

DINÀMIQUES DE PLANEJAMENT GENERAL

PLANEJAMENT GENERAL | 2013



OBSERVATORI
del TERRITORI

DIRECCIÓ GENERAL D'ORDENACIÓ DEL TERRITORI I URBANISME

Novembre 2014

Nota metodològica

L'objectiu d'aquest treball és analitzar els efectes previsibles sobre l'economia i la qualitat de vida dels expedients urbanístics de planejament general aprovats al llarg de l'any 2013.

A partir de les bases de dades del Registre de Planejament urbanístic de Catalunya (en endavant RPUC) i de l'aplicació informàtica de Gestió d'expedients d'urbanisme (en endavant GEU) s'han analitzat els expedients de planejament urbanístic general que han entrat en vigor durant l'any 2013, és a dir, aquells que s'ha publicat la seva aprovació definitiva en l'esmentat any natural.

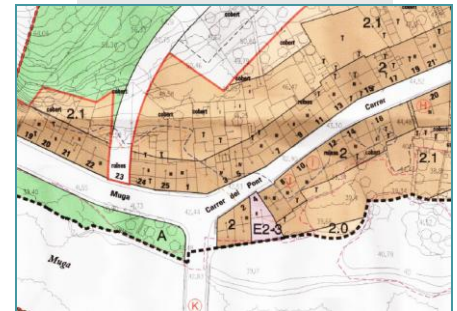
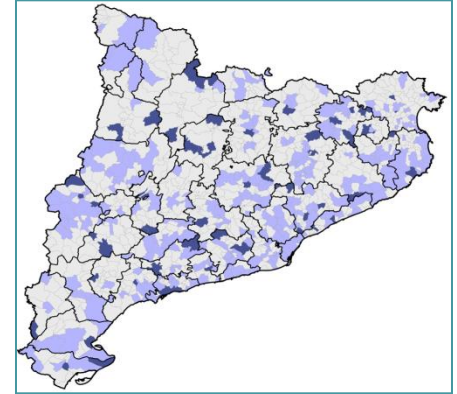
S'han analitzat els següents tipus d'expedients de planejament general, d'acord amb la classificació de la GEU :

- 003 Modificació de pla general d'ordenació
- 008 Modificació normes subsidiàries
- 211 Pla d'ordenació urbanística municipal
- 213 Modificació de pla d'ordenació urbanística municipal
- 214 Text refós de normes urbanístiques de planejament general

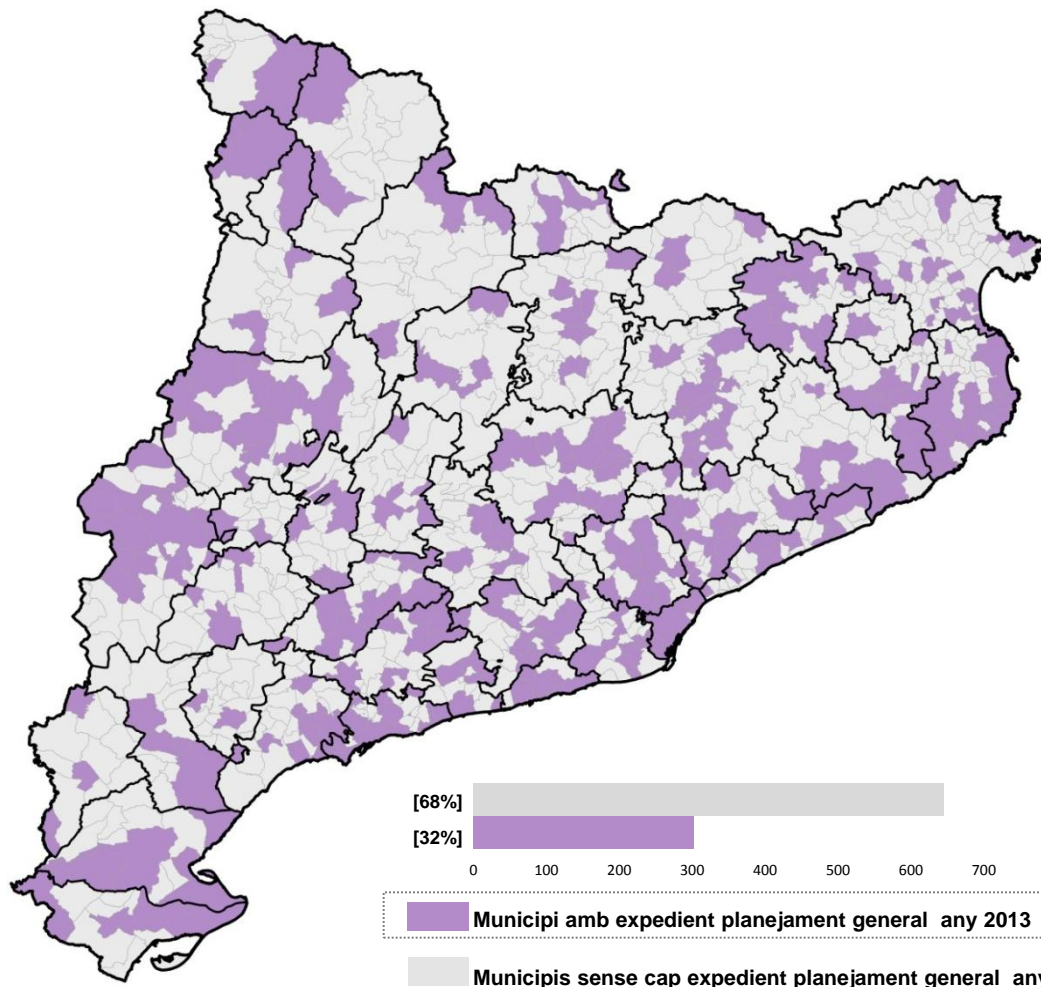
S'han consultat els documents de les modificacions de planejament general per definir quins objectius persegueixen i per classificar-les en diverses categories segons la seva finalitat.

Una primera divisió separa aquells expedients que persegueixen un objectiu d'interès públic, amb conseqüències positives per a la comunitat, dels que corresponen a adaptacions, correccions o canvis en la normativa o en la ordenació espacial per millorar les característiques d'actuacions concretes.

Entre els primers s'ha diferenciat els que tenen com a finalitat d'interès públic facilitar la implantació d'activitats econòmiques i els que persegueixen una finalitat social encaminada a millorar les condicions de vida de la població en el camp de l'equipament o l'accés a l'habitatge.



Municipis amb expedients de planejament general



Durant l'any 2013, entren en vigor **493 expedients** de planejament general, prèviament aprovats definitivament per les comissions territorials d'urbanisme, a **302 municipis** de Catalunya (el **32%** del nombre total de municipis).

