberts durant l'any 2019, que en són **884**.



1 | DIMENSIÓ DEL SÒL NO URBANITZABLE A CATALUNYA 2019 [5]

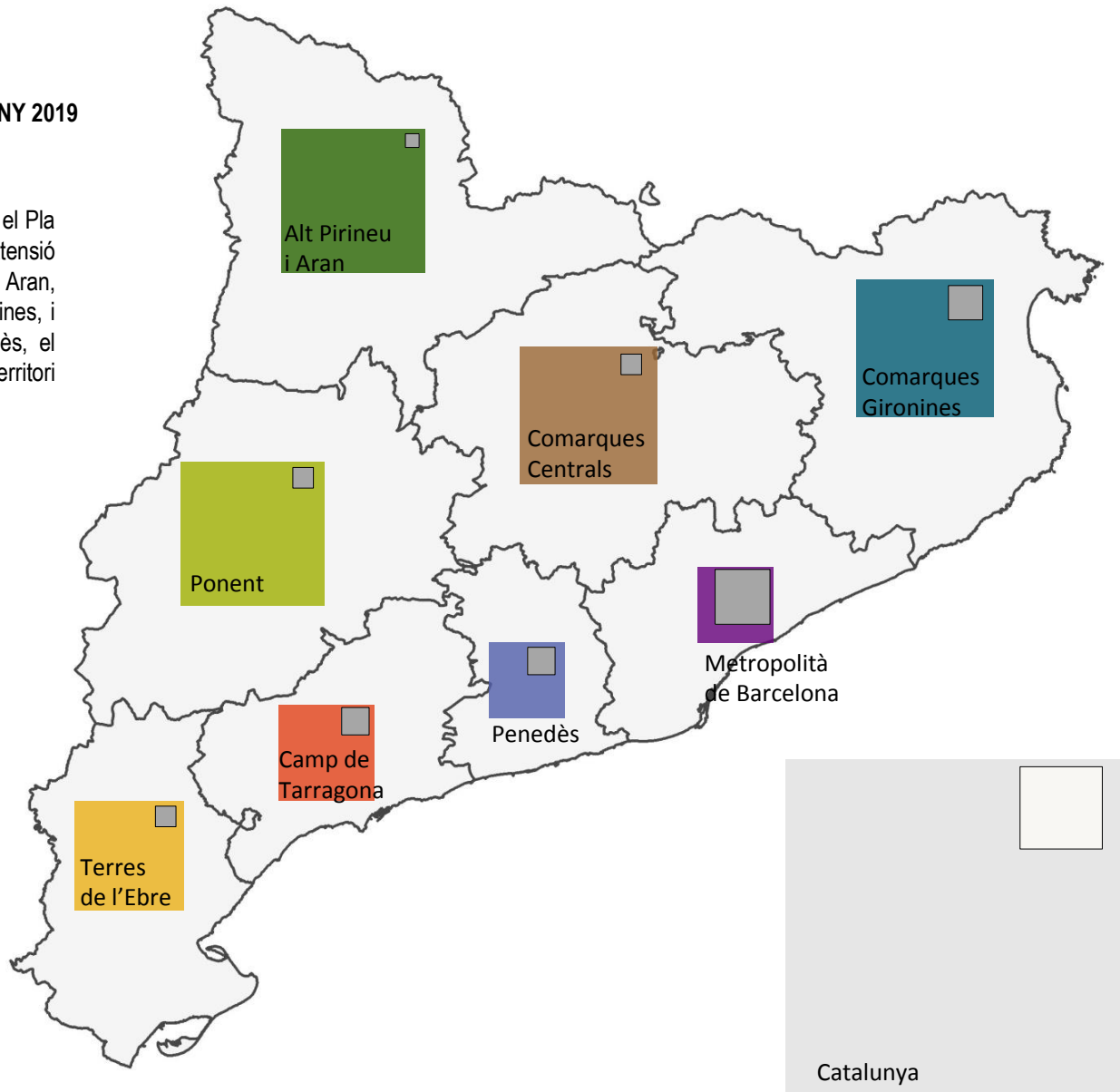
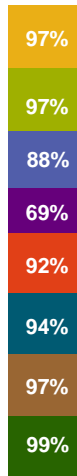
2 | EVOLUCIÓ TEMPORAL DEL NOMBRE D'EXPEDIENTS 2010-2019 [6]

■ DIMENSIÓ DE SÒL NO URBANITZABLE A CATALUNYA. ANY 2019

Els àmbits funcionals en que es divideix Catalunya d'acord amb el Pla Territorial General de Catalunya, no tenen la mateixa extensió superficial. A grans trets n'hi ha quatre de grans, l'Alt Pirineu i Aran, Ponent (Terres de Lleida), les Comarques Centrals i les Gironines, i quatre de petits: l'Àmbit Metropolità de Barcelona, el Penedès, el Camp de Tarragona i Terres de l'Ebre. Aproximadament el territori dels grans és un 70% més extens que el dels petits.

A l'interior de cada quadrat de sòl no urbanitzable, en color gris es representa la superfície de la suma de sòl urbà i urbanitzable a cada àmbit territorial. En la columna es representa el percentatge de sòl no urbanitzable respecte a la superfície total del seu àmbit.

En el conjunt del territori de Catalunya el percentatge de sòl no urbanitzable és del **94%**.



■ EVOLUCIÓ DELS EXPEDIENTS TRAMITATS EN SÒL NO URBANITZABLE. DECENNI 2010-2019

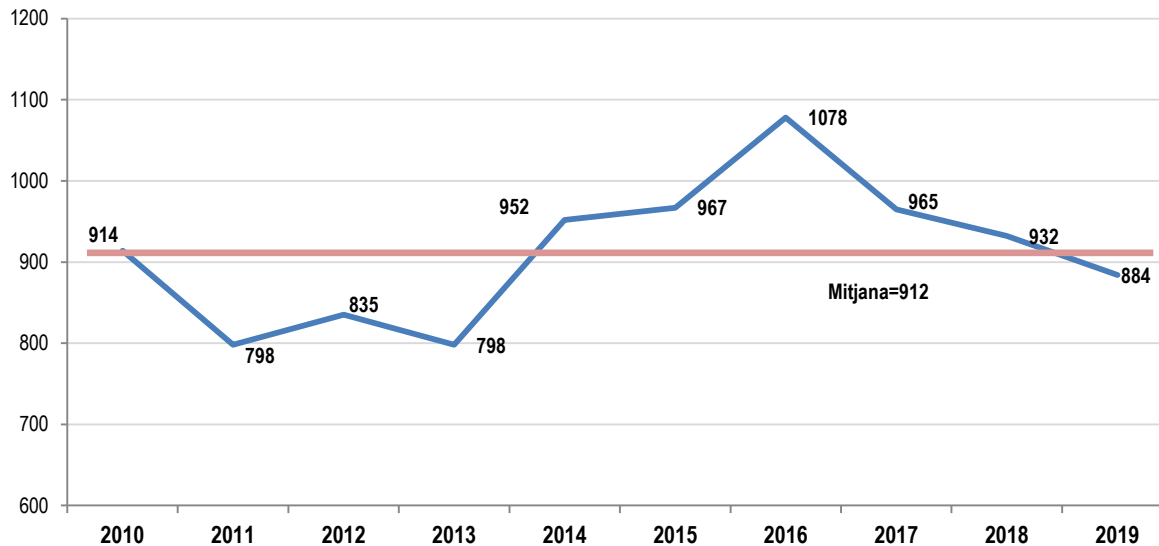
L'any 2019 segueix la tendència decreixent dels últims anys pel que fa el nombre total d'expedients d'autoritzacions en sòl no urbanitzable oberts a les secretaries de les comissions d'urbanisme. Durant 2019 s'han obert **884 expedients**, sense tenir en compte els cancel·lats ni improcedents. Aquestes autoritzacions fan referència a peticions concretes de particulars per a implantar un nou ús o una edificació en una finca en sòl no urbanitzable.

Això comprèn tant els expedients que estan sotmesos a l'aprovació prèvia del projecte per part de la comissió d'urbanisme seguint la tramitació que assenyala l'article 48 de la llei d'urbanisme, per a projectes de nous habitatges o d'actuacions d'interès públic, com aquells en els quals la intervenció de la comissió d'urbanisme es limita a la emissió del informe que estableix l'article 50 de la mateixa llei, en el cas de construccions agrícoles i ramaderes de dimensió gran.

