

COMISSIONS D'URBANISME

DINÀMIQUES DEL PLANEJAMENT



OBSERVATORI
del **TERRITORI**

DIRECCIÓ GENERAL D'ORDENACIÓ DEL TERRITORI I URBANISME

desembre 2014

1. PRESENTACIÓ	[3]
2. DINÀMIQUES 2002-2013	[8]
3. ANÀLISI COMPARATIU PER ÀMBITS ENTRE ELS ANYS 2005 I 2013	[12]
4. ANÀLISI 2013-2014	[23]
5. SESSIONS I EXPEDIENTS	[28]
6. ANÀLISI PER BLOCS DE L'ORDRE DEL DIA	[31]



Nota metodològica

L'objectiu d'aquest treball és conèixer les dinàmiques del planejament urbanístic a partir de l'activitat de les comissions territorials d'urbanisme.

A partir de la informació que proporciona l'aplicació informàtica de la Gestió d'expedients d'urbanisme (en endavant GEU) sobre les ordres del dia de les diverses comissions d'urbanisme s'analitzen les dinàmiques de planejament urbanístic dels diferents territoris.

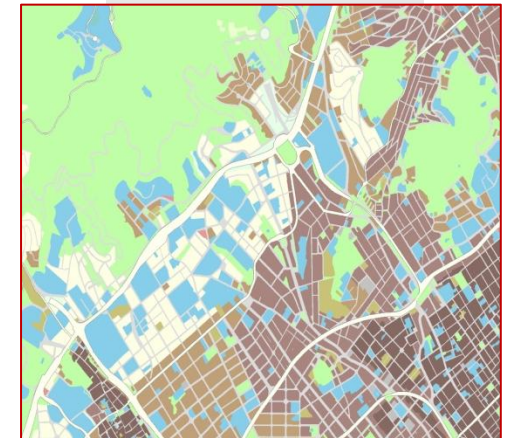
Les ordres del dia de les comissions estructuren els temes en 9 blocs amb el següent contingut:

- Bloc 1: Informes per al procediment d'avaluació ambiental
- Bloc 2: Planejament
- Bloc 3: Compliment d'acords de la comissió d'urbanisme
- Bloc 4: Estudis de detall
- Bloc 5: Projectes d'urbanització i instruments de gestió
- Bloc 6: Consultes, informes i d'altres
- Bloc 7: Expedients d'obres en sòl no urbanitzable
- Bloc 8: Informes sobre usos i obres provisionals
- Bloc 9: Compliment de recursos i sentències

Al llarg del temps, canvis legislatius que han modificat la tramitació urbanística i ambiental dels expedients han comportat canvis en aquests blocs.

Els informes per al procediment d'avaluació ambiental s'inclouen en el primer bloc de les ordres del dia a partir de principis de 2012. Els estudis de detall i els projectes d'urbanització pràcticament desapareixen a partir de la llei 2/2002.

Un mateix expedient s'incorpora a l'ordre del dia de la comissió d'urbanisme corresponent en diverses fases de la seva tramitació. Per exemple el POUM de nova redacció d'un municipi passa pel bloc 1, d'avaluació ambiental, en la fase inicial de l'avanç i amb anterioritat a l'aprovació provisional del document, i passa pel bloc 2 de planejament i segurament pel bloc 3, de compliment d'anteriors acords en la fase d'aprovació definitiva. En alguns casos, pot tornar a aparèixer en el bloc 9, de compliment de recursos i sentències.



■ Ordres del dia

Els expedients que s'analitzen en les comissions d'urbanisme s'organitzen en blocs segons el tipus d'expedient i segons el moment procedimental del seu tràmit, de la manera següent:

- **Bloc 1: Informes per al procediment d'avaluació ambiental**
S'incorpora aquest bloc a partir de l'entrada en vigor de la llei 2/2012. La comissió emet un informe en la fase d'avanç i abans de l'aprovació provisional dels expedients que s'han de sotmetre a avaluació ambiental de plans.
- **Bloc 2: Planejament**
S'hi inclouen les figures de planejament general o derivat que es porten per primera vegada a sessió amb l'objectiu de procedir a la seva aprovació definitiva.
- **Bloc 3: Compliment d'acords de la comissió d'urbanisme**
Les figures de planejament general o derivat que en el tràmit d'aprovació definitiva han estat objecte d'un acord de suspensió de l'aprovació definitiva o de l'executivitat per incorporar determinades condicions, s'inclouen en aquest bloc per concloure el tràmit procedimental.
- **Bloc 4: Estudis de detall**
- **Bloc 5: Projectes d'urbanització i instruments de gestió**
A partir de la llei 2/2002 molt poques d'aquestes figures de desplegament de les ordenacions aprovades i de caràcter molt concret han de ser analitzades per les comissions d'urbanisme.
- **Bloc 6: Consultes, informes i d'altres**
En aquest apartat s'inclouen temes diversos que han de ser resolts per les comissions.
- **Bloc 7: Expedients d'obres en sòl no urbanitzable**
Els projectes d'actuacions d'interès públic, de construccions agràries quan són de dimensió gran i els d'implantació o rehabilitació d'habitatges en sòl no urbanitzable s'inclouen en aquest bloc, que en alguns territoris concentra un gran nombre d'expedients.
- **Bloc 8: Informes sobre usos i obres provisionals**
En aquest bloc s'incorporen els projectes per implantar de manera transitòria determinades actuacions, en supòsits reglats, en terrenys afectats de sistemes o pendents de desenvolupament urbanístic.
- **Bloc 9: Compliment de recursos i sentències**
Quan sobre un expedient de planejament aprovat per la comissió recau una sentència, se'n dona compte a la comissió i es vehicula el seu compliment.

■ Comissions d'urbanisme

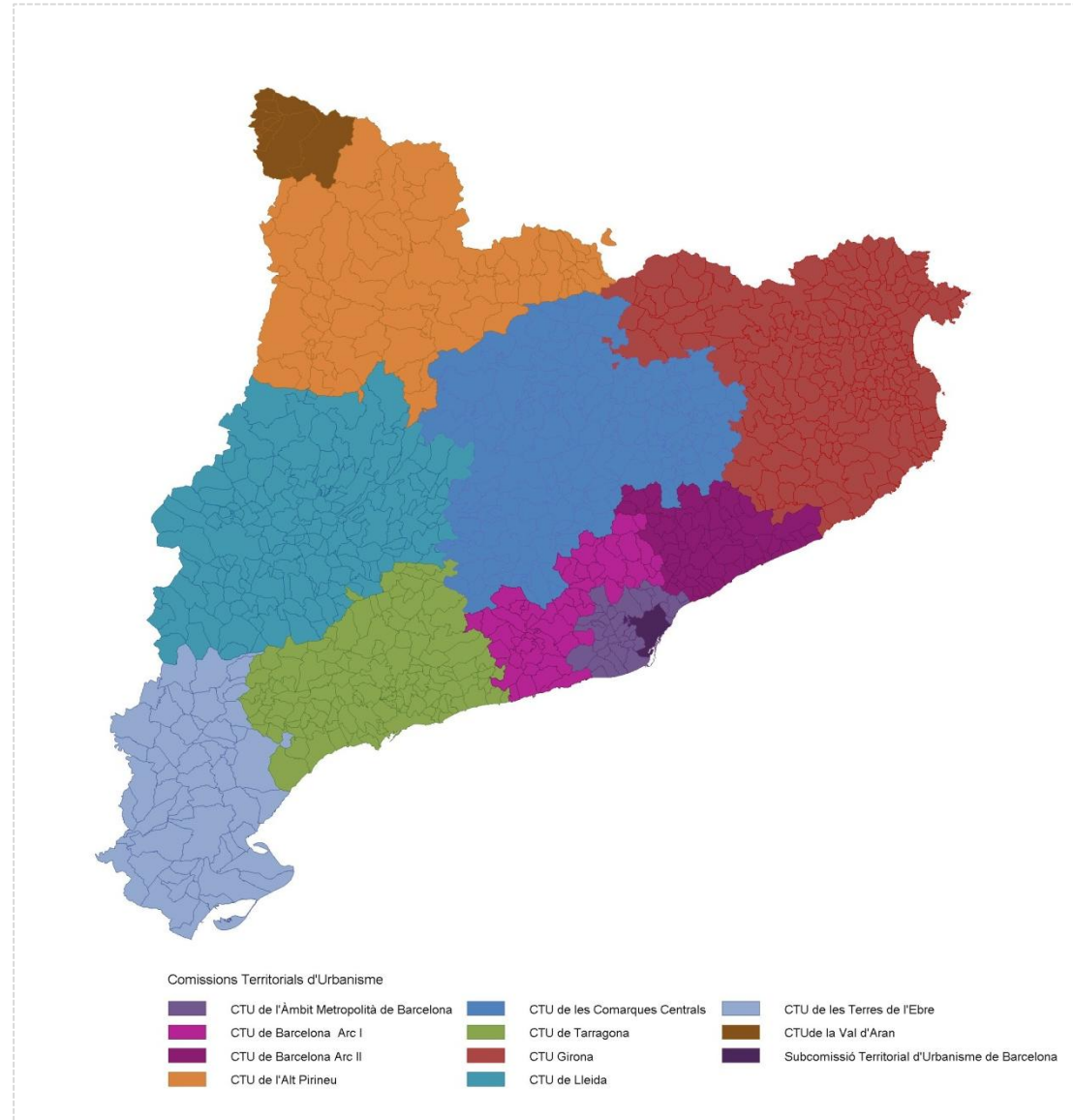
Les comissions territorials d'urbanisme compleixen funcions de caràcter informatiu, consultiu, gestor i resolutiu; són òrgans urbanístics de la Generalitat de Catalunya presidits pel conseller de Territori i Sostenibilitat amb representació de les corporacions locals i els departaments de l'Estat i la Generalitat, d'acord amb els seus respectius règims de competències. Per fer la seva tasca reben el suport dels diferents serveis territorials d'urbanisme.