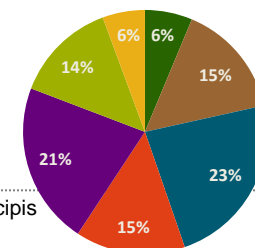
La distribució d'aquests municipis per àmbits funcionals, i el percentatge en cada cas sobre el total de municipis de cada AFT es relaciona a continuació:

	nombre	%
Alt Pirineu i Aran	19	25%
Catalunya Central	46	28%
Comarques Gironines	70	34%
Camp de Tarragona	44	33%
Àmbit Metropolità de Barcelona	65	40%
Ponent	41	28%
Terres de l'Ebre	17	33%

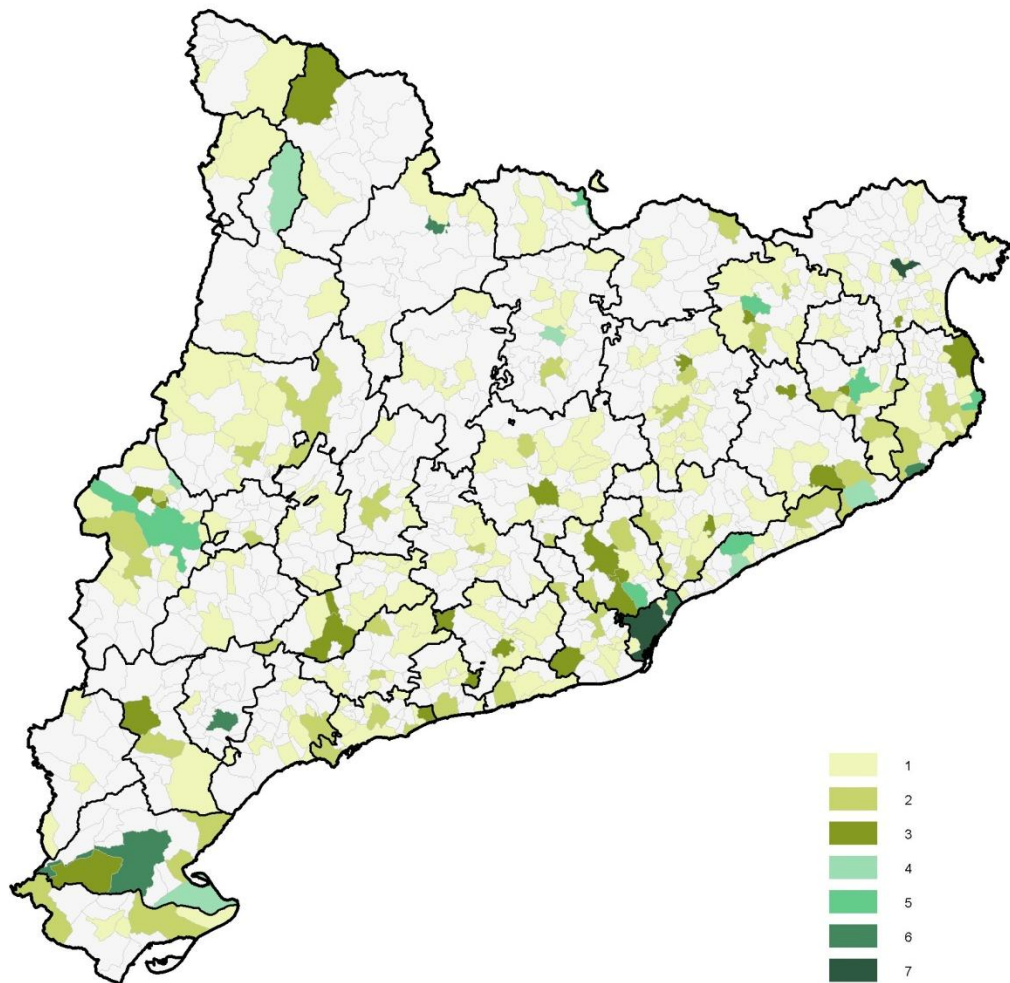
[municipis amb exp. | percentatge sobre el total de municipis AFT]



Distribució per àmbits funcionals dels municipis amb exp. planejament general



Expedients de planejament general



Nombre d'expedients per municipi

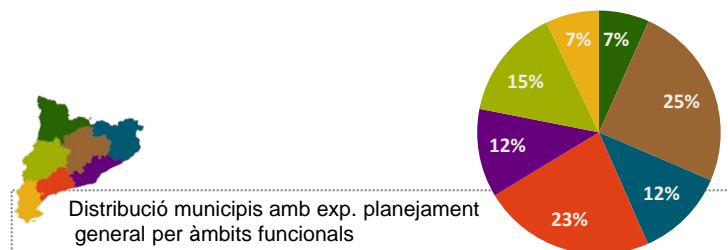
Els expedients de planejament general (aprovat definitivament per les comissions d'urbanisme) que al llarg de l'any 2013 entren en vigor, mitjançant la seva publicació al DOGC, són **493**.

Barcelona i Figueres, amb 7 cadascú, són els municipis que han tramitat més expedients. 205 en tenen només un i 56 municipis n'han tramitat 2.

Aquesta és la distribució dels expedients per àmbits funcionals:

	nombre	%
Alt Pirineu i Aran	33	7%
Catalunya Central	122	25%
Comarques Gironines	59	12%
Camp de Tarragona	113	23%
Àmbit Metropolità de Barcelona	58	12%
Ponent	73	15%
Terres de l'Ebre	35	7%