El descens del nombre d'expedients que es produeix a partir de l'any 2017 és degut, en part, perquè a partir d'aquesta data no es requereix una aprovació prèvia per part de les comissions d'urbanisme en els casos de sol·licituds de reconstruccions o rehabilitacions de masies en municipis que ja tenen aprovat el seu catàleg de masies i cases rurals.

Al llarg dels últims deu anys, s'han obert **9.123 expedients**, de manera que la mitjana del decenni es situa en els **912 expedients oberts cada any**.

NOMBRE D'EXPEDIENTS OBERTS PER ANY



EXPEDIENTS EN SÒL NO URBANITZABLE 2019

1 INDICADOR DE NOMBRE D'EXPEDIENTS PER Km ² I ÀMBIT	[8]
2 DISTRIBUCIÓ PER TIPUS D'EXPEDIENT	[9]
3 QUADRE DE DADES DEL NOMBRE D'EXPEDIENTS PER TIPUS I ÀMBIT	[10]
4 DISTRIBUCIÓ TERRITORIAL PER TIPUS D'EXPEDIENT I ÀMBIT	[11]
5 DISTRIBUCIÓ PER TIPUS I SUBTIPUS D'EXPEDIENT	[12]
6 DISTRIBUCIÓ PER SUBTIPUS D'EXPEDIENT	[13]
7 COMPARATIVA ENTRE EL NOMBRE D'EXPEDIENTS PER ÀMBIT 2018-2019	[14]
8 DISTRIBUCIÓ DEL NOMBRE D'EXPEDIENTS PER MUNICIPI	[15]
9 RESUM DE LES DADES	[16]

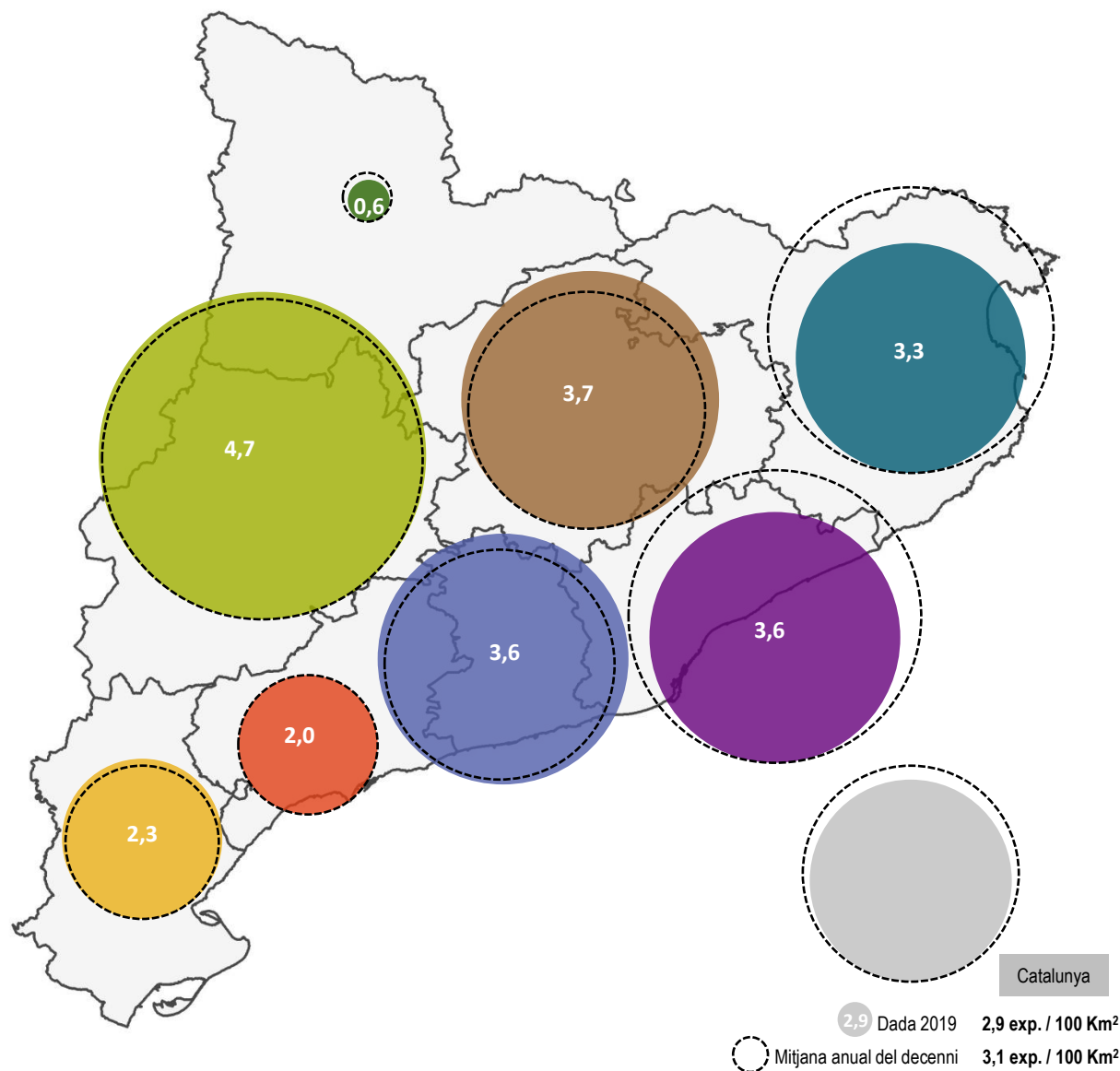
INDICADOR DE NOMBRE D'EXPEDIENTS PER Km² DE SÒL NO URBANITZABLE. ANY 2019

Com que no tots els àmbits funcionals tenen la mateixa dimensió, s'ha volgut analitzar la repercussió que sobre el territori representen les peticions tramitades.

Aquest indicador s'ha obtingut sobre la mitjana anual d'expedients dels darrers deu anys (912 expedients per any) i sobre el nombre d'expedients de l'any 2019 (884 expedients), per evidenciar la tendència per cada àmbit.

S'ha obtingut dividint el nombre d'expedients oberts entre la superfície de sòl no urbanitzable de l'àmbit d'estudi. Al conjunt de Catalunya resulta que s'han tramitat **2,9 expedients per cada 100 km² de sòl no urbanitzable** l'any 2019 i la mitjana del decenni és una mica superior, **3,1 per cada 100 km²** d'aquesta classe de sòl.

Estan per sobre la mitjana Ponent i Comarques Centrals amb 4,7 i 3,7 expedients per 100 km² seguits per l'àmbit Metropolità de Barcelona i el Penedès amb 3,6 expedients per cada 100 km² cadascú i les Comarques Gironines amb 3,3. Per sota de la mitjana de Catalunya i hi ha menys pressió a les Terres de l'Ebre amb 2,3, seguit del Camp de Tarragona amb 2,0 i a l'àmbit de l'Alt Pirineu i Aran amb 0,6 expedient per cada 100 km².



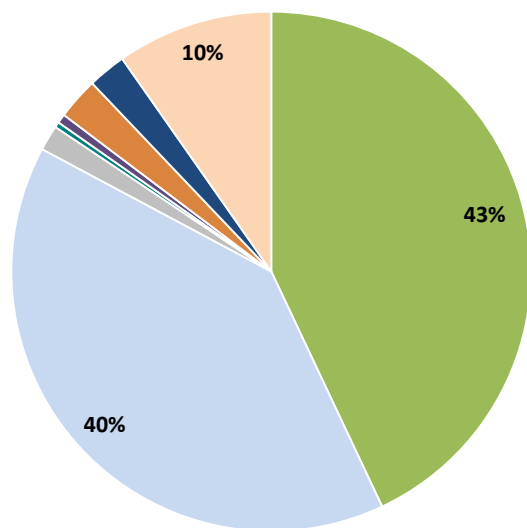
■ DISTRIBUCIÓ PER TIPUS D'EXPEDIENT. ANY 2019

L'any 2019 el nombre d'expedients d'activitats rústiques que superen els llindars, (500 m² d'ocupació, 1000 m² de sostre o 10 m d'alçada) es manté com a tipus més freqüent amb un 43% de les sol·licituds. Respecte l'any anterior es manté igual i 5 punts per sobre de la mitjana del decenni, que és del 38% dels expedients.