Les comissions territorials d'urbanisme són les següents:

Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya, que és l'òrgan superior de caràcter consultiu en matèria de planejament i urbanisme; en la seva composició incorpora representants dels departaments, els ens locals amb competències urbanístiques, així com persones d'un prestigi professional o acadèmic reconegut en la matèria. El seu àmbit d'actuació s'estén a tot el territori de Catalunya.

Dins l'àmbit funcional metropolità de Barcelona actuen 3 comissions:

- la **Subcomissió d'Urbanisme del municipi de Barcelona**, de composició mixta entre l'Ajuntament de Barcelona i la Generalitat de Catalunya amb competència per a l'aprovació del planejament general del terme municipal de Barcelona, d'acord amb el que estableix la seva Carta municipal.
- La **Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Àmbit Metropolità de Barcelona** que actua sobre 35 municipis (els 36 que formen part de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, llevat del municipi de Barcelona). Té un període de vigència transitori, fins a l'entrada en vigor del Pla director urbanístic metropolita.



■ Comissions d'urbanisme

- Finalment la **Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona** per a la resta de municipis de les comarques del Vallès Oriental i Occidental, el Baix Llobregat, el Garraf i el Maresme d'aquest àmbit territorial funcional, dividida en dos serveis territorial diferents: Arc metropolità I i II.

Hi ha quatre comissions d'urbanisme que tenen atribucions per a resoldre els temes de quatre àmbits territorials funcionals. Són les següents:

Comissió Territorial d'Urbanisme de la Catalunya Central (a partir de 2008)

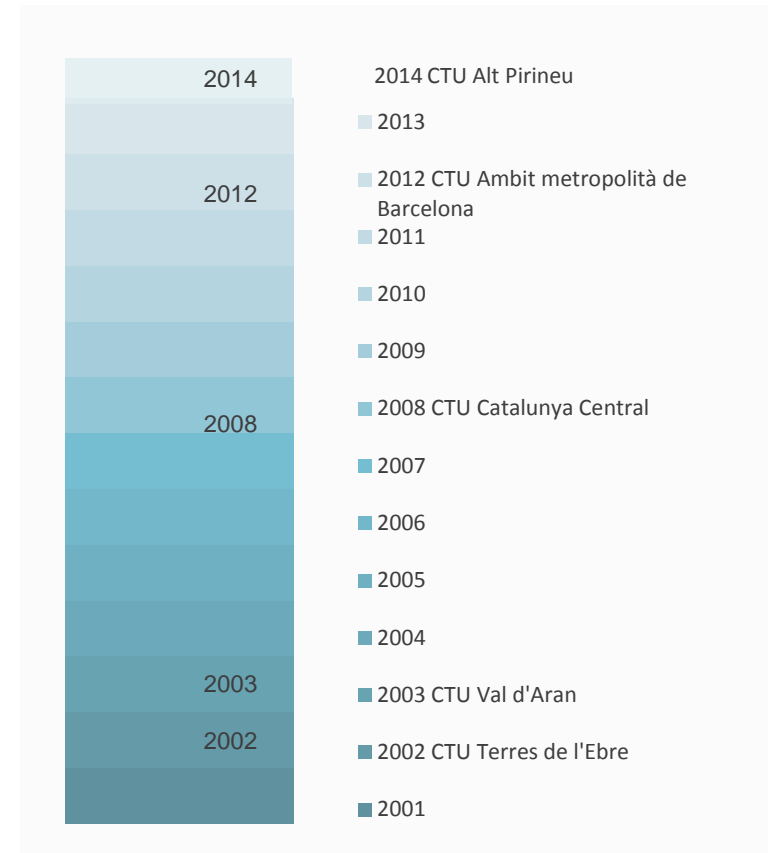
Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona

Comissió Territorial d'Urbanisme de Tarragona

Comissió Territorial d'Urbanisme de les Terres de l'Ebre (a partir de 2002)

La **Comissió Territorial d'Urbanisme de Lleida** fins ara tenia competència per a resoldre els expedients de dos àmbits territorials funcionals, les Terres de Lleida i l'Alt Pirineu i Aran . D'aquest àmbit cal extreure la comarca de la Val d'Aran que, des de l'any 2003 té la seva pròpia **Comissió Territorial d'urbanisme de la Vall d'Aran**.

A finals de maig de 2014 i mitjançant decret s'ha creat la **Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Alt Pirineu**, que s'ha reunit per primera vegada el juliol d'aquest mateix any.



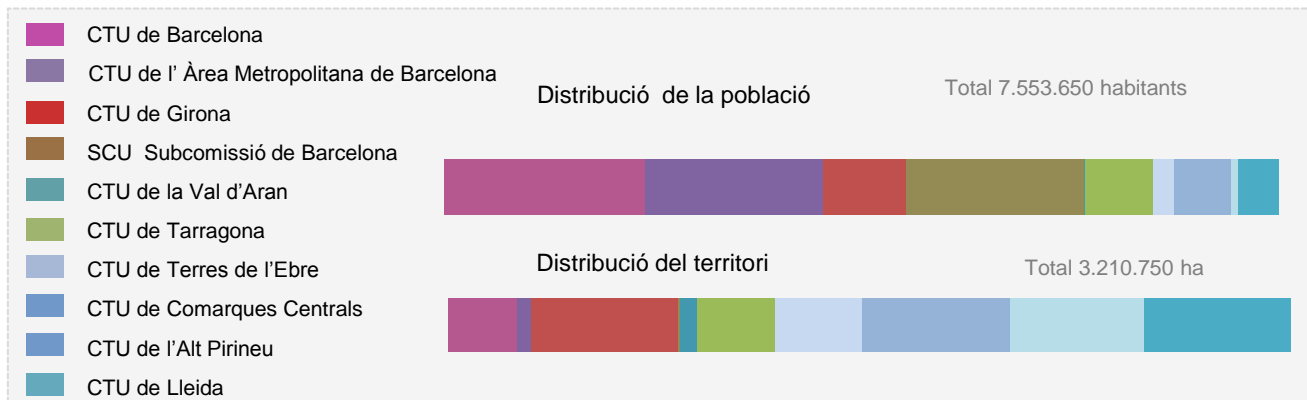
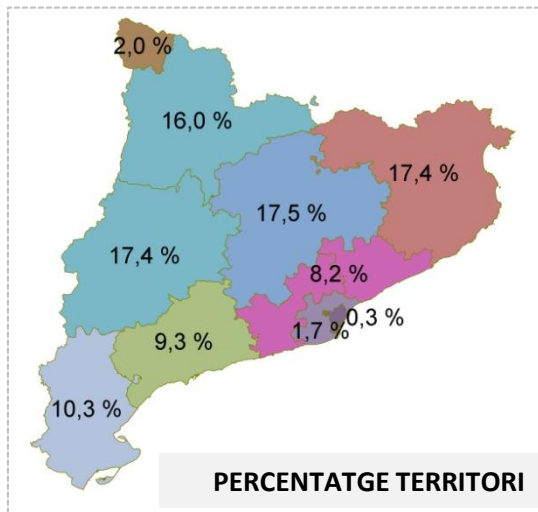
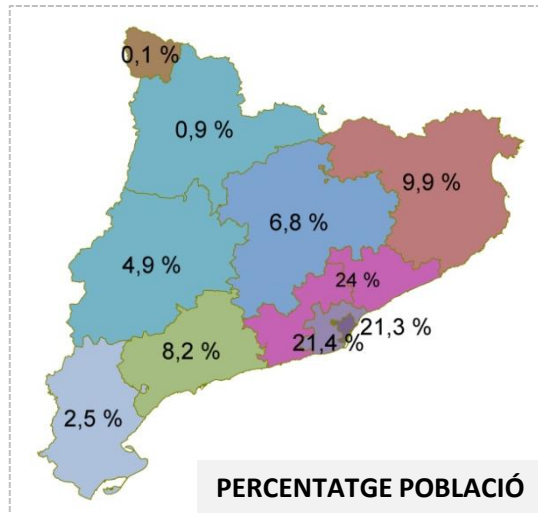
■ Distribució de la població i el territori

La distribució de la població a Catalunya no és gens uniforme. S'ha volgut analitzar quina superfície de territori i quina quantitat de població s'aplega en l'àmbit de competències d'urbanisme de cada comissió territorial.

Per exemple, la Subcomissió de Barcelona aplega molta població (un 21%) en un territori molt petit, d'un tres per mil de Catalunya. La de l'Àrea Metropolitana de Barcelona concentra un altre 21% de la població en un territori que no arriba al 2%.

Les comissions de Barcelona i Tarragona presenten un balanç força igual de territori, al voltant del 8-9%; no obstant, pel que fa a la població hi ha força diferència, un 24% a la comissió de Barcelona i un 8,2% a la comissió de Tarragona. Fins ara la comissió de Lleida és la que ha tingut més territori, una tercera part de la superfície de Catalunya mentre la població no arriba al 5%. Les Comarques Centrals i les Gironines, amb més d'un 17% del territori cadascuna, tenen respectivament gairebé un 7 i un 10 % de la població.

La consideració dels trets diferencials de la Val d'Aran des del punt de vista polític fa que tingui la seva pròpia comissió d'urbanisme, tot i que aplega només un 2% del territori i un 1 per mil de la població.