Distribució per àmbits funcionals expedients planejament general



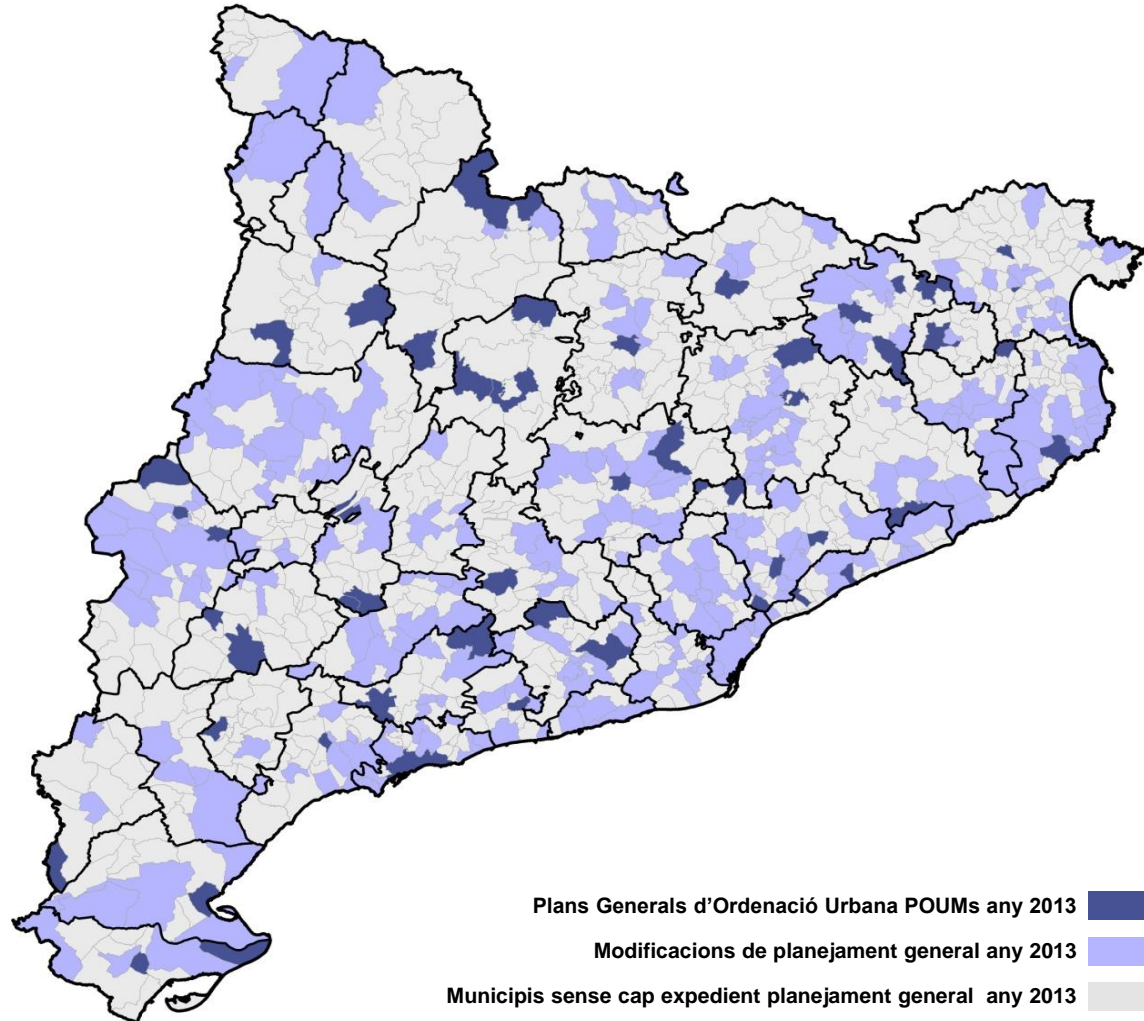
Expedients de planejament general : POUMs i Modificacions

Dels 493 expedients de planejament general entrats en vigor l'any 2013, **42** són nous **Plans d'Ordenació Urbanística Municipal** que substitueixen una figura de planejament general anterior, i **451** són **modificacions del planejament general vigent**.

	NOMBRE	%
MODIFICACIONS	451	91%
POUMs	42	9%
	493	100

Del total d'expedients un 91% són modificacions de planejament general, i només un 9% nous Plans d'ordenació urbanística municipal.

Dels 302 municipis amb expedients de planejament general aprovats a l'any 2013, doncs, 42 (el 14%) tenen aprovat nou POUM i 260 (el 86%) noves modificacions de planejament general.

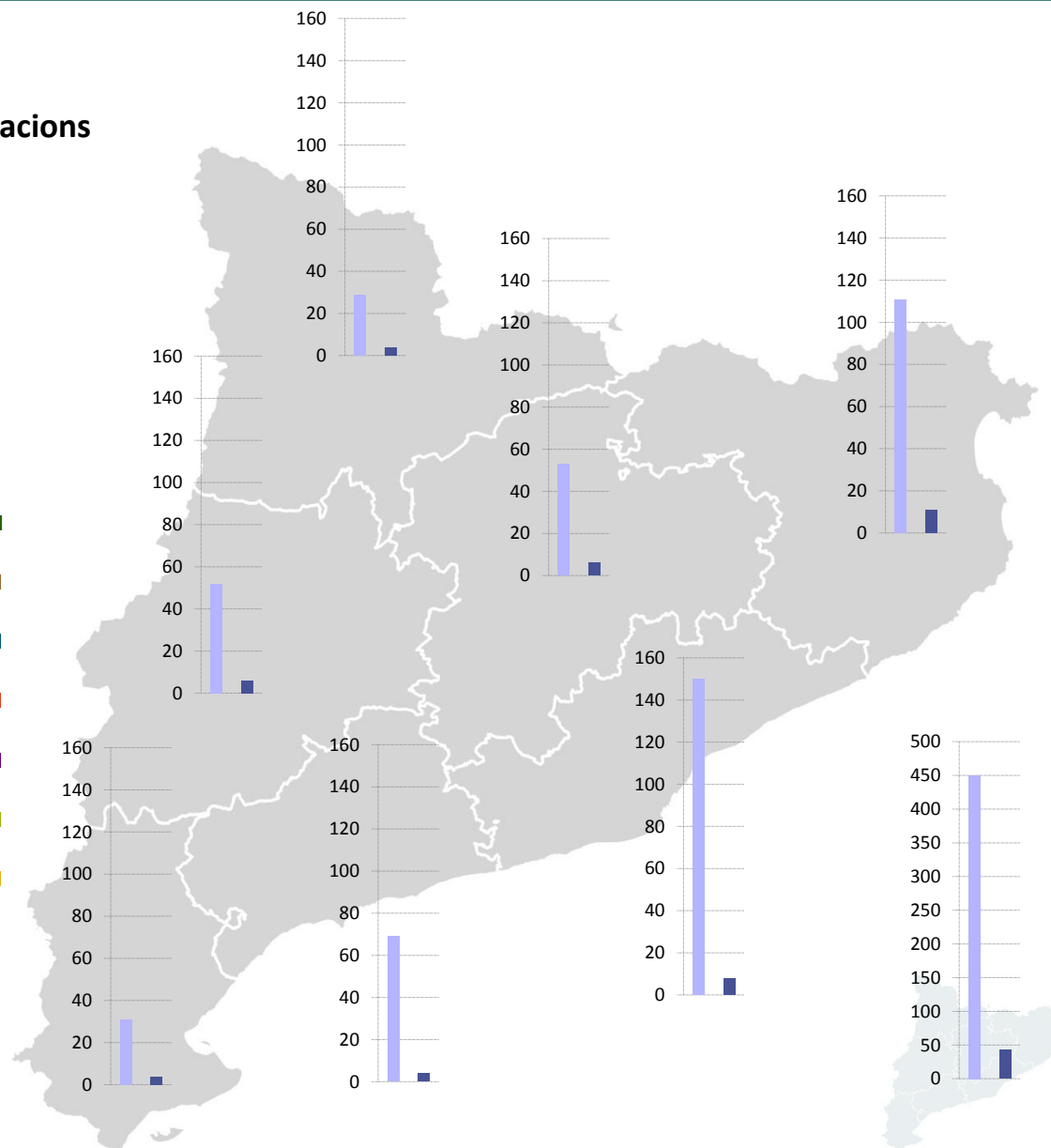


Expedients de planejament general : POUMs i Modificacions

La distribució per àmbits funcionals dels 493 expedients de planejament general que es publiquen al DOGC a l'any 2013, és la que figura a continuació. El major nombre d'expedients, tant de POUMs com de modificacions, es dona a les Comarques Gironines, seguit de l'àmbit metropolità de Barcelona.