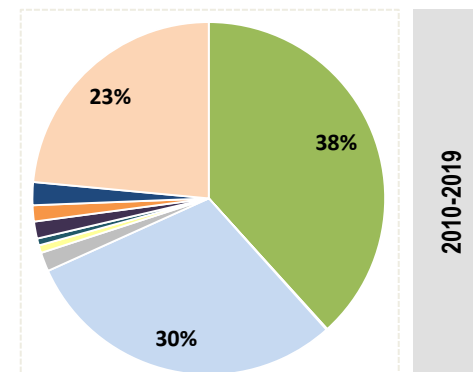
Pel que fa a les actuacions específiques d'interès públic, que comprenen instal·lacions esportives i de lleure, equipaments i serveis de difícil localització en el sòl urbà i xarxes de distribució representen un 40% dels expedients, 6 punts per sobre del valor de l'any 2018 i 10 punts per sobre de la mitjana del decenni.

Disminueix en tres punt el percentatge de peticions per a la reconstrucció o rehabilitació de masies i cases rurals respecte el 2018 el que representa el 10% dels expedients. Respecte la mitjana del decenni suposa un 13 punts menys. Aquesta davallada en el nombre de sol·licituds és degut també per a un canvi normatiu que es va aprovar l'any 2017 i que va suposar que les peticions per a reconstrucció o rehabilitació de masies de municipis que tenien aprovat un catàleg de masies i cases rurals no era necessari que passessin per comissió.

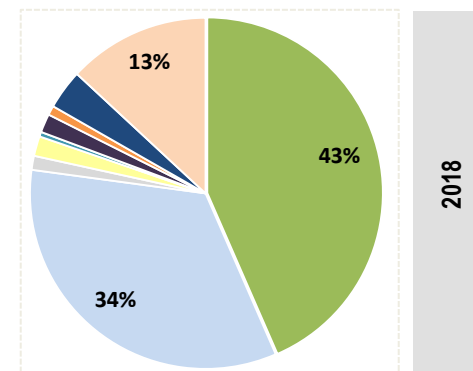
> 2019



- Activitats rústiques superació llindars
- Actuacions específiques interès públic
- Ampliacions d'edificacions i activitats
- Estació de carburants i serveis carretera
- Explotació de recursos naturals
- Habitatges vinculats a activitats rústiques
- Obertura o recuperació de camins
- Reconstrucció o rehabilitació de masies



2010-2019



2018

■ QUADRE DE DADES. ANY 2019

DISTRIBUCIÓ DEL NOMBRE D'EXPEDIENTS SEGONS TIPUS I PER ÀMBIT

	APIA	CC	CG	CT	MB	PE	PO	TE	Total
Activitats rústiques superació de llinars	18	62	52	22	4	19	186	17	380
Actuacions específiques d'interès públic	11	96	73	18	37	22	59	36	352
Reconstrucció/rehabilitació de masies	4	15	22	5	13	12	2	13	86
Ampliacions d'edificacions i activitats		2	5	1		1	3	2	14
Altres	1	6	20	4	5	2	7	7	52
Total	34	181	172	50	59	56	257	75	884

Distribució del nombre d'expedients per àmbit 2019



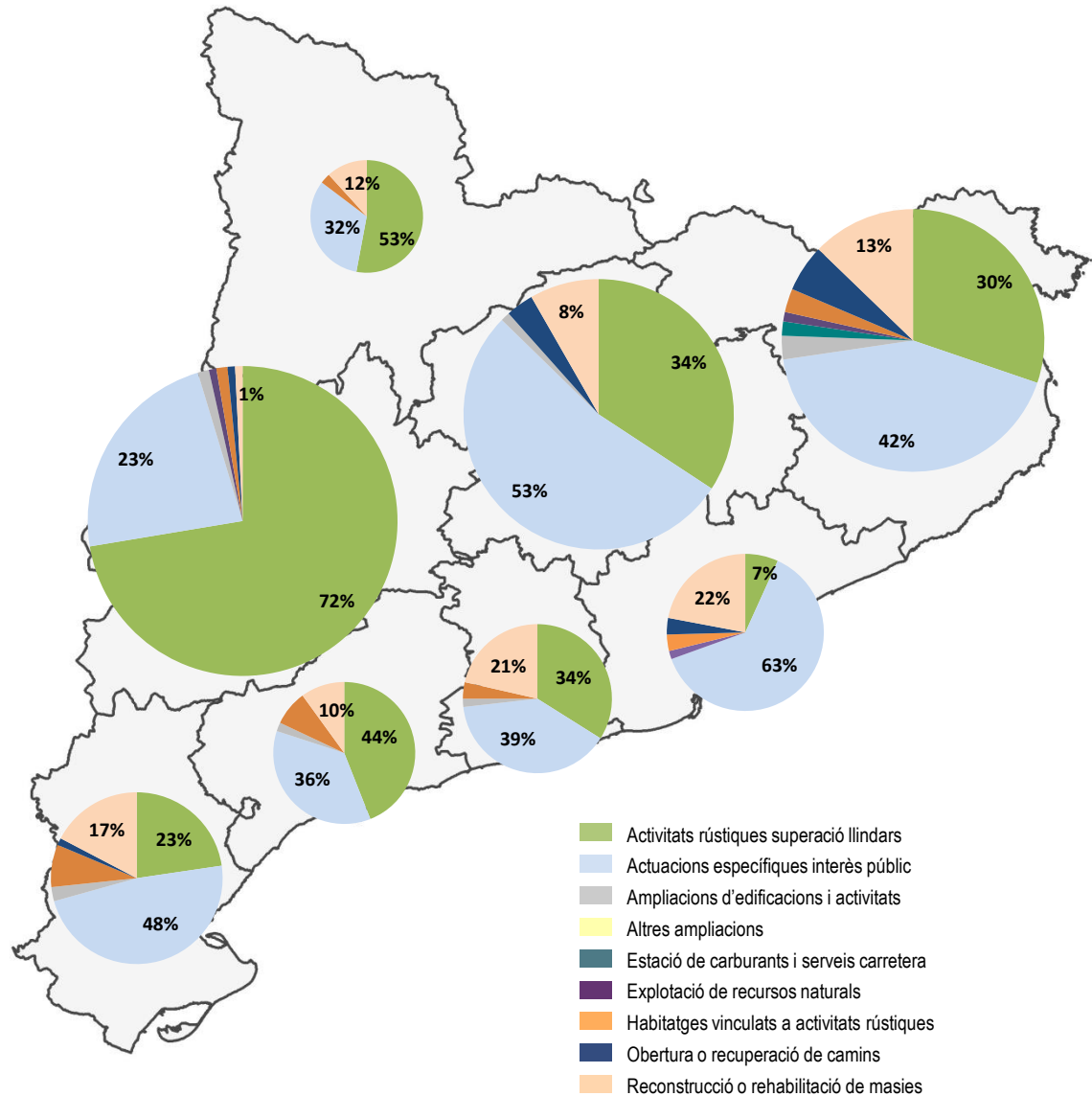
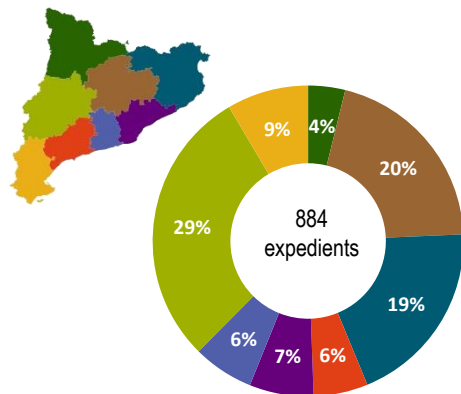
■ DISTRIBUCIÓ PER TIPUS D'EXPEDIENT. ANY 2019

La diagonal que conformen els territoris de les Comarques Gironines, les Centrals i Ponent concentren un nombre molt important d'expedients.

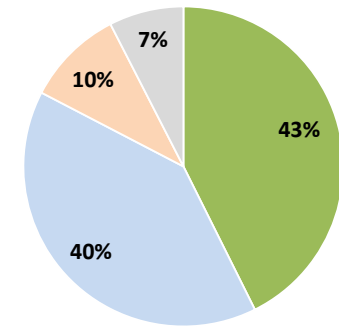
Al Metropolità de Barcelona és on es concentren més expedients d'actuacions específiques d'interès públic amb un 63% seguit de les Comarques Centrals amb un 53%.

A Ponent predominen majoritàriament els expedients d'activitats rústiques amb superació de lindars amb un 72% i a l'Alt Pirineu i Aran en són el 53%.