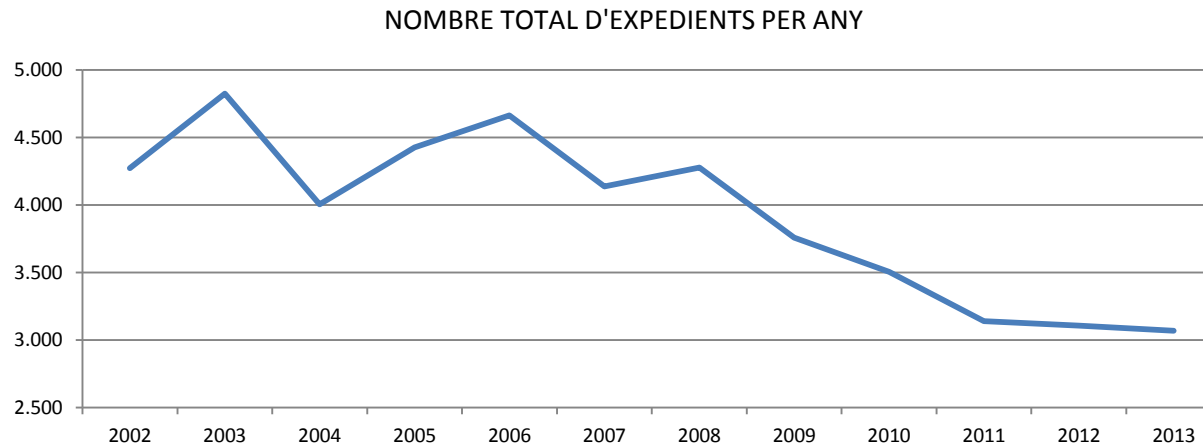
Dinàmiques 2002-2013

■ Anàlisi de les dinàmiques de les comissions d'urbanisme entre els anys 2002 i el 2013

Al llarg d'aquests 12 anys, entre l'inici de l'any 2002 i el final de l'any 2013, a l'ordre del dia de les comissions d'urbanisme s'han inclòs, per a la seva anàlisi i resolució, 47.618 registres. Això correspon a una mitjana de 3.968 expedients per any.

Com ja s'ha indicat, en molts procediments un mateix expedient és analitzat per la comissió diverses vegades, ja sigui en diferents fases de la seva tramitació o bé perquè una primera valoració de la comissió incorpora deficiències a resoldre.

L'any de major activitat de les comissions d'urbanisme va ser l'any 2003, amb 4.870 temes a l'ordre del dia, i el més baix dels analitzats és el 2013 amb un total de 3.140 punts a les ordres del dia. Això representa que en el seu conjunt l'activitat a les comissions d'urbanisme ha disminuït en un 35% en relació amb l'any més actiu.

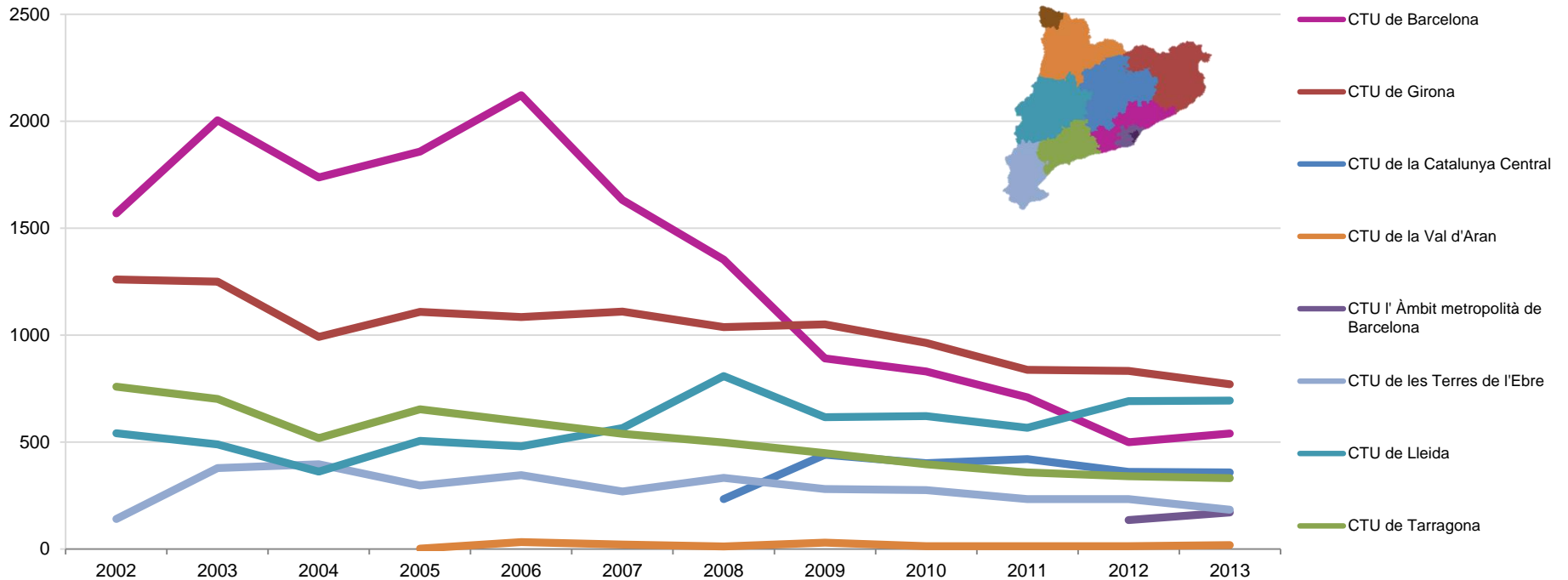


Des de l'any 2002 a 2008 s'observen diverses fluctuacions en el nombre d'expedients per any, però sempre entre 4 i 5 mil. A partir de 2008 hi ha una caiguda forta i sostinguda fins el 2011 i a partir d'aquest any la situació s'estabilitza al voltant dels 3.100 temes analitzats anualment a les comissions.

La mitjana d'expedients tramitats durant aquests 12 anys és de gairebé quatre mil expedients l'any, concretament 3.968, per tant l'any 2013 el nombre d'expedients ha estat gairebé un 21% inferior a la mitjana.

L'any 2014 han estat 2.839 els expedients a les ordres del dia de les comissions, un 28% inferior a la mitjana

■ Anàlisi comparatiu per àmbits entre els anys 2002 i el 2013



Per àmbits territorials, la comissió que ha disminuït més la seva activitat és la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona. De ser la més activa fins l'any 2008, amb un nombre màxim de 2.122 temes analitzats l'any 2006, ha passat als 540 temes del conjunt de les ordres del dia de l'any 2013. Cal tenir en compte que entretant s'ha creat la Comissió d'Urbanisme de la Catalunya Central que, des de l'any 2008, ha avaluat una mitjana de 369 temes per any a les seves sessions.

La dinàmica de la majoria de comissions és decreixent, en major o menor grau. No obstant la Comissió Territorial d'Urbanisme de Lleida ha incrementat el nombre d'expedients passant dels 542 de l'any 2002 als 694 de l'any 2013, el que representa un increment del 28 %.

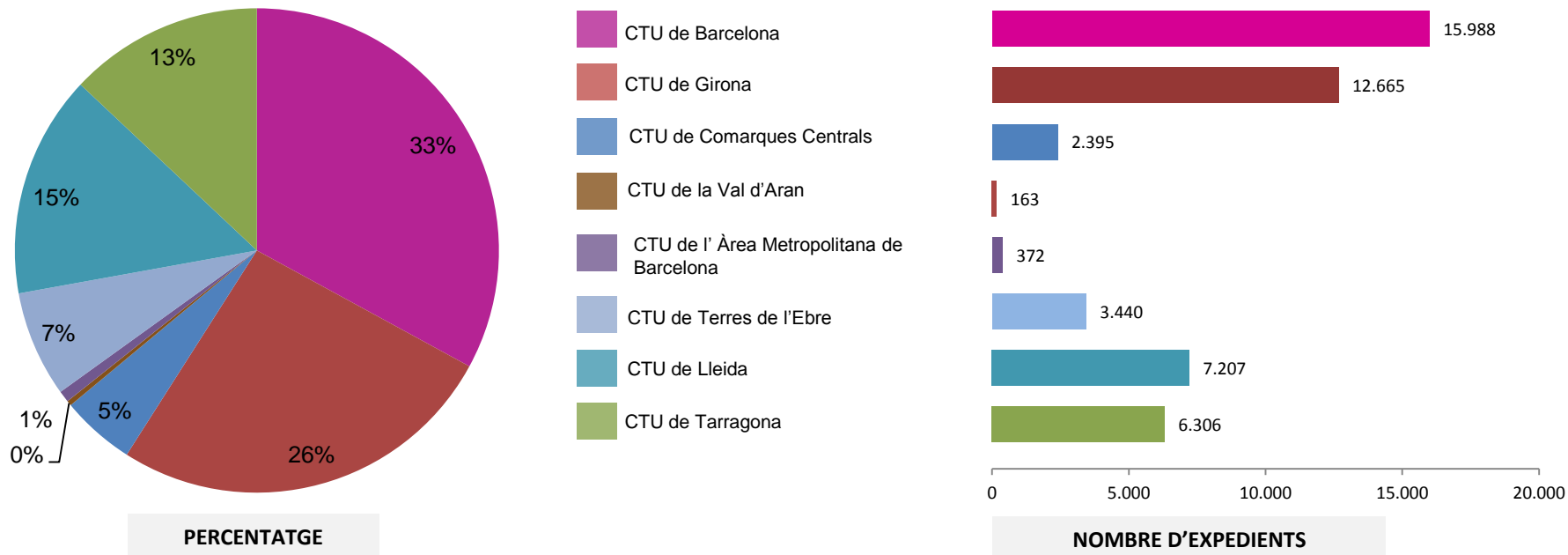
Actualment, la comissió que té un major nombre d'expedients és la de Girona, amb 771 expedients valorats el 2013.

■ Distribució territorial dels expedients entre 2002 i 2013

La distribució territorial dels expedients avaluats a les comissions d'urbanisme al llarg de tots aquests anys és la que es representa en el gràfic inferior. En aquest repartiment cal tenir presents els canvis en la distribució territorial de les competències urbanístiques motivades per la creació de noves comissions d'urbanisme.

Per exemple de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona, que primer tenia com a àmbit tota la província, es va excloure l'any 1998 la ciutat de Barcelona, el 2008 va quedar limitada a les 6 comarques de la regió metropolitana amb la creació de la Comissió Territorial d'Urbanisme de la Catalunya Central, i encara més tard, el 2012, es va excloure de la seva competència l'àmbit dels altres 35 municipis que es regeixen pel pla general metropolità de Barcelona.

En els anys analitzats la Comissió Territorial d'Urbanisme de Lleida ha exercit les competències urbanístiques a l'àmbit de Ponent (Terres de Lleida) i a l'Alt Pirineu.