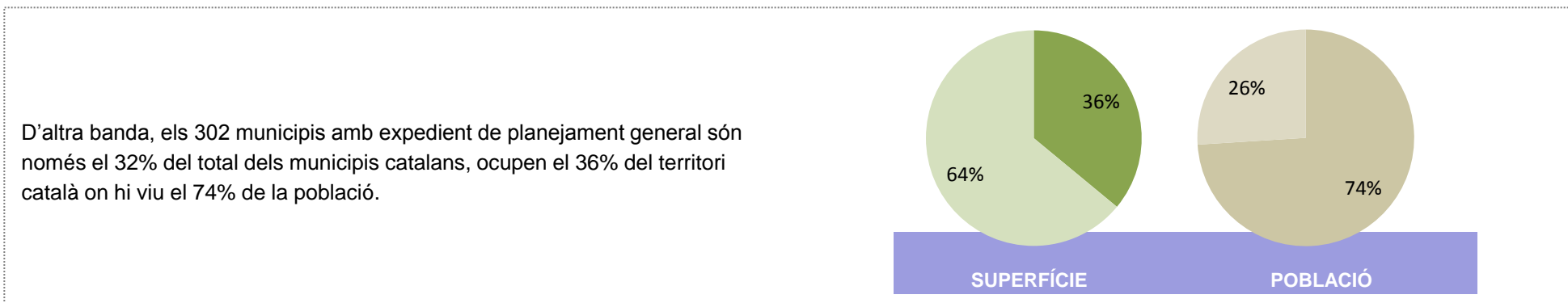
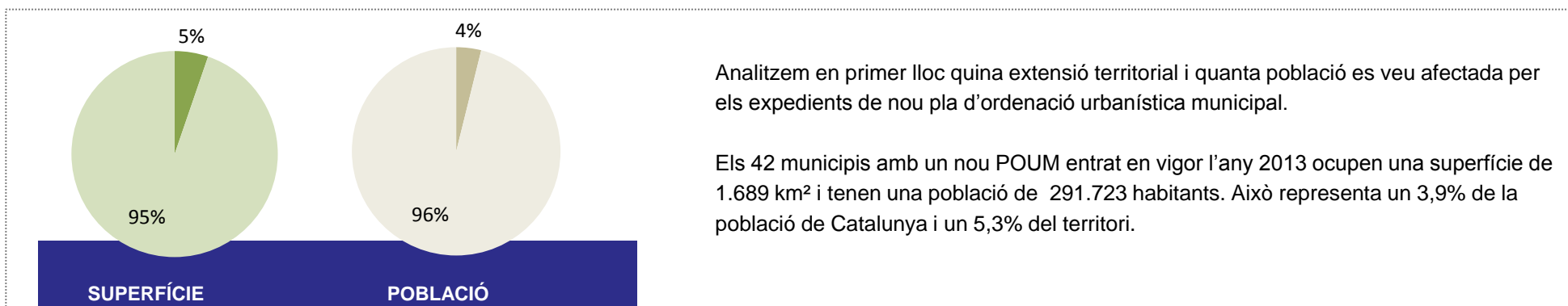
	FIGURA DE PLANEJAMENT			
	POUM	MOD PG	POUM	MOD PG
Alt Pirineu i Aran	4	29	12%	88%
Catalunya Central	6	53	10%	90%
Comarques Gironines	11	111	9%	91%
Camp de Tarragona	4	69	5%	95%
Àmbit Metropolità de Barcelona	7	105	6%	94%
Ponent	6	52	10%	90%
Terres d'Ebre	4	31	11%	89%
	NOMBRE		PERCENTATGE	

- PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL
- MODIFICACIÓ DE PLANEJAMENT GENERAL



■ Distribució territorial | Superfície i població concernida

Feta una primera anàlisi quantitativa de la distribució territorial dels expedients, ens endinsem en l'avaluació del seu impacte en el territori.



EL PLANEJAMENT GENERAL APROVAT L'ANY 2013 POT TENIR EFECTES DIRECTES SOBRE LA ECONOMIA DEL 36% DEL TERRITORI CATALÀ I SOBRE LA QUALITAT DE VIDA DEL 74% DE LA POBLACIÓ DE CATALUNYA

■ Distribució territorial | Població i superfície

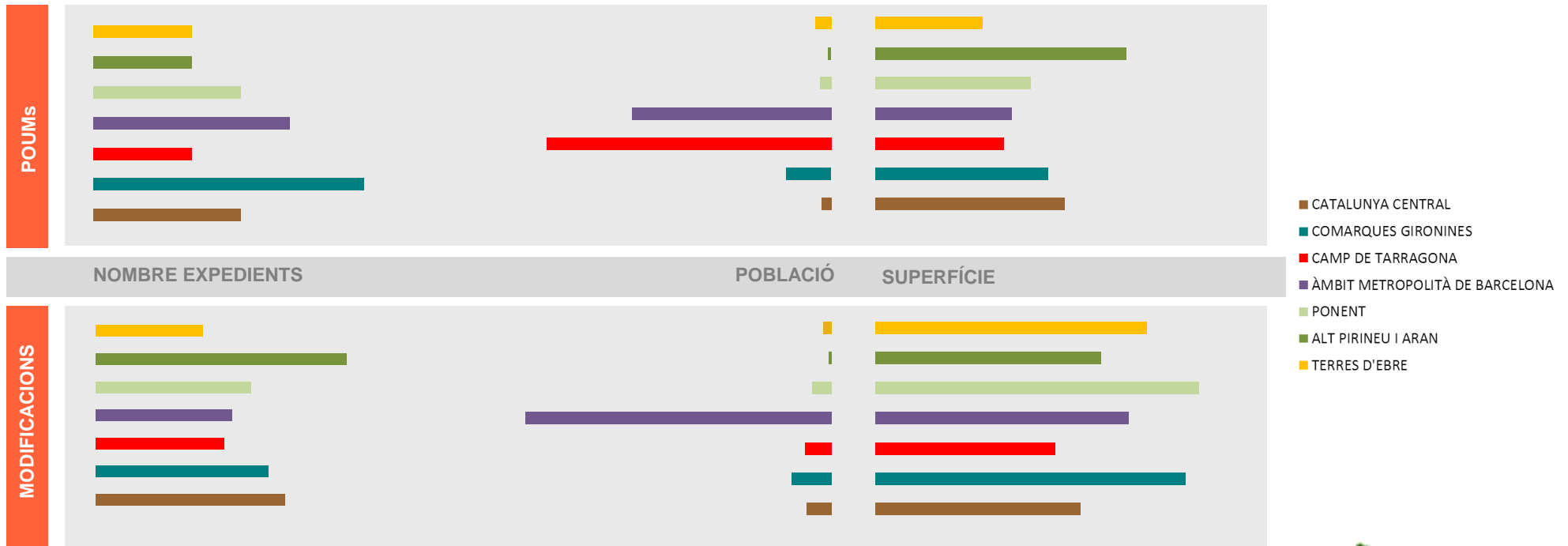
Si desglossem les dades per àmbit funcional, la possible repercussió sobre la població o sobre el territori varia molt si analitzem els POUMs o les modificacions de planejament general.