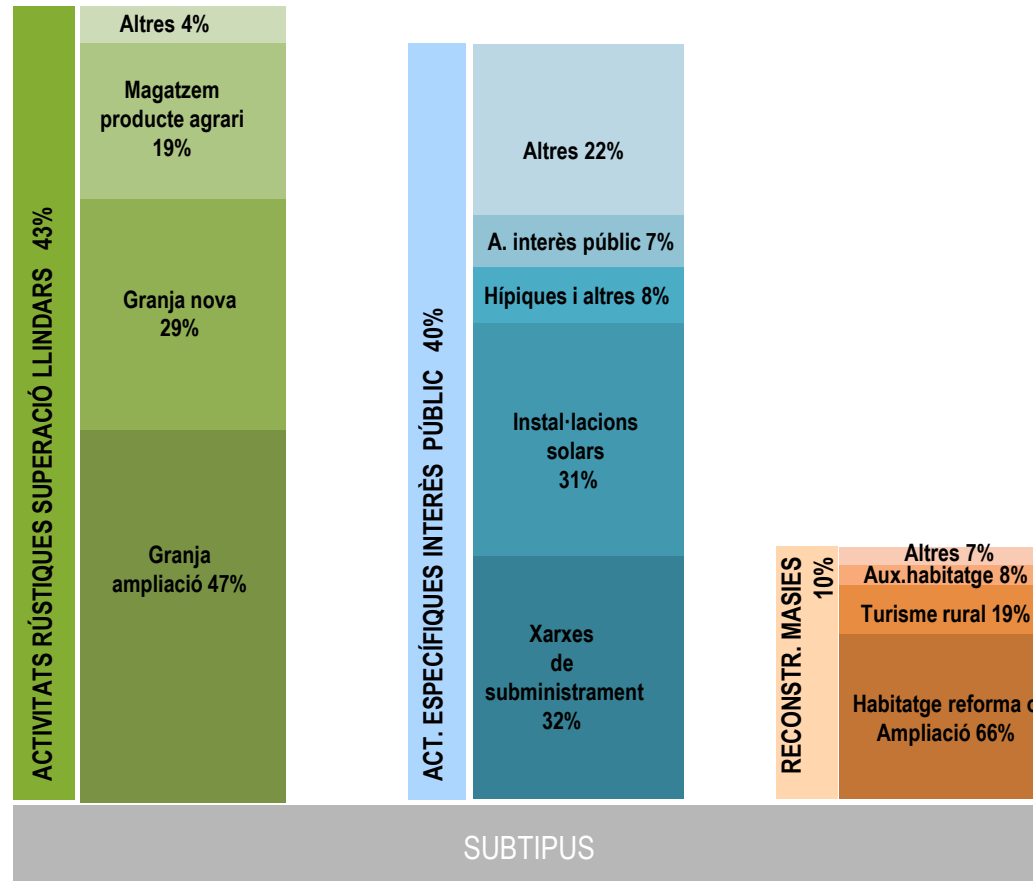
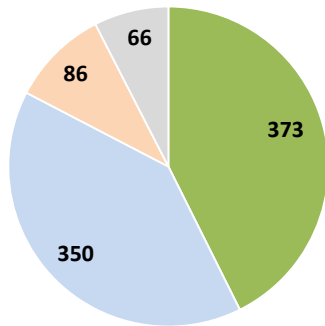
Pel que fa els expedients per a reconstrucció de masies representen l'àmbit on el percentatge és més gran és el Metropolità de Barcelona amb un 22%.



■ REPRESENTACIÓ GRÀFICA DELS EXPEDIENTS TRAMITATS SEGONS TIPUS I SUBTIPUS. ANY 2019



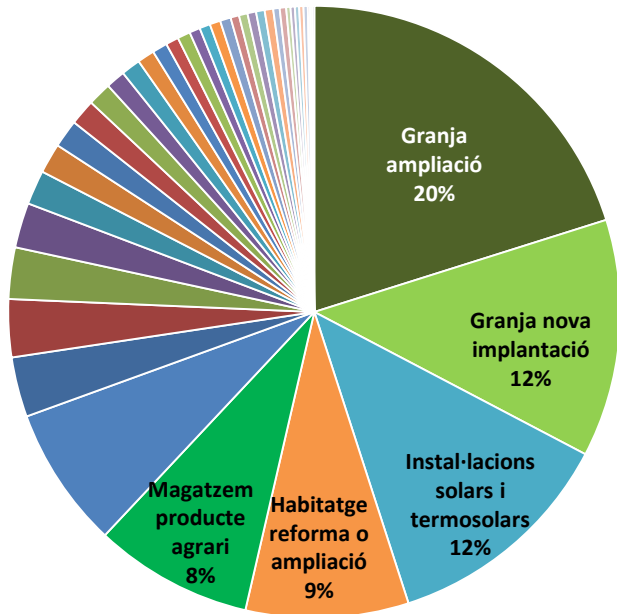
PERCENTATGE
NOMBRE



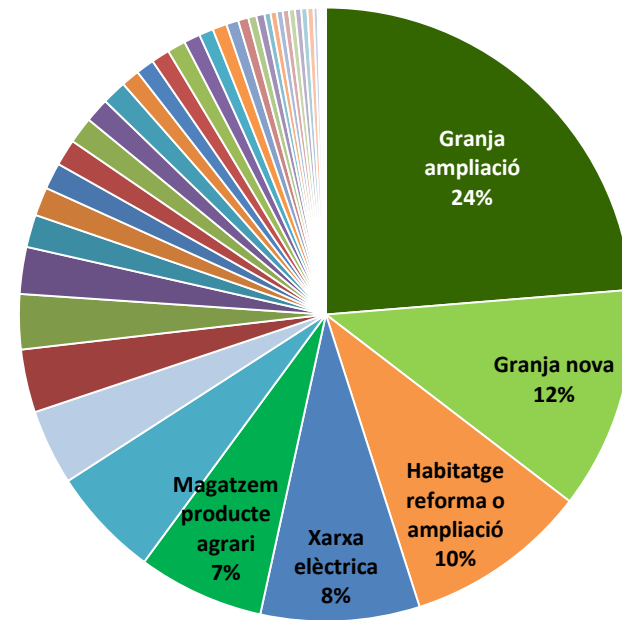
■ DISTRIBUCIÓ DELS EXPEDIENT PER SUBTIPUS. COMPARATIVA ENTRE 2018 I 2019

Per conèixer les dinàmiques edificatòries les sol·licituds existents s'han classificat per matèries més concretes. L'any 2019 el major percentatge d'expedients correspon a ampliacions de granges existents amb 178 expedients, seguit de les sol·licituds per construir granges noves que en són 111. Les peticions per instal·lar plaques solars i termosolars són 109. A continuació 76 expedients són per a actuacions de reformes o ampliacions en habitatges. I 74 per a la construcció d'un magatzem per a producte agrari. Comparant els percentatges majoritaris entre els anys 2019 i 2018, s'observa que el canvi més destacat en el 2019 hi ha hagut un increment de peticions per instal·lar plaques solars respecte el nombre que es van tramitar en el 2018 (54). En contra el percentatge de sol·licituds per realitzar actuacions en la xarxa elèctrica ha disminuït força.

> 2019



> 2018



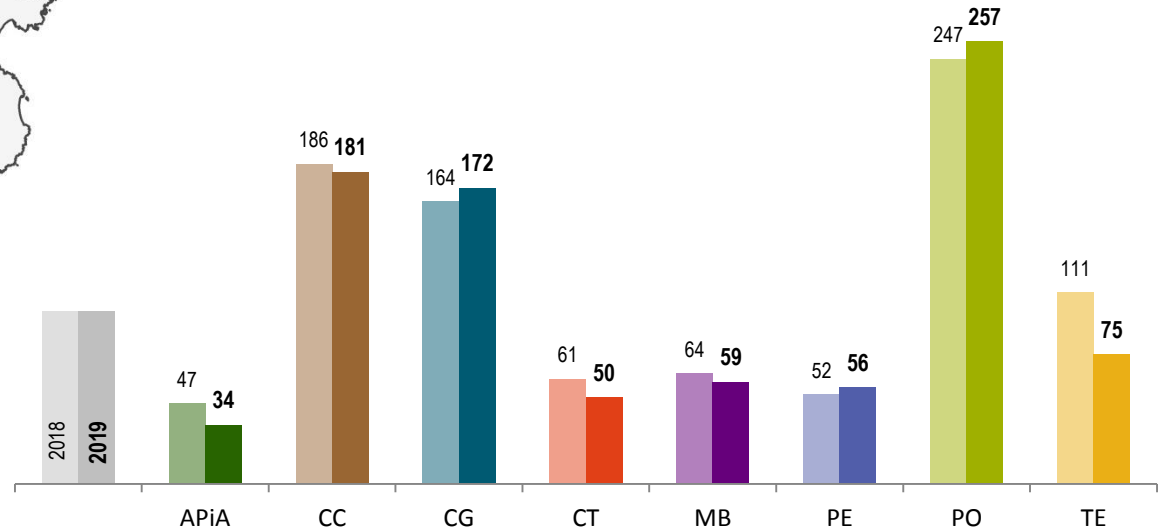
■ EVOLUCIÓ DEL NOMBRE D'EXPEDIENTS ENTRE 2018 I 2019

L'any 2019 es confirma una dinàmica decreixent en el nombre d'expedients en la majoria d'àmbits territorials: Terres de l'Ebre (-32%), Alt Pirineu i Aran (-28%), Camp de Tarragona (-18%), Metropolità de Barcelona (-8%) i Comarques Centrals (-3%). En relació amb les dades del 2018 es manifesta un lleuger creixement del nombre d'expedients en els àmbits següents: Penedès (+8%), Comarques Gironines (+5%) i Ponent (+4%).