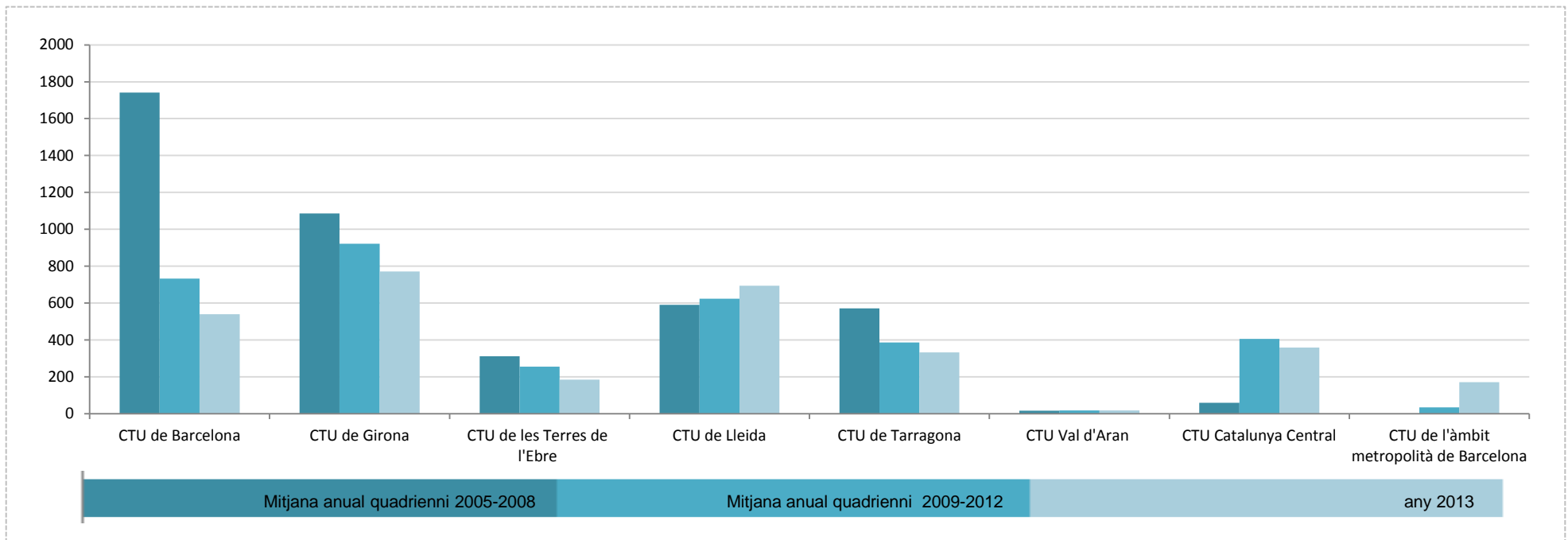
Anàlisi comparatiu per àmbits entre els anys 2005 i 2013

■ Evolució temporal

Per analitzar i representar l'activitat de les comissions d'urbanisme s'han agrupat les dades en tres conjunts: el primer representa la mitjana d'expedients tramitats en el quadrienni comprès entre 2005 i 2008, coincidint amb un període de creixement urbanístic i immobiliari.

A continuació s'ha calculat la mitjana dels anys 2009 a 2012, quadrienni que hem de situar ja de ple en època de crisi econòmica. Finalment, aquestes dades es comparen amb les corresponents a l'any 2013 per conèixer la tendència recent.

La gràfica representa la mitjana anual d'expedients a les diferents comissions d'urbanisme durant els tres períodes analitzats.

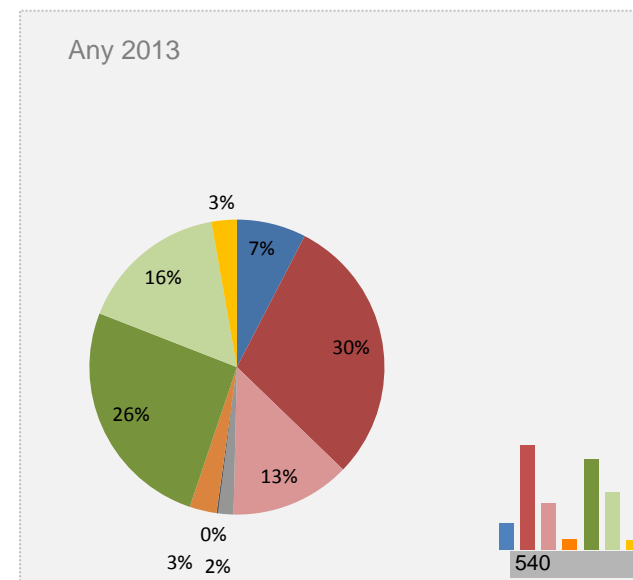
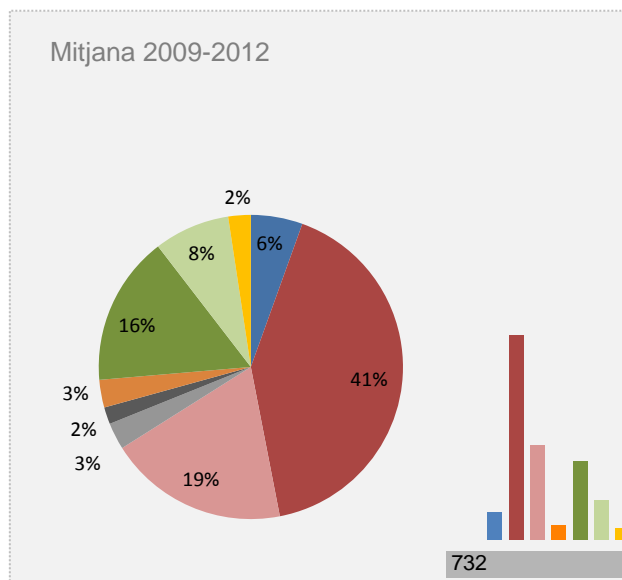
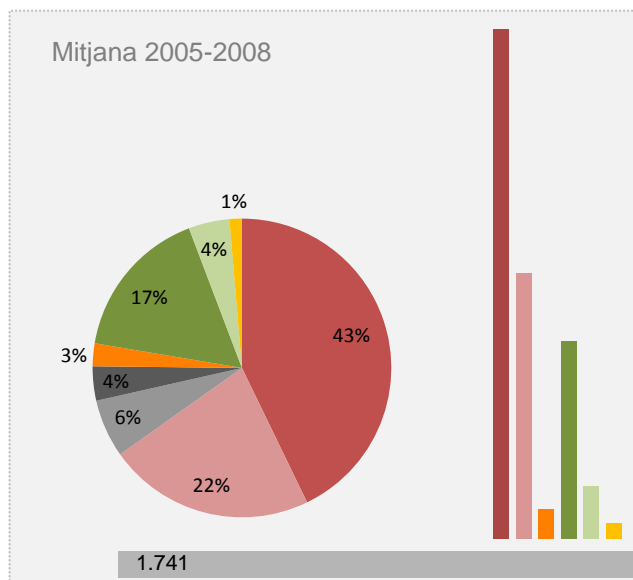




Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona

A la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona són majoritaris els expedients de planejament, tot i que el seu percentatge ha passat del 43 al 30% del total. Actualment les sol·licituds en sòl no urbanitzable, tot i haver-se reduït a la meitat en nombre respecte al període 2005 - 2008, han augmentat la seva participació en el total de punts de l'ordre del dia, i ara representen el 26% del total.

També ha augmentat el percentatge de llicències provisionals i els compliments d'anteriors acords han passat a ser només un 13% del contingut de l'ordre del dia, enlloc del 22 i el 19% dels períodes anteriors.



- Informes d'avaluació ambiental
- Planejament
- Compliment d'acords
- Estudis de detall
- Projectes d'urbanització i gestió
- Consultes, Informes i d'altres
- Sòl no urbanitzable
- Usos i obres provisionals
- Recursos i sentències

Nombre d'expedients per any

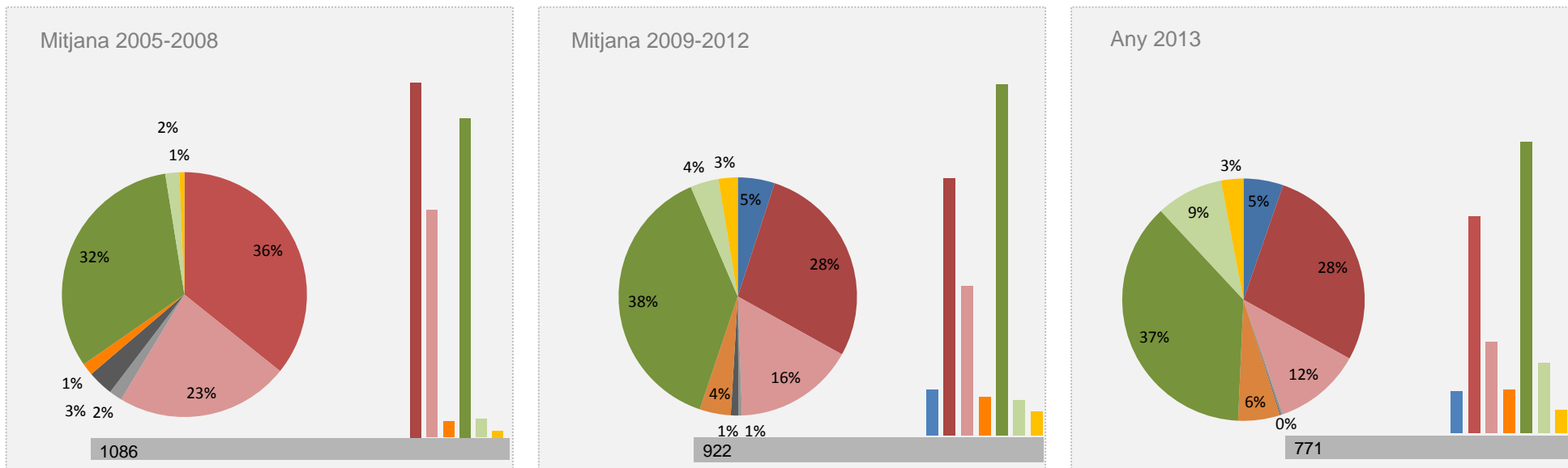


Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona

A la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona els expedients de planejament han passat de ser 36% en el primer període analitzat a representar el 28% a partir de l'any 2009. També des d'aquesta data les sol·licituds en sòl no urbanitzable, representen prop del 38% del total, tot i que el darrer any s'han reduït en nombre de gairebé 80 expedients respecte a la mitjana del quadrienni 2009-2012.