El 50% de la població afectada per les noves figures de planejament general pertany al Camp de Tarragona i un altre 35 % a l'Àmbit Metropolità de Barcelona. En canvi, l'extensió més gran afectada correspon a l'Alt Pirineu i Aran, amb el 22%.

En el cas de les modificacions de planejament general, els efectes sobre la població són més difícils d'establir. En el càlcul, les modificacions que corresponen a municipis molt poblats fan que resulti un 72% de la població afectada a l'Àmbit Metropolità de Barcelona, ja que s'ha comptat tota la població dels municipis amb expedients de planejament encara que els efectes de la modificació poden ser puntuals.

	POBLACIÓ	%	ÀREA [ha]	%
POUMS	284.377	100%	167.295	100
CATALUNYA CENTRAL	4.833	2%	27.784	17%
COMARQUES GIRONINES	22.433	8%	25.296	15%
CAMP DE TARRAGONA	142.274	50%	18.890	11%
ÀMBIT METROPOLITÀ DE BARCELONA	99.530	35%	20.016	12%
PONENT	5.585	2%	22.844	14%
ALT PIRINEU I ARAN	1.573	1%	36.812	22%
TERRES D'EBRE	8.149	3%	15.652	9%
MODIFICACIONS	5.315.552	100%	990.757	100%
CATALUNYA CENTRAL	312.391	6%	118.627	12%
COMARQUES GIRONINES	493.846	9%	179.635	18%
CAMP DE TARRAGONA	328.252	6%	103.965	10%
ÀMBIT METROPOLITÀ DE BARCELONA	3.804.118	72%	146.976	15%
PONENT	236.819	4%	187.498	19%
ALT PIRINEU I ARAN	36.375	1%	130.870	13%
TERRES D'EBRE	103.751	2%	123.186	12%

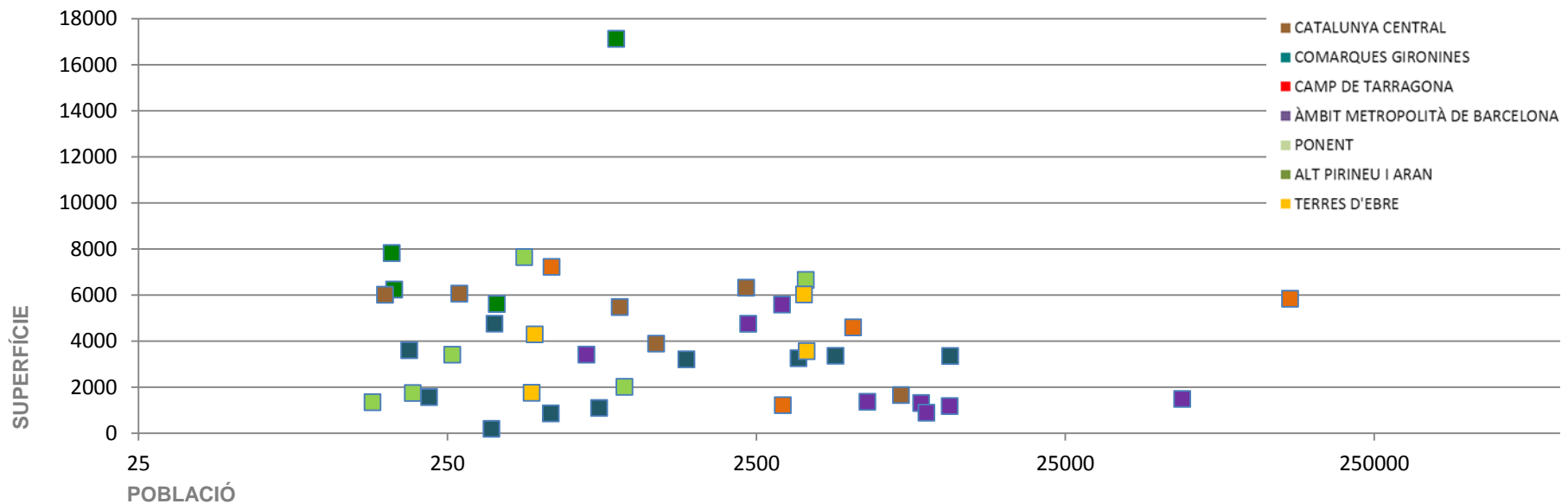
Indicadors de les dinàmiques dels expedients urbanístics de planejament general



Aquesta figura representa la distribució territorial del nombre d'expedients de planejament general entrats en vigor durant l'any 2013 i la distribució de la superfície territorial i de la població afectats per aquest planejament.



Característiques dels municipis amb nous POUMs aprovats



Aquesta gràfica representa els POUMs aprovats. En l'eix d'abscisses horitzontals (la escala és logarítmica) es representa la població del municipi que ha aprovat una nova figura de planejament general i en l'eix d'ordenades vertical la superfície de sòl del terme municipal afectat.

En els punts del gràfic el color fa referència a l'àmbit territorial de cada municipi.

El POUM amb més superfície correspon a les Valls de Valira i el de més població al POUM de Tarragona, seguit del de Granollers.