> Proporció i distribució territorial del nombre d'expedients per AFT



> Comparativa del nombre d'expedients per AFT 2018-2019



■ NOMBRE D'EXPEDIENTS PER MUNICIPI. ANY 2019

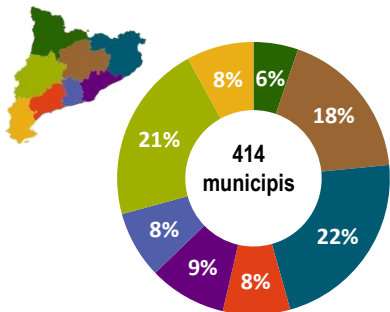
Durant l'any 2019 han tramitat peticions en sòl no urbanitzable **414 municipis**, el que suposa un 44% del total de municipis de Catalunya.

La gran majoria, 226, només ha tramitat una sol·licitud, 86 n'han tramitat dues i 39 municipis n'han tramitat 3.

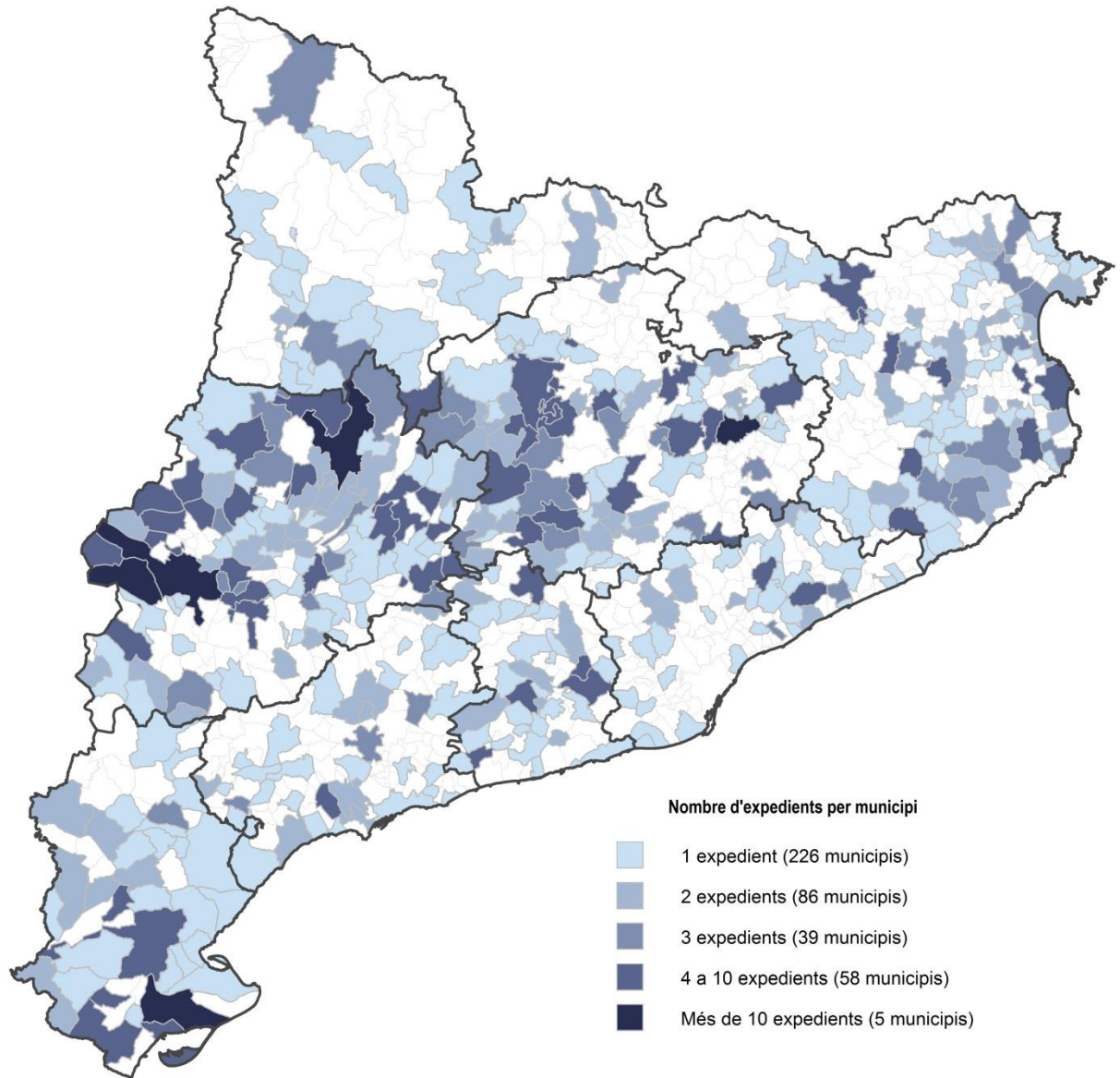
Els que més n'han tramitat són Alcarràs amb 23, Artesa de Segre amb 20, Amposta amb 16, Gurb amb 14 i Lleida amb 11 expedients.

58 municipis han tramitat entre 4 i 8 expedients aquest any.

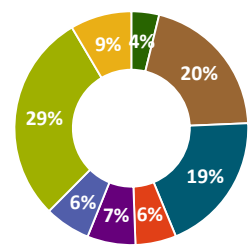
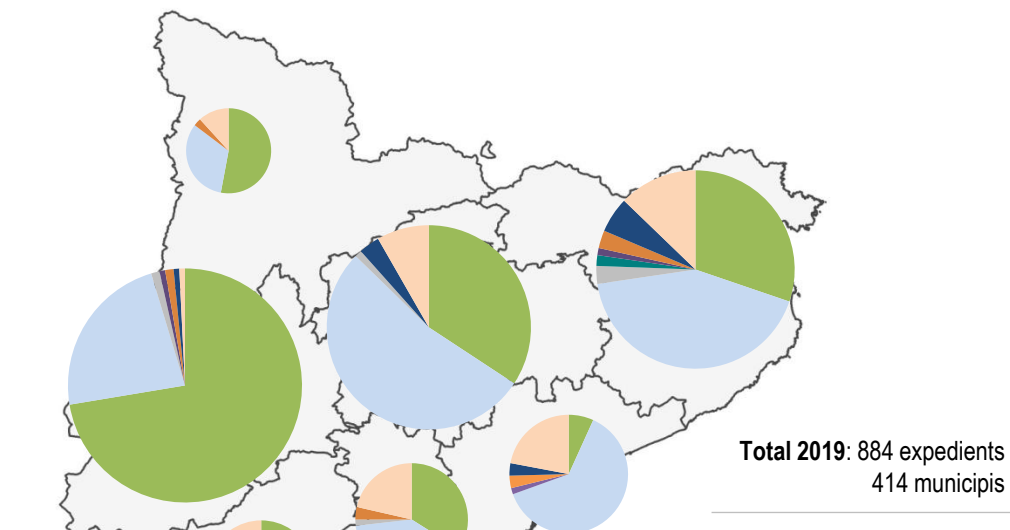
533 municipis no han tramitat cap expedient en sòl no urbanitzable durant el 2019.