En valors absoluts només han crescut les sol·licituds de llicències provisionals, que l'any 2013 quasi han doblat en nombre les del quadrienni anterior, i triplicat les del període 2005 – 2008, i ara representen un 9% dels temes de l'ordre del dia.

Els complimentaments d'anteriors acords han passat a ser només un 12% del contingut de l'ordre del dia, enlloc del 23 i el 16% dels quadriennis anteriors.



- Informes d'avaluació ambiental
- Planejament
- Compliment d'acords
- Estudis de detall
- Projectes d'urbanització i gestió
- Consultes, Informes i d'altres
- Sòl no urbanitzable
- Usos i obres provisionals
- Recursos i sentències

Nombre d'expedients per any

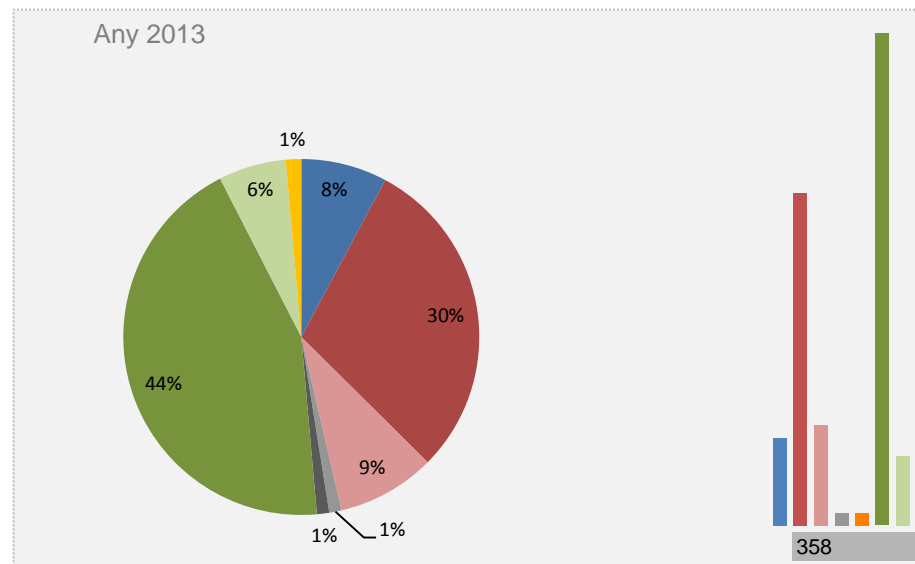
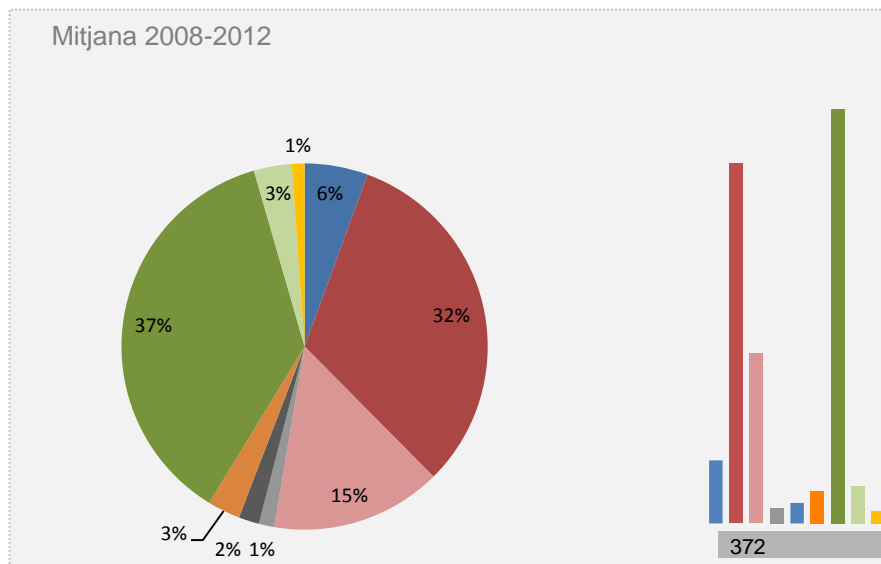


Comissió Territorial d'Urbanisme de la Catalunya Central

La Comissió Territorial d'Urbanisme de la Catalunya Central va començar a funcionar l'any 2008, concentrant l'activitat urbanística de 5 comarques, quatre provinents de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona –Osona, Anoia, Bages i Berguedà- i una de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Lleida: el Solsonès.

Entre el primer quadrienni del seu funcionament i l'any 2013, aquest darrer ha augmentat el nombre de llicències en sòl no urbanitzable (del 37 al 44 %), el de llicències provisionals (del 3 al 6%) i també els informes emesos en el tràmit d'avaluació ambiental, que han passat del 6 al 8%.

El bloc de planejament ha passat a representar del 32 al 30%, amb un lleuger descens de 8 expedients en el darrer any. Els acords de compliment d'anteriors resolucions han baixat més, passant de representar un 15 a només un 9% del total.



Nombre d'expedients per any

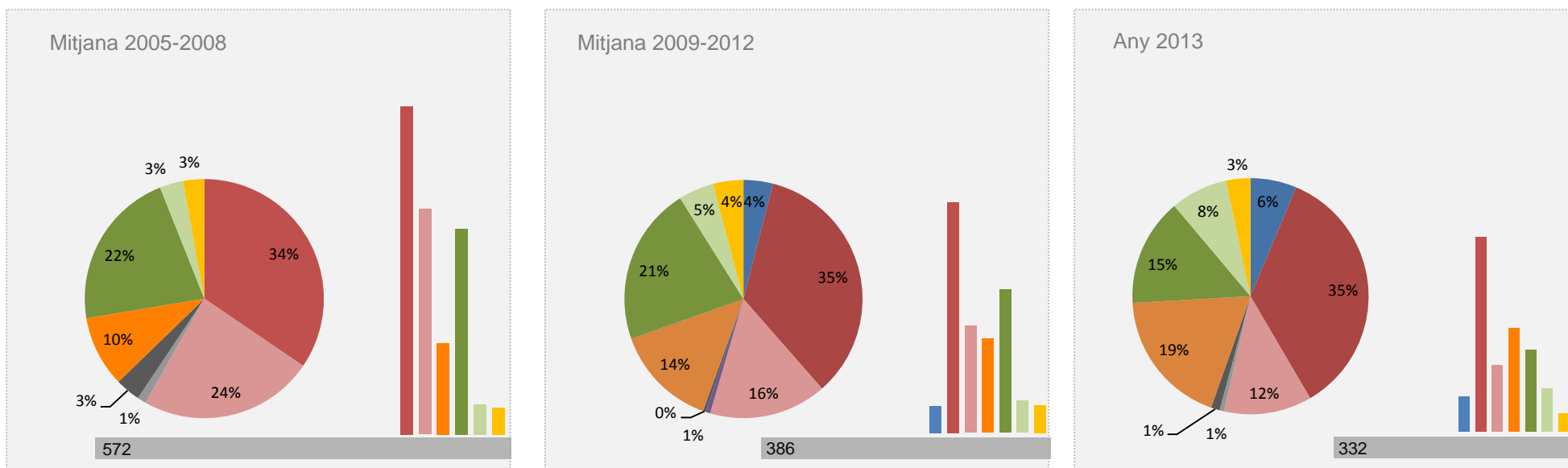
- Informes d'avaluació ambiental
- Planejament
- Compliment d'acords
- Estudis de detall
- Projectes d'urbanització i gestió
- Consultes, Informes i d'altres
- Sòl no urbanitzable
- Usos i obres provisionals
- Recursos i sentències



Comissió Territorial d'Urbanisme de Tarragona

A la Comissió d'Urbanisme de Tarragona s'havia mantingut al llarg del temps el percentatge corresponent a expedients de planejament al voltant del 35%, però aquest darrer any ha baixat fins el 24%. També ha disminuït progressivament el percentatge de compliment d'acords anteriors.

S'ha incrementat el percentatge d'informes d'avaluació ambiental, fins a un 6% del total i fins quasi el 19% les consultes i informes diversos, tot i que en valor absolut l'increment és de només 6 expedients. També ha disminuït fins al 15% el darrer any el percentatge d'autoritzacions en sòl no urbanitzable, que abans estava al voltant del 21% dels expedients.