■ Modificacions de planejament general d'adequació a la realitat o a la legalitat

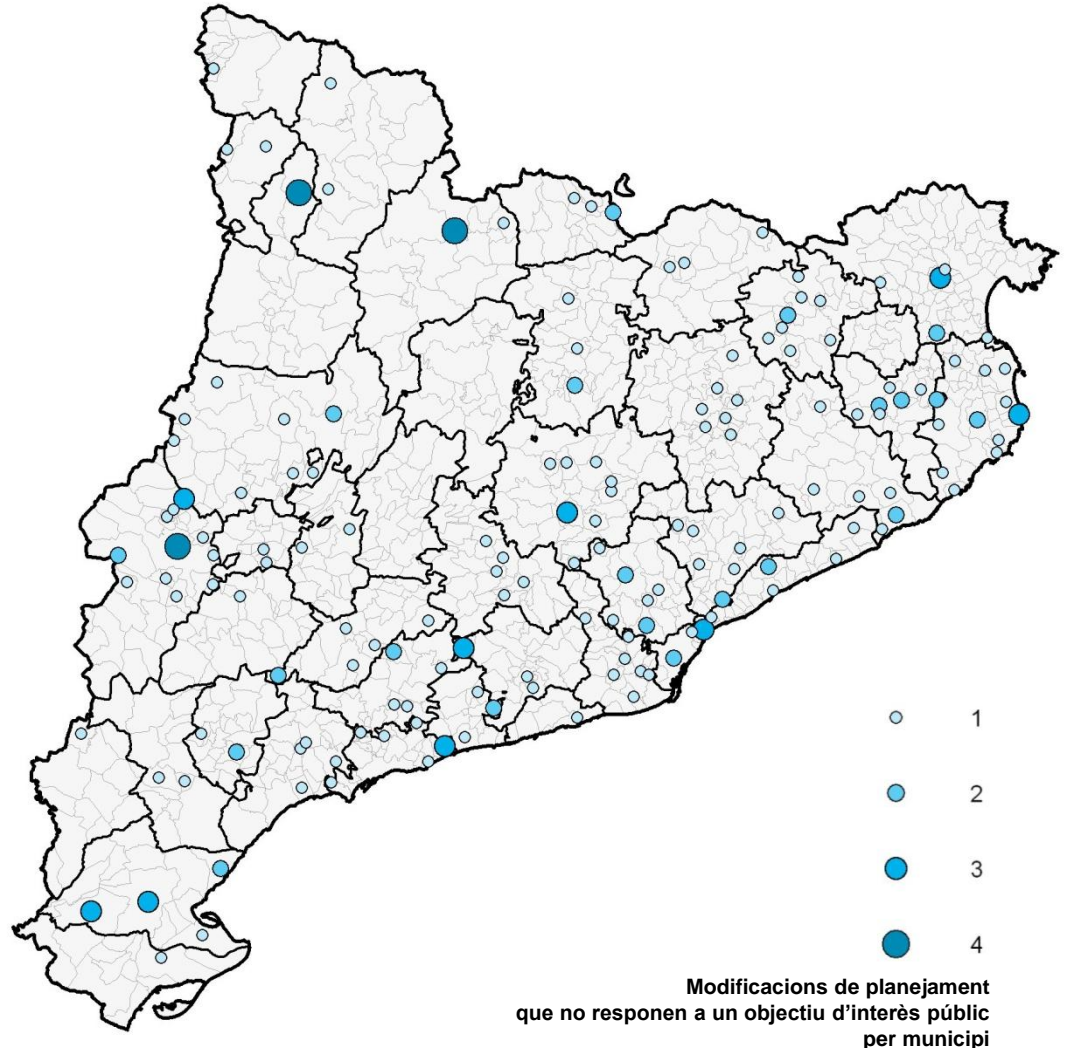
Dels 450 expedients de modificació del planejament general tramitats, 237 tenien per objectiu introduir un canvi que tenia per finalitat assolir un objectiu d'interès públic de caràcter econòmic o social.

Els altres 213 expedients de modificació, tenien per objectiu introduir canvis amb la finalitat de millorar l'adequació a la realitat o a la legalitat, i tenien un abast localitzat.

La majoria responen a algun d'aquests objectius:

- Ajustos del redactat de la normativa urbanística referents a diversos paràmetres;
- Petites modificacions de la ordenació de zones i sistemes, ajustos viaris, adaptació a la realitat, etc.;
- Modificació de qualificacions urbanístiques dins de zones edificables
- Ajust de límits a la realitat i correcció d'errades detectades;
- Inclusió o supressió d'edificis en catàlegs...

S'ha considerat que aquestes modificacions concretes i generalment d'escassa entitat no comporten altres efectes més enllà de l'espai físic que afecten i el seu entorn immediat.



■ Modificacions de planejament general. Objectiu d'interès públic de caràcter econòmic

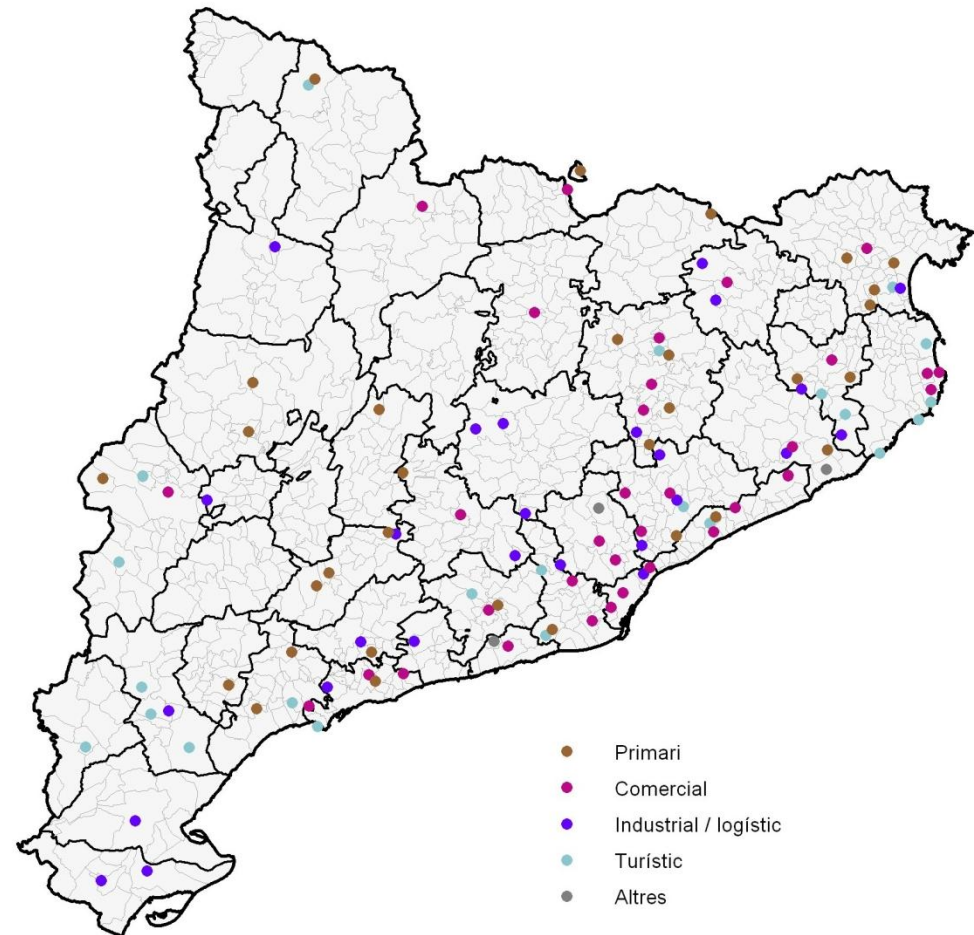
Dels 237 expedients de modificació del planejament general tramitats que tenen per objectiu introduir un canvi que te per finalitat assolir un objectiu d'interès públic, tenen per finalitat facilitar la reactivació econòmica 133, que incideixen en els àmbits temàtics següents:

- 38 amb finalitat comercial, com ara modificar normatives per ampliar el ventall d'usos i fer compatible el comercial en determinades zones i situacions, o bé fer possible l'ampliació o la nova implantació d'edificacions comercials.
- 28 amb finalitat turística, modificant els usos per possibilitar la implantació de càmpings i d'altres usos turístics, o bé modificar paràmetres o condicions per facilitar la implantació de l'ús hotel·ler. D'aquestes modificacions 15 estan en sòl no urbanitzable.
- 30 possibiliten una implantació industrial o logística o en milloren les condicions per a la implantació, ja sigui mitjançant la classificació de nous sectors urbanitzables industrials o modificant normatives per ampliar els usos o adequar paràmetres a necessitats concretes.
- 34 expedients estan relacionats amb l'explotació primària dels recursos naturals i amplien les possibilitats d'edificar construccions agrícoles o ramaderes, en sòl no urbanitzable.
- 3 expedients tenen altres finalitats

Expedients d'interès públic

SI

NO



■ Modificacions de planejament general. Objectiu d'interès públic de caràcter social

Dels 237 expedients de modificació del planejament general tramitats, que tenen per objectiu introduir un canvi que te per finalitat assolir un objectiu d'interès públic, 104 expedients proposen modificacions l'interès de les quals radica en millores socials. Fan referència als àmbits següents:

- 75 proposen la millora de la dotació d'equipaments. Sovint fan referència a l'assignació d'usos o la modificació de paràmetres per possibilitar la implantació d'equipaments culturals, esportius, sanitaris i assistencials, religiosos, funeraris, aparcaments, etc..
- 5 expedients tenen per objectiu modificar les condicions per possibilitar la implantació d'habitatge dotacional públic o per incrementar la proporció d'habitatge protegit.
- 13 fan referència a millores en els serveis urbanístics, generalment possibilitant la implantació de serveis tècnics i ambientals relacionats amb el subministrament d'aigua i el sanejament, les canalitzacions de gas i el tractament de residus
- Altres 11 expedients tenen finalitats diverses, algunes relacionades amb millores per a l'accessibilitat i supressió de barreres arquitectòniques.