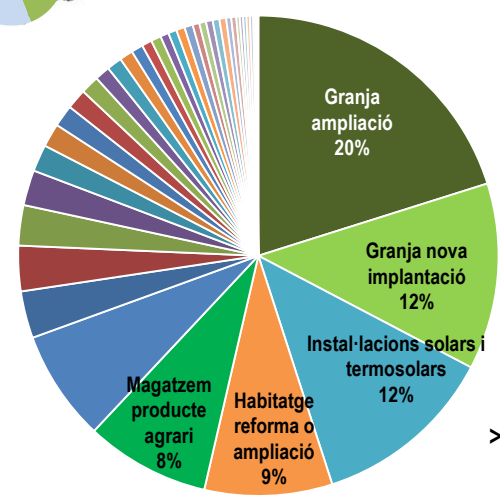
El 22% dels municipis que han tramitat expedients pertany a Comarques Gironines, el 21% a Ponent i el 18% a les Comarques Centrals.



> TIPOLOGIA I DISTRIBUCIÓ TERRITORIAL DE ACTUACIONS EN SÒL NO URBANITZABLE

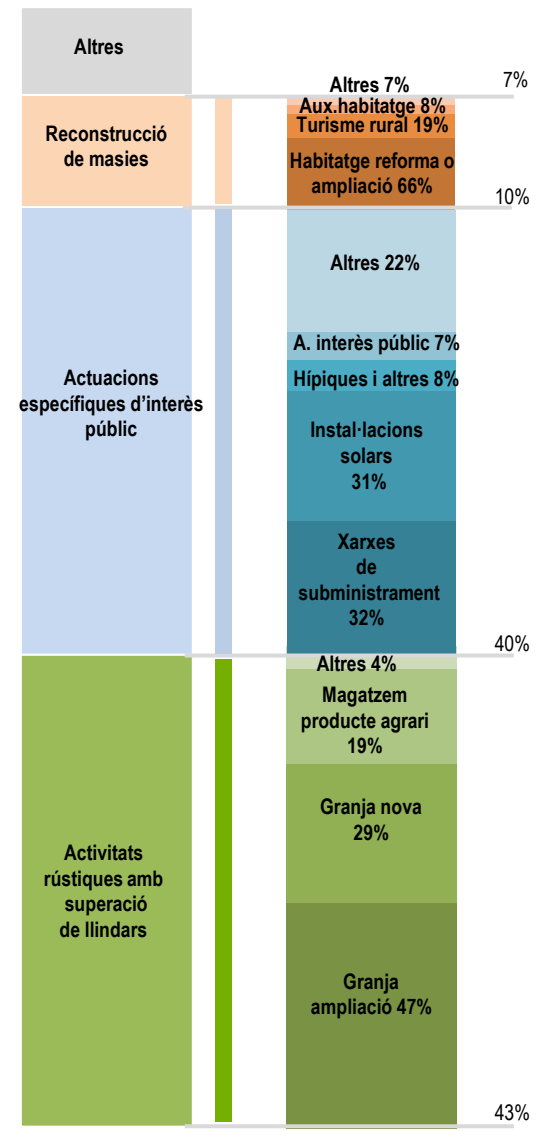


DISTRIBUCIÓ DELS EXPEDIENTS



> SUBTIPUS D'EXPEDIENT

> TIPUS D'AUTORITZACIONS TRAMITADES



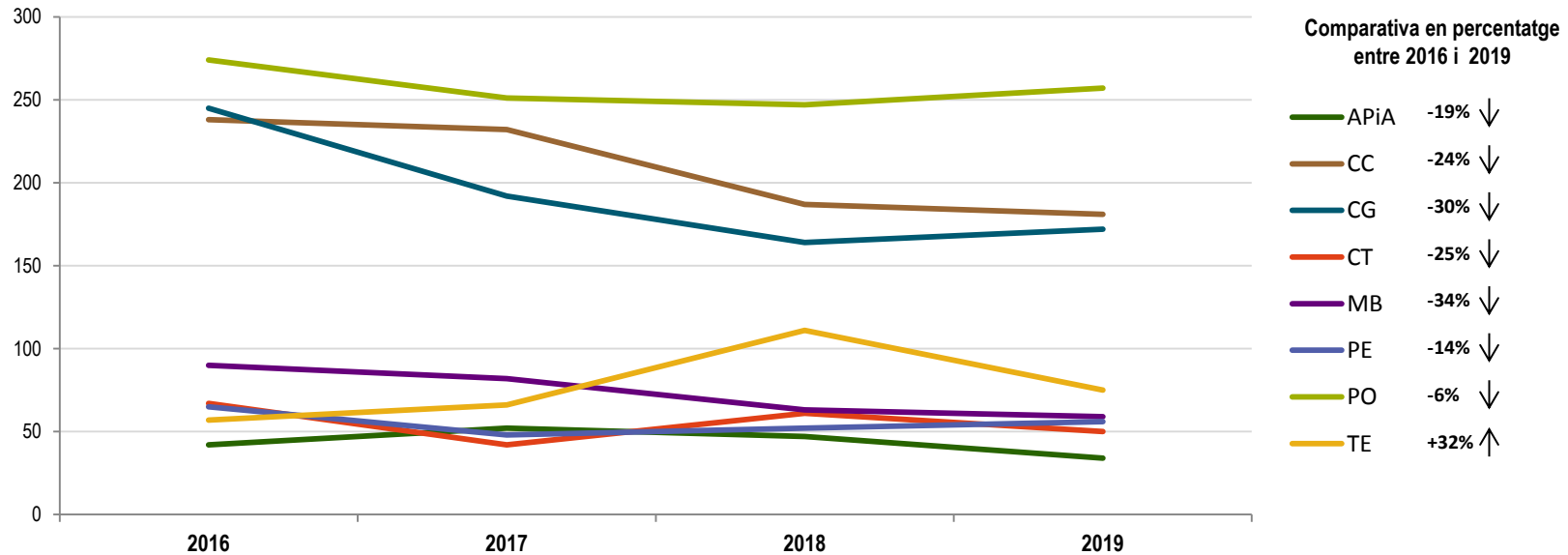
EXPEDIENTS EN SÒL NO URBANITZABLE 2016-2019

- 1 | EVOLUCIÓ TEMPORAL DELS EXPEDIENTS TRAMITATS PER ÀMBITS [18]
- 2 | DISTRIBUCIÓ TERRITORIAL DELS EXPEDIENTS PER ÀMBITS [19]

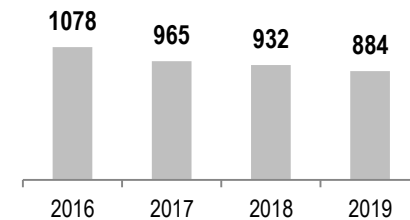
■ EVOLUCIÓ QUADRIENNI 2016-2019

Durant l'últim quadrienni s'han obert un total de **3.859 expedients** a les secretaries de les Comissions d'Urbanisme. Per àmbits els que concentren un major nombre d'expedients són Ponent, Comarques Centrals i Comarques Gironines. L'evolució al llarg d'aquests quatre anys en el nombre total d'expedients oberts és de una disminució progressiva fins a un 18% comparant el valor de 2016 i de 2019.

EVOLUCIÓ DEL NOMBRE D'EXPEDIENTS PER ÀMBIT



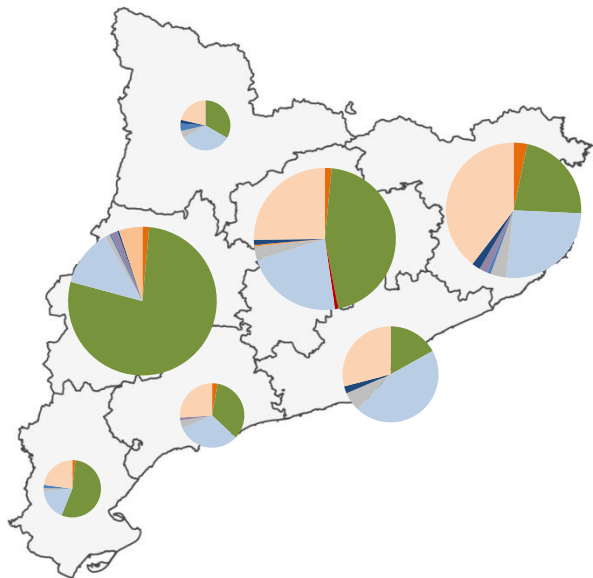
Distribució d'expedients per àmbit territorial 2016-2019