- Informes d'avaluació ambiental
- Planejament
- Compliment d'acords
- Estudis de detall
- Projectes d'urbanització i gestió
- Consultes, Informes i d'altres
- Sòl no urbanitzable
- Usos i obres provisionals
- Recursos i sentències

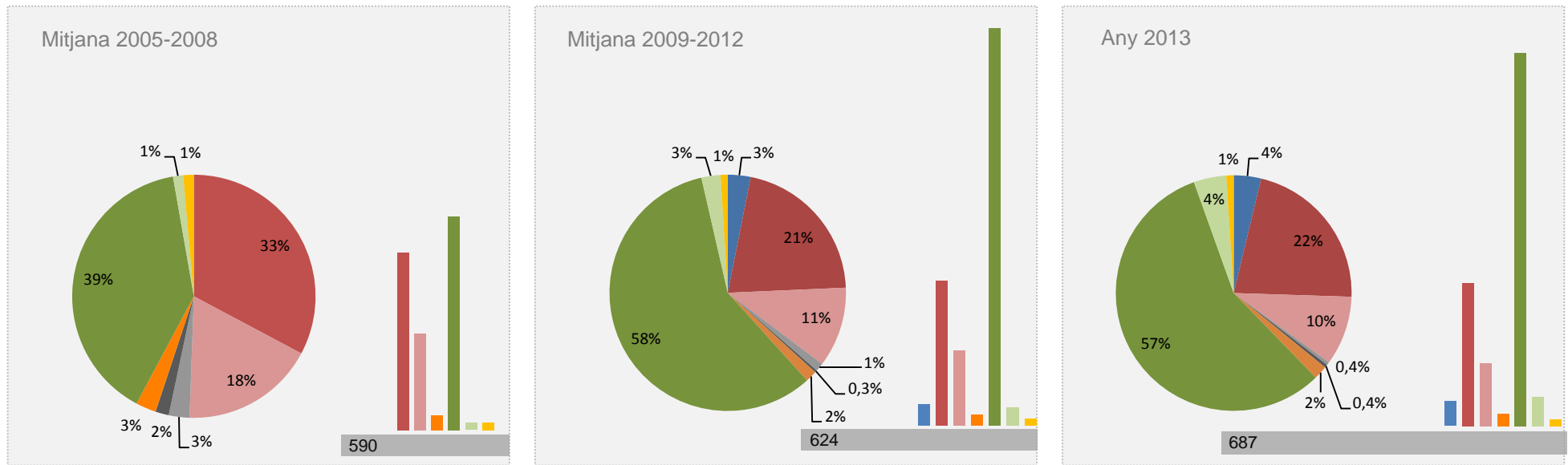
Nombre d'expedients per any



Comissió Territorial d'Urbanisme de Lleida

A la Comissió Territorial d'Urbanisme de Lleida la dinàmica de l'any 2013 és pràcticament idèntica a la del quadrienni anterior 2009-2012. Respecte del període 2005-2008 el planejament ha disminuït en 12 punts percentuals i en canvi les autoritzacions en sòl no urbanitzable han augmentat des del 39 fins a representar al voltant del 57%. Els informes d'avaluació ambiental creixen i passen del 3 al 4% del total.

Aquesta comissió d'urbanisme és l'única que presenta una dinàmica creixent pel que fa al nombre total d'expedients analitzats en els tres períodes temporals avaluats.



- Informes d'avaluació ambiental
- Planejament
- Compliment d'acords
- Estudis de detall
- Projectes d'urbanització i gestió
- Consultes, Informes i d'altres
- Sòl no urbanitzable
- Usos i obres provisionals
- Recursos i sentències

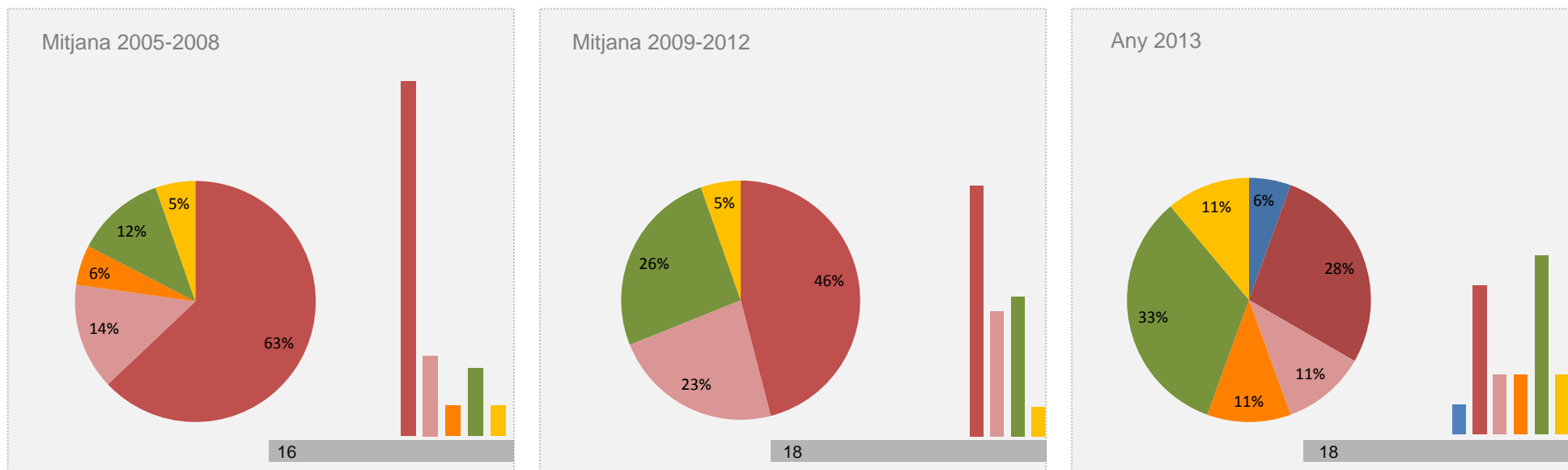


Comissió Territorial d'Urbanisme de la Val d'Aran

La Val d'Aran representa poc menys d'un 2 % del territori català, i amb poc més de deu mil habitants acull un 0,13% de la població de Catalunya.

El nombre de temes inclosos a l'ordre del dia de les comissions d'urbanisme es manté al voltant dels 18 anuals des de 2009. El bloc de planejament ha passat de representar un 63% del total el primer quadrienni analitzat a només el 28% l'any 2013, amb 5 punts a l'ordre del dia en aquest bloc. Aquest any, les 6 autoritzacions en sòl no urbanitzable han passat a representar una tercera part del total, mentre eren el 26% el quadrienni 2009-2012 i només el 12% l'anterior.

L'any 2013 s'incrementa la proporció de consultes de planejament i de llicències provisionals.



- Informes d'avaluació ambiental
 - Estudis de detall
 - Sòl no urbanitzable
- Planejament
 - Projectes d'urbanització i gestió
 - Usos i obres provisionals
- Compliment d'acords
 - Consultes, Informes i d'altres
 - Recursos i sentències

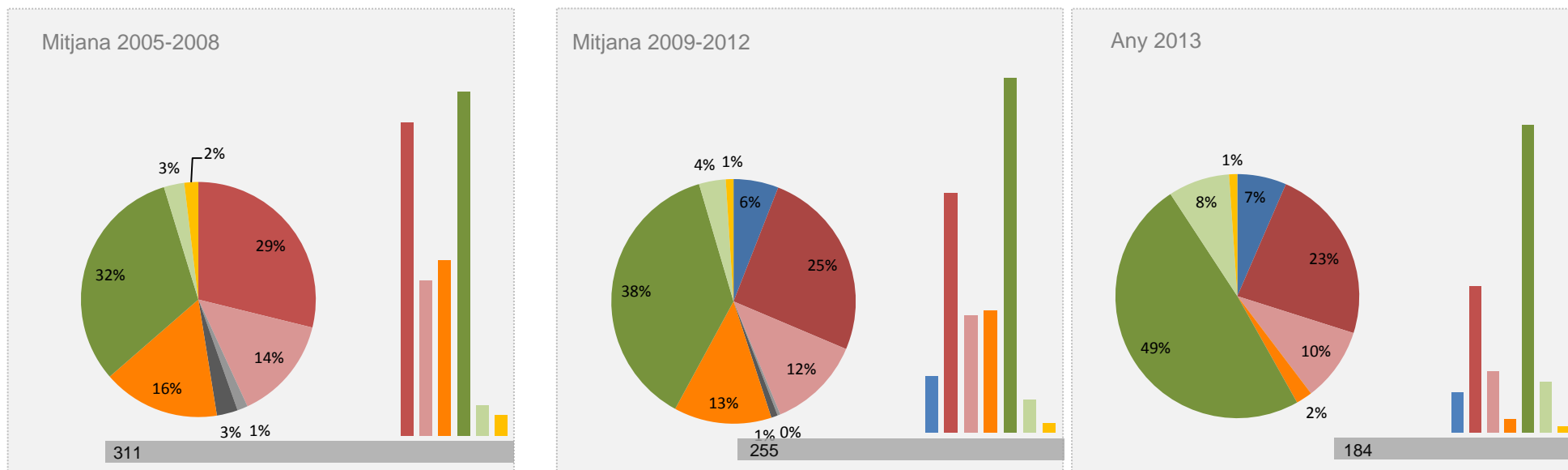


Comissió Territorial d'Urbanisme de les Terres de l'Ebre

El nombre de temes inclosos a l'ordre del dia de les comissions d'urbanisme ha anat disminuint des de l'any 2005 i el 2013 ha representat encara no un 60% de la mitjana del primer quadrienni analitzat.

Els expedients del bloc de planejament s'han reduït a la meitat en nombre entre el primer i el darrer període analitzats, tot i que en percentatge del total només ha passat del 29 al 23%. Per contra, encara que el nombre de sol·licituds en sòl no urbanitzable ha baixat de 100 a 90, l'any 2013 representa gairebé la meitat del total d'expedients mentre el primer quadrienni analitzat representava només el 32% del total.

També s'han anat incrementant al llarg d'aquests períodes, en percentatge i en nombre, els informes de llicències provisionals.