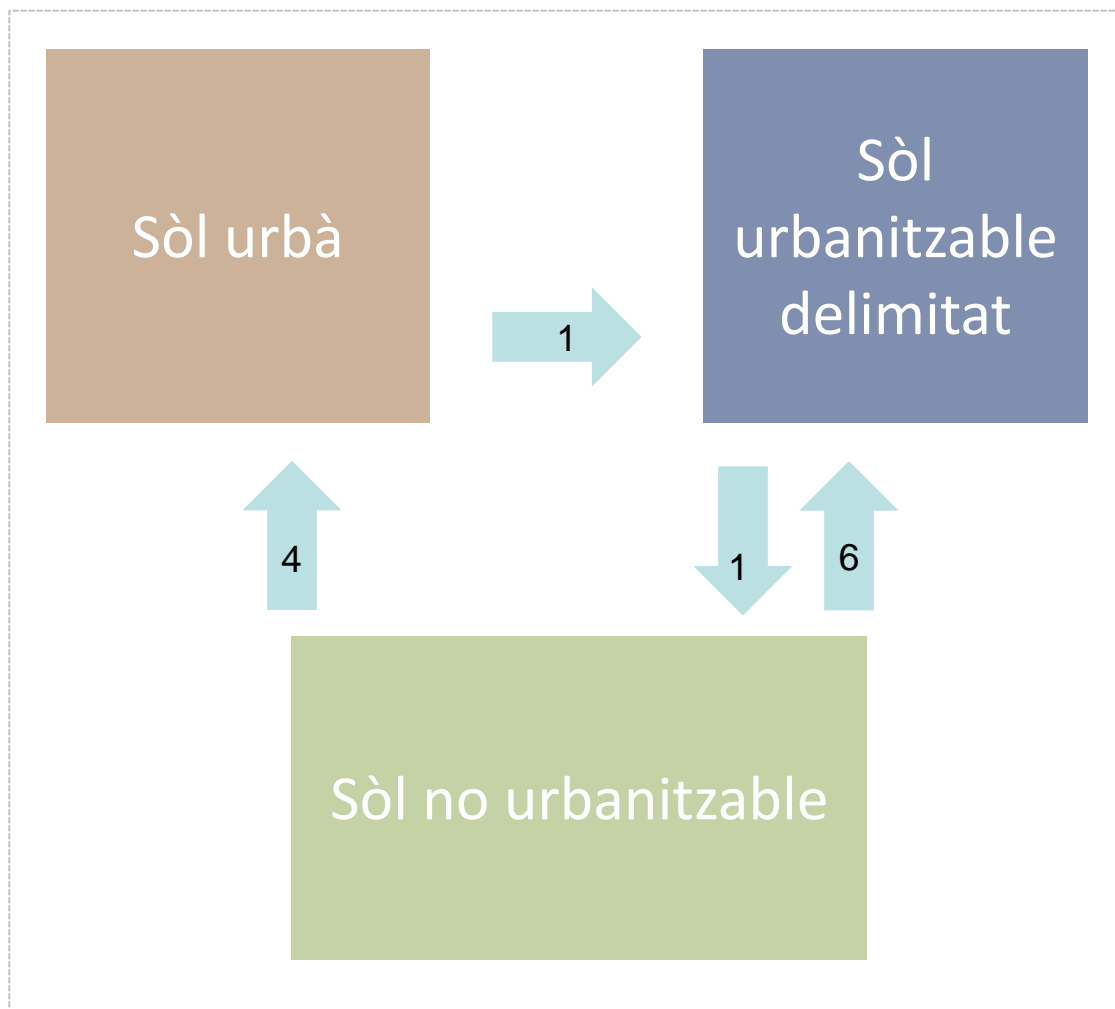


■ Modificacions de planejament general. Canvis en la classificació del sòl

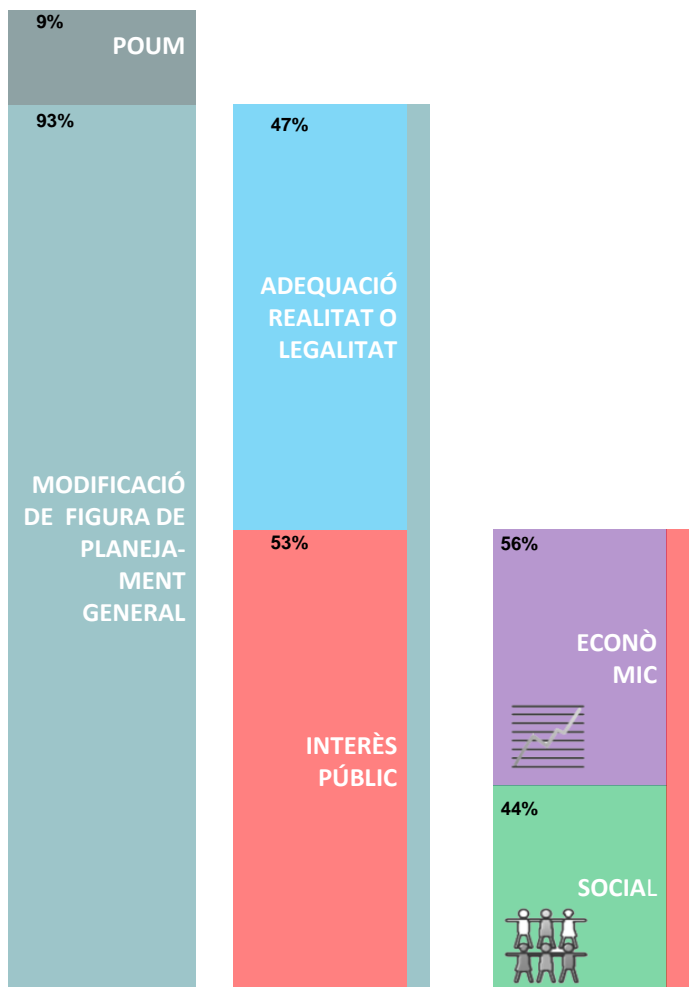
Dels 450 expedients de modificació del planejament general tramitats, només 12, menys d'un 3%, han comportat canvis en la classificació del sòl.

En deu casos, que afectaven una superfície de 45, 86 ha, el punt de partida era sòl no urbanitzable que ha modificat la seva classificació per passar a ser sòl urbanitzable delimitat en 6 casos (gairebé 38 hectàrees) i sòl urbà en quatre casos (7, 92 ha). La major part de noves classificacions de sòl són per a la creació de sectors d'activitat econòmica. També hi ha una gran reserva, de més de 10 ha, per a un nou equipament hospitalari a Fornells de la Selva i el reconeixement d'una urbanització preexistent a Súria.

Hi ha dos expedients que comporten desclassificació del sòl: una sentència que declara que un sòl classificat com a urbà ha de passar a ser considerat sòl urbanitzable delimitat (afecta a 1,33ha a els Alamús), i la desclassificació d'un sector de sòl urbanitzable delimitat que passa a considerar-se sòl no urbanitzable (Santa Ceclina a Vidreres, de més de 14 ha)



■ Modificacions de planejament general. Resum



Dels 493 expedients de planejament general que han entrat en vigor l'any 2013, 43 eren nous plans d'ordenació urbanística municipal que substituïen figures de planejament general anteriors i 450 eren modificacions de figures de planejament general.

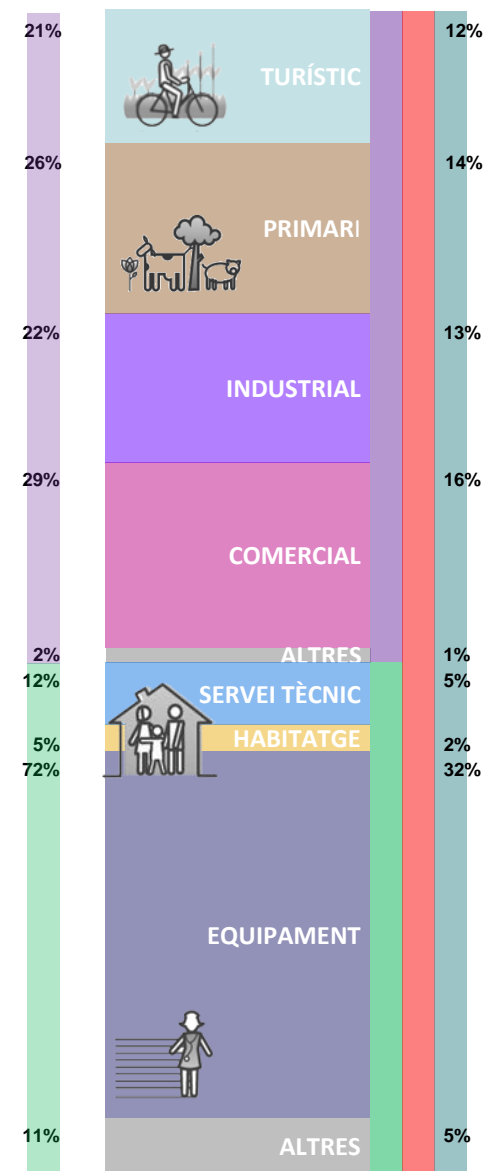
D'aquests només 12 han comportat canvis en la classificació del sòl.

De les 450 modificacions 237 expedients, gairebé un 53%, persegueixen un objectiu d'interès econòmic o social.

D'aquests 133, un 56% persegueixen la incentivació econòmica i l'altre 44% tenia una finalitat social.

Entre els primers un 29% tenia com a objectiu facilitar l'ús comercial i un 26% estava relacionat amb el sector primari.

Entre els segons, la millora de l'equipament comunitari era l'objectiu d'un 72% dels expedients.



Imatges del web del Observatorio Rural de Bogotá

■ **Distribució dels expedients de planejament general entrats en vigor l'any 2013**

- ★ Pla d'ordenació urbanística municipal
- Modificació d'interès econòmic
 - Turístic
 - Comercial
 - Industrial o logístic
 - Primari
 - Altres
- Modificació d'interès social
 - ▲ Habitatge dotacional o protegit
 - ▲ Equipament
 - ▲ Servei tècnic
 - ▲ Altres
- Altres modificacions