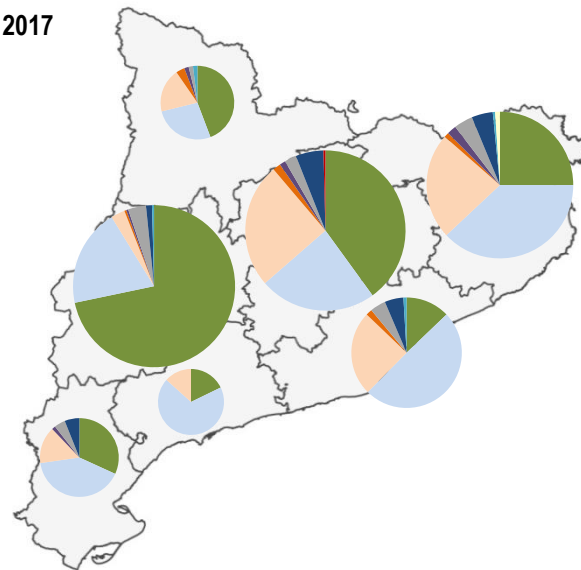
Nombre d'expedients per any

4 | EXPEDIENTS EN SÒL NO URBANITZABLE QUADRIENNI 2016-2019

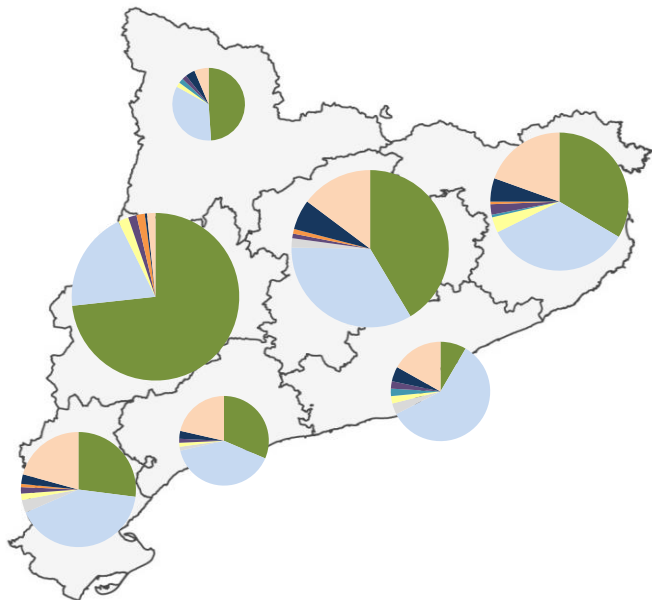
> 2016



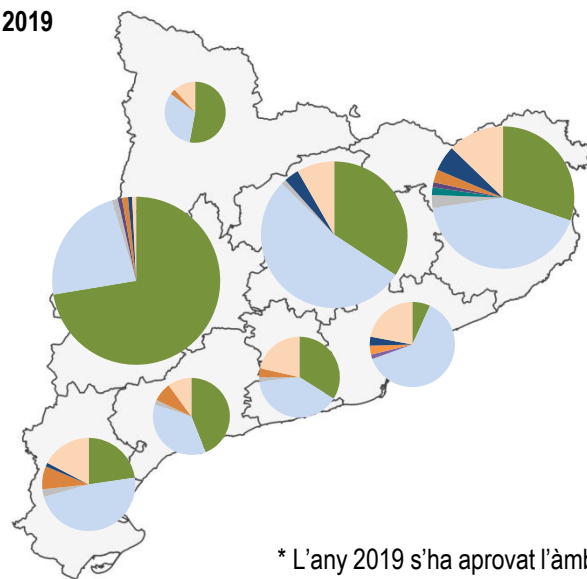
> 2017



> 2018



> 2019



* L'any 2019 s'ha aprovat l'àmbit del Penedès.

EXPEDIENTS EN SÒL NO URBANITZABLE 2010-2019

1 DISTRIBUCIÓ TERRITORIAL DELS EXPEDIENTS PER ÀMBITS	[21]
2 MUNICIPIS SENSE TRAMITACIÓ	[22]
3 QUADRE DE DADES EL NOMBRE D'EXPEDIENTS PER TIPUS I ÀMBIT	[23]
6 RESUM DE LES DADES DEL DECENNI	[24]

■ DISTRIBUCIÓ TERRITORIAL DEL NOMBRE D'EXPEDIENTS. DECENNI 2010-2019

En els darrers 10 anys, entre 2010 i 2019 s'han obert **9.123 expedients** que afecten a **879 municipis**.

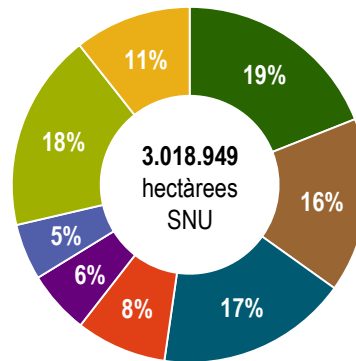
Per àmbits territorials, un 27% de les peticions s'han fet a Ponent i un 24% a l'àmbit de les Comarques Gironines, un 18% pertanyen a les Comarques Centrals i un 8% tant a l'Àmbit Metropolità de Barcelona com a les Terres de l'Ebre.

La resta d'àmbits concentren un 5% dels expedients cadascú, són Alt Pirineu i Aran, Camp de Tarragona i el Penedès.

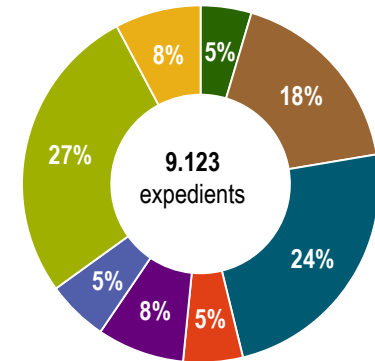
En el conjunt de Catalunya i al llarg de tot aquest temps això representa un expedient per cada 352 ha de superfície i per cada 331 ha de sòl no urbanitzable.

Si distribuïssim el nombre d'expedients uniformement en els 947 municipis de Catalunya correspondrien a una mica menys de 10 expedients per cada municipi, pràcticament un expedient a l'any.

> Distribució del sòl no urbanitzable per àmbit



> Distribució del nombre d'expedients per àmbit



> 9.123 expedients tramitats per àmbit



> 3.018.949 ha de sòl no urbanitzable per àmbit



> Població de Catalunya per àmbit



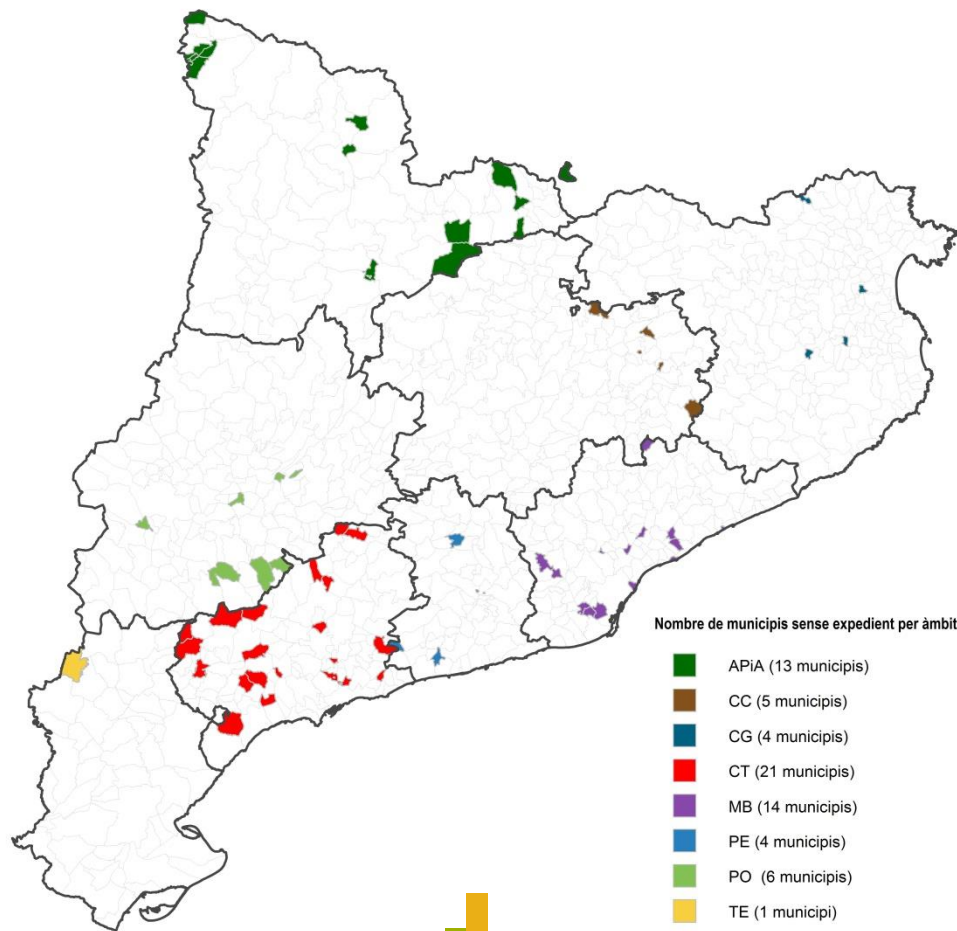
■ **MUNICIPIS SENSE TRAMITACIONS EN SÒL NO URBANITZABLE. DECENNI 2010-2019**

En el darrer decenni **68 municipis** no han tramitat cap expedient davant les comissions d'urbanisme relatiu a peticions en sòl no urbanitzable, un **7%** dels 947 municipis de Catalunya.