- Informes d'avaluació ambiental
- Planejament
- Compliment d'acords
- Estudis de detall
- Projectes d'urbanització i gestió
- Consultes, Informes i d'altres
- Sòl no urbanitzable
- Usos i obres provisionals
- Recursos i sentències

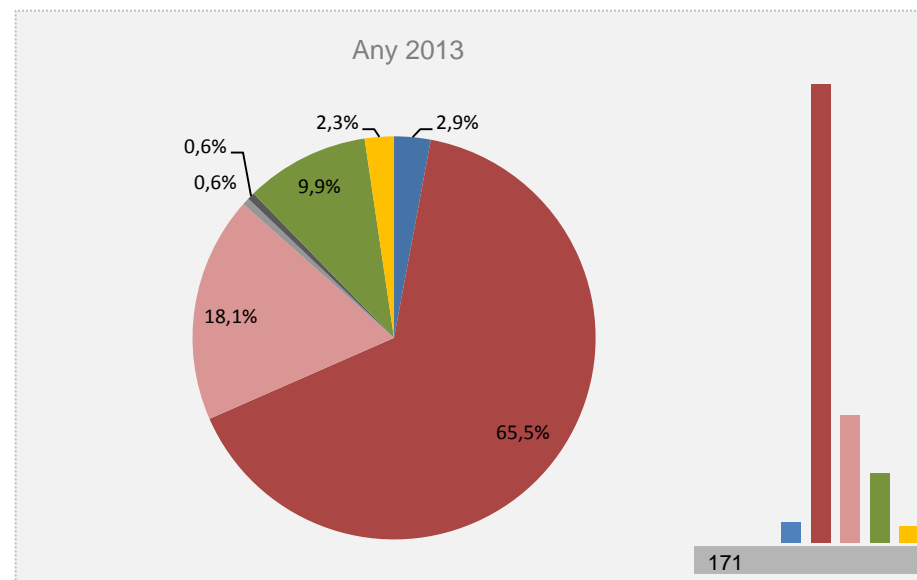
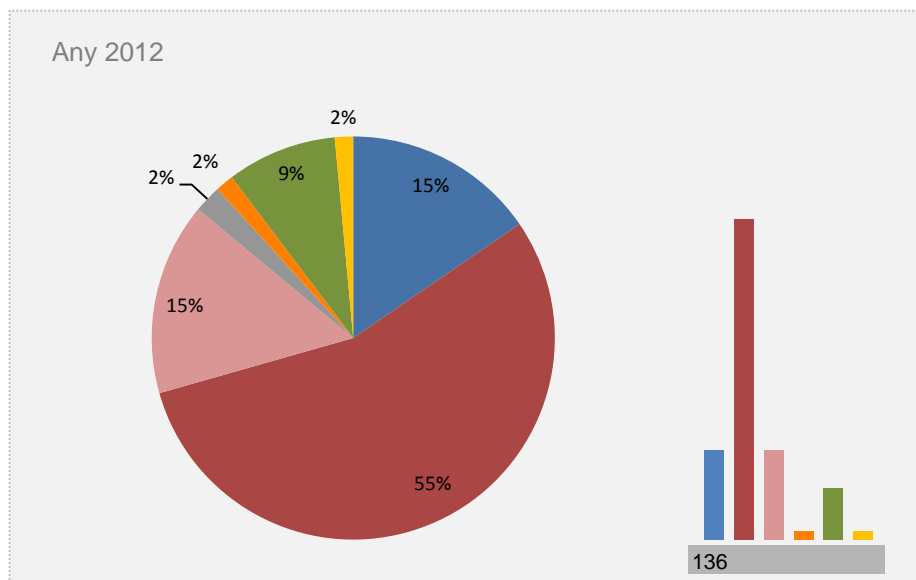


Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Àmbit Metropolità de Barcelona

A l'Àmbit Metropolità de Barcelona només es pot comparar l'activitat de l'any 2012 amb la del 2013, ja que va ser creada per acord del govern de 27 de desembre de 2011 i es va reunir per primera vegada l'any següent.

En aquest àmbit s'aprecia una activitat creixent ja que l'any 2013 es va incrementar el nombre d'expedients avaluats respecte del 2012, i també va augmentar d'un deu per cent la proporció dels temes de planejament, que van passar de 75 a 112.

L'únic bloc que ha vist disminuir els temes tractats és el d'informes d'avaluació ambiental, que ha passat del 15 al 3% del total



- Informes d'avaluació ambiental
- Planejament
- Compliment d'acords
- Estudis de detall
- Projectes d'urbanització i gestió
- Consultes, Informes i d'altres
- Sòl no urbanitzable
- Usos i obres provisionals
- Recursos i sentències

Nombre d'expedients per any

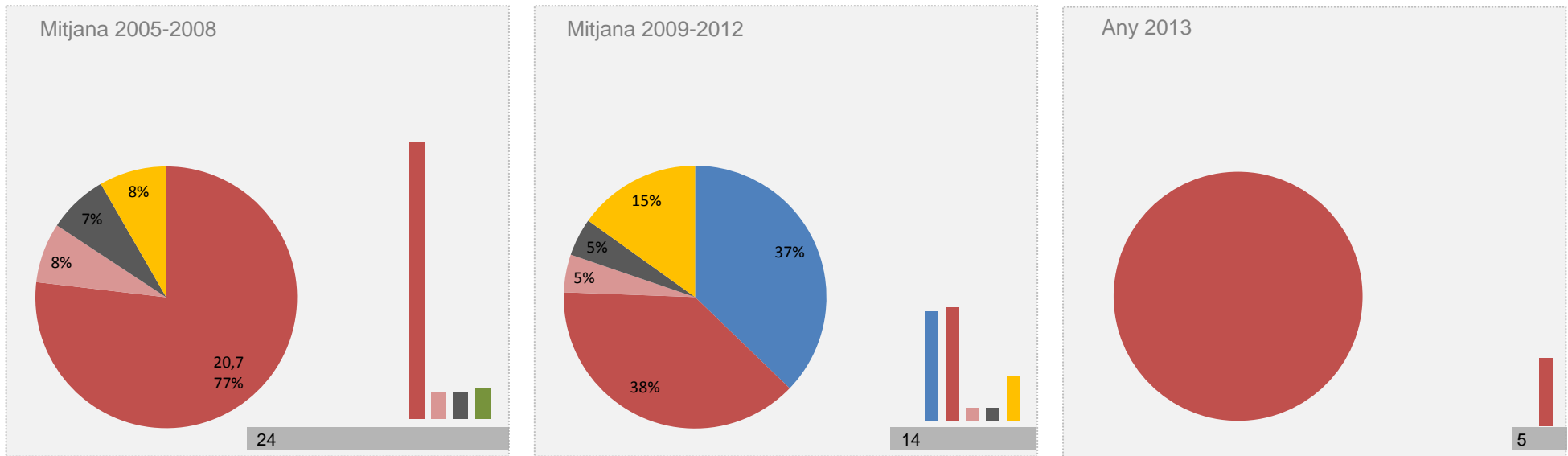


■ Subcomissió d'Urbanisme del municipi de Barcelona

Dins l'àmbit funcional de la regió metropolitana de Barcelona actua la Subcomissió d'Urbanisme del municipi de Barcelona, de composició mixta entre l'Ajuntament de Barcelona i la Generalitat de Catalunya amb competència per a l'aprovació del planejament general del terme municipal de Barcelona, d'acord amb el que estableix la seva Carta municipal.

Al llarg dels 12 anys analitzats, entre l'inici de l'any 2002 i el final de l'any 2013, s'han dut a terme 30 sessions d'aquest òrgan urbanístic i a l'ordre del dia de la Subcomissió d'Urbanisme del municipi de Barcelona s'han inclòs, per a la seva anàlisi i resolució, 216 temes.

L'any 2013 només es va reunir una vegada amb 5 temes de planejament a l'ordre del dia.

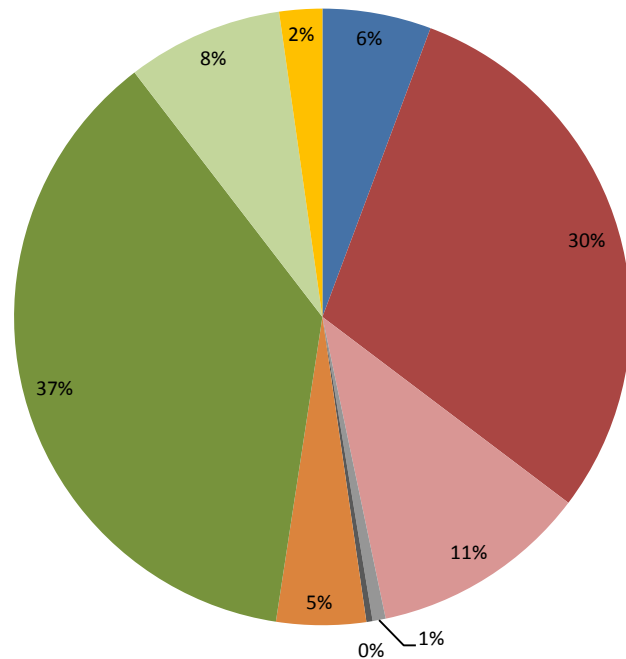


- Informes d'avaluació ambiental
- Planejament
- Compliment d'acords
- Estudis de detall
- Projectes d'urbanització i gestió
- Consultes, Informes i d'altres
- Sòl no urbanitzable
- Usos i obres provisionals
- Recursos i sentències



Anàlisi 2013-2014

■ Anàlisi de l'any 2013 per blocs de l'ordre del dia



- Informes d'avaluació ambiental
- Planejament
- Compliment d'acords
- Estudis de detall
- Projectes d'urbanització i gestió
- Consultes, Informes i d'altres
- Sòl no urbanitzable
- Usos i obres provisionals
- Recursos i sentències

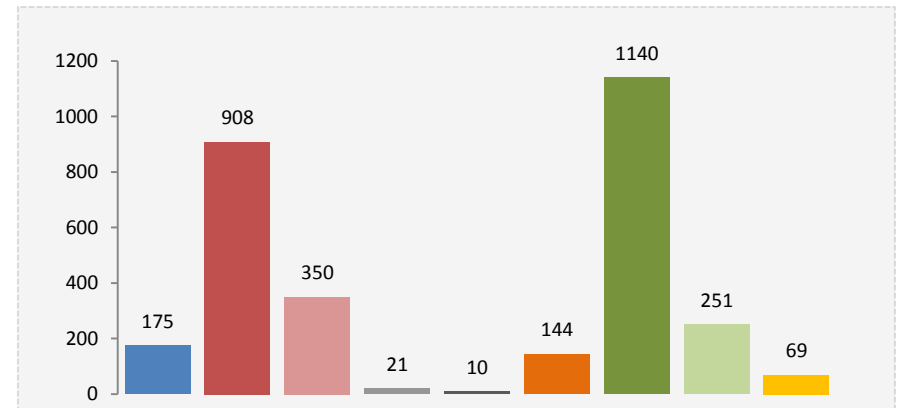
A les ordres del dia de les 58 comissions territorials d'urbanisme que s'han reunit durant l'any 2013 s'han avaluat 3.068 temes.