En superfície acumulen **92.145 ha**, que representa un **2,9%** de la superfície de Catalunya.

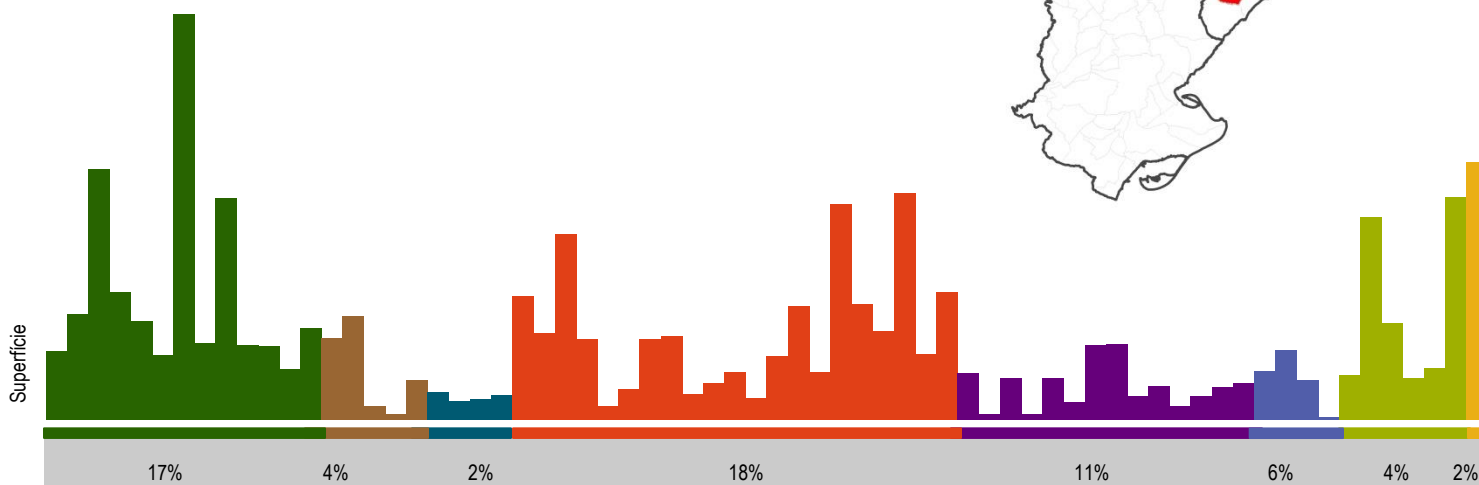
La superfície més gran sense tràmits està al Camp de Tarragona que amb 21 municipis concentra el 34% d'aquesta superfície. La més petita correspon als quatre municipis sense tràmits de les Comarques Gironines, que representen el 2% del total d'aquesta superfície.

En el gràfic inferior les barres representen la superfície dels municipis que no han fet cap tramitació i els colors l'àmbit territorial al qual pertanyen. El percentatge fa referència al nombre de municipis sense tramitació respecte el total de municipis de l'àmbit funcional territorial en concret.



Nombre de municipis sense expedient per àmbit

- APIA (13 municipis)
- CC (5 municipis)
- CG (4 municipis)
- CT (21 municipis)
- MB (14 municipis)
- PE (4 municipis)
- PO (6 municipis)
- TE (1 municipi)



Municipis

% nombre de municipis sense tramitació per AFT

■ QUADRE DE DADES. TOTAL DECENNI 2010-2019

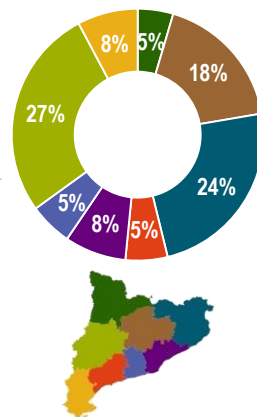
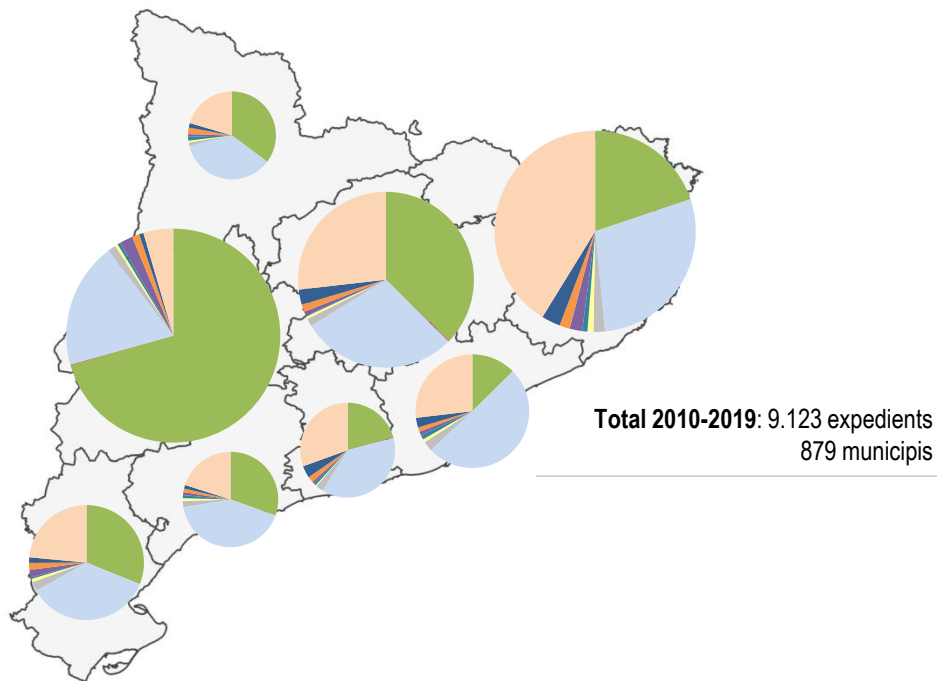
	APiA	CC	CG	CT	MB	PE	PO	TE	Total
Habitatges vinculats activitats rústiques	10	22	36	6	9	10	28	14	135
Activitats rústiques superació lindars	148	603	430	150	91	105	1.748	221	3.496
Actuacions a restes arqueològics/aqüífer		3	1			1	3		8
Actuacions específiques d'interès públic	151	466	622	206	363	193	471	254	2.726
Ampliacions d'edificacions i activitats	5	23	40	10	20	13	30	18	159
Autorització llicència art 44 RGU	3	8	21	5	7	2	11	7	64
Estació de carburants i serveis carretera	6	2	18	5	9	4	11	3	58
Explotació de recursos naturals	4	13	44	5	8	4	49	15	142
Obertura/recuperació vies d'accés	7	45	66	6	20	21	16	11	192
Reconstrucció/rehabilitació masies	86	434	896	99	194	155	112	167	2.143
Total	420	1.619	2.174	492	721	508	2.479	710	9.123

Distribució del nombre d'expedients tramitats per àmbit 2010-2019



> TIPOLOGIA I DISTRIBUCIÓ TERRITORIAL DE ACTUACIONS EN SÒL NO URBANITZABLE

> TIPUS AUTORITZACIONS TRAMITADES



DISTRIBUCIÓ PER TERRITORS

> NOMBRE D'EXPEDIENTS OBERTS PER ANY 2010-2019