D'aquests el percentatge més gran, un 37%, feien referència a sol·licituds d'usos i obres en sòl no urbanitzable.

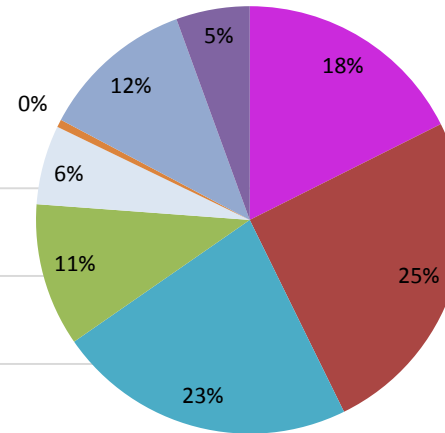
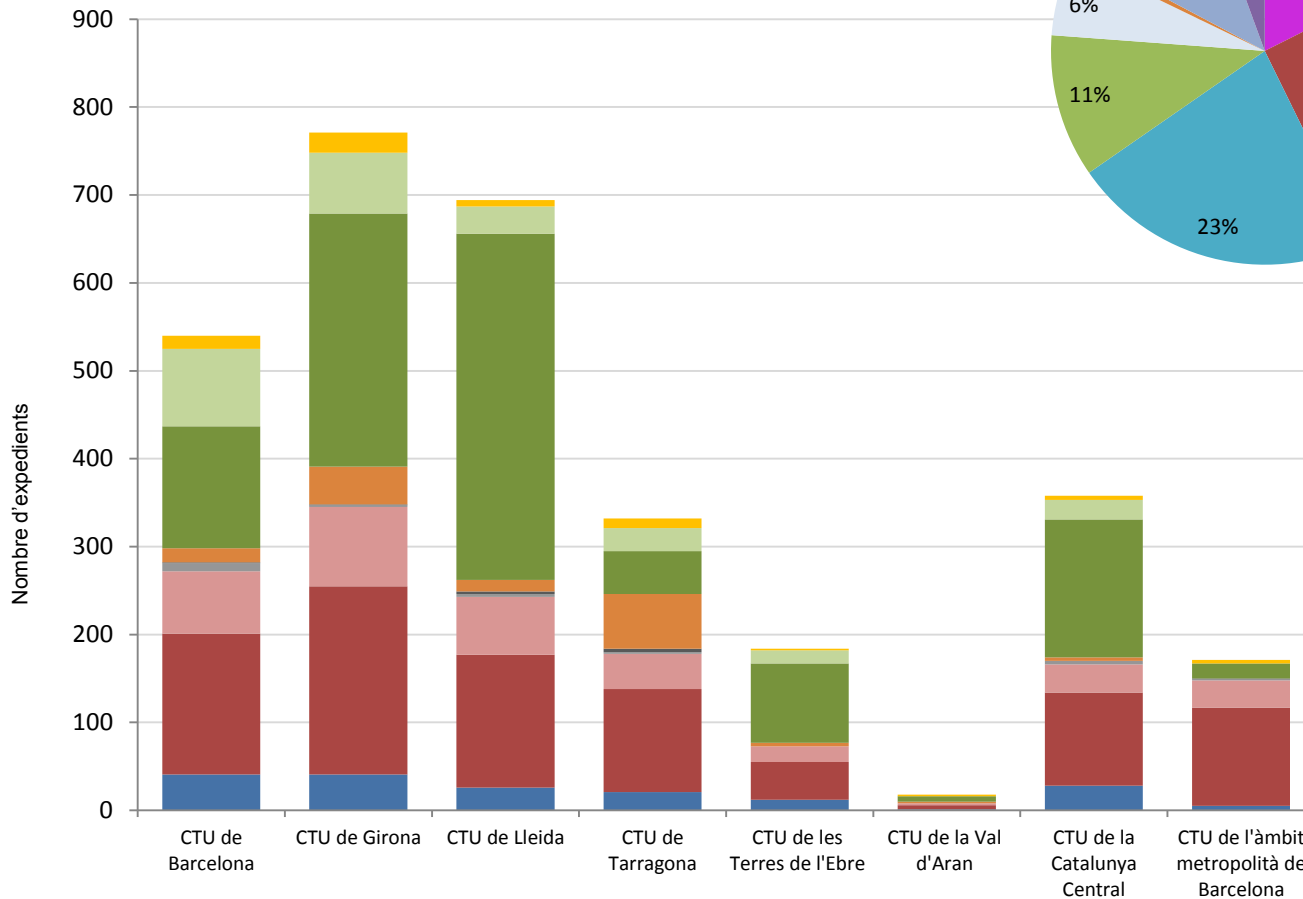
A continuació un 30% corresponien a expedients de figures de planejament o a les seves modificacions, que s'analitzaven en la fase d'aprovació definitiva.

El compliment d'anteriors acords de les comissions acumula un 11% del total i un 8% els informes de llicències provisionals. Un 6% correspon a acords d'expedients sotmesos a avaluació ambiental i un 5% a consultes i d'altres informes.

El compliment de recursos i sentències només representa un 2% del total i encara menor és la proporció dels estudis de detall i els projectes d'urbanització.

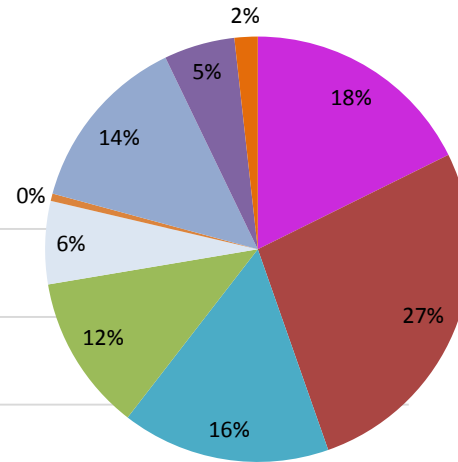
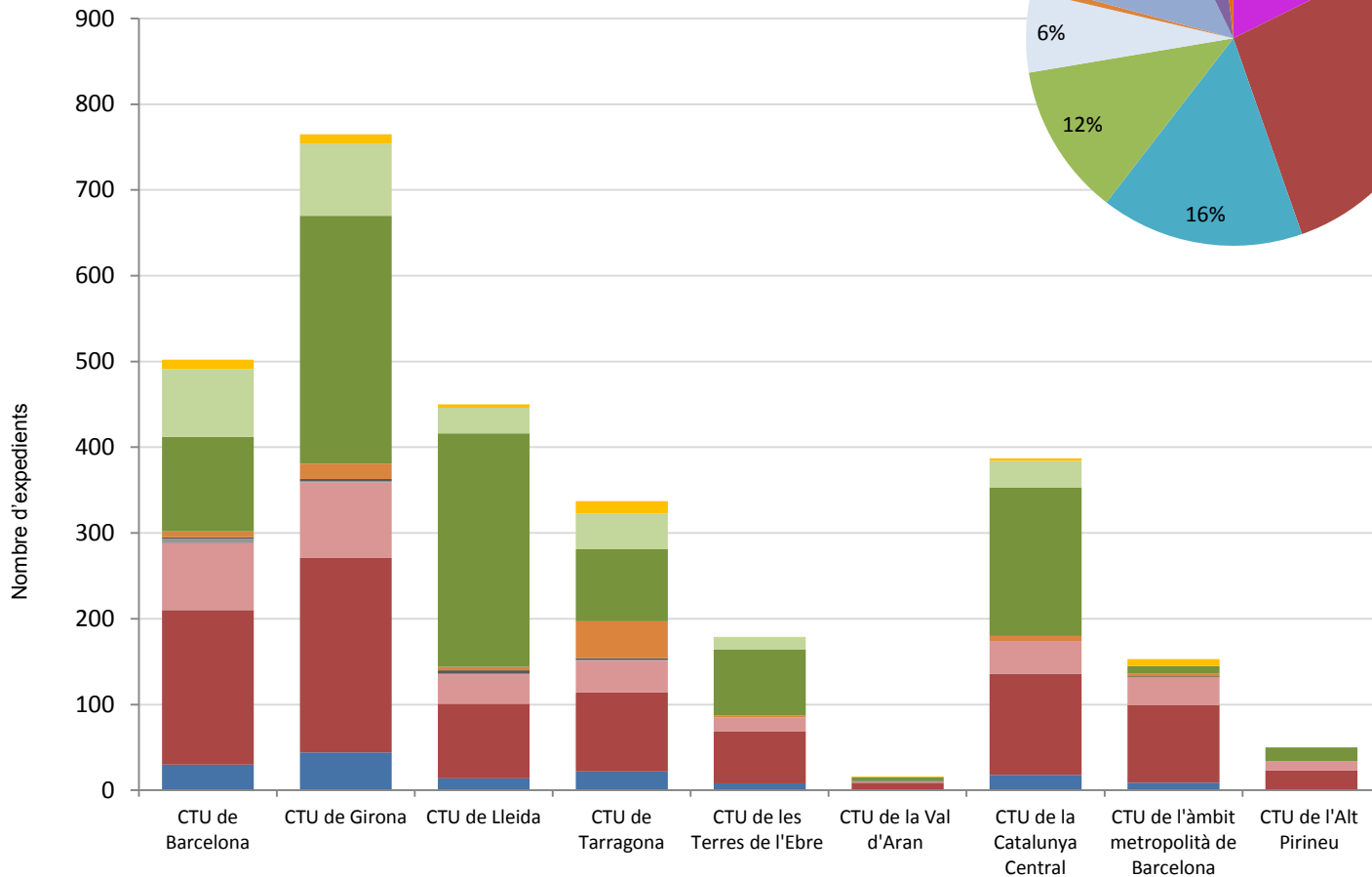


■ Anàlisi per blocs en les diferents comissions l'any 2013



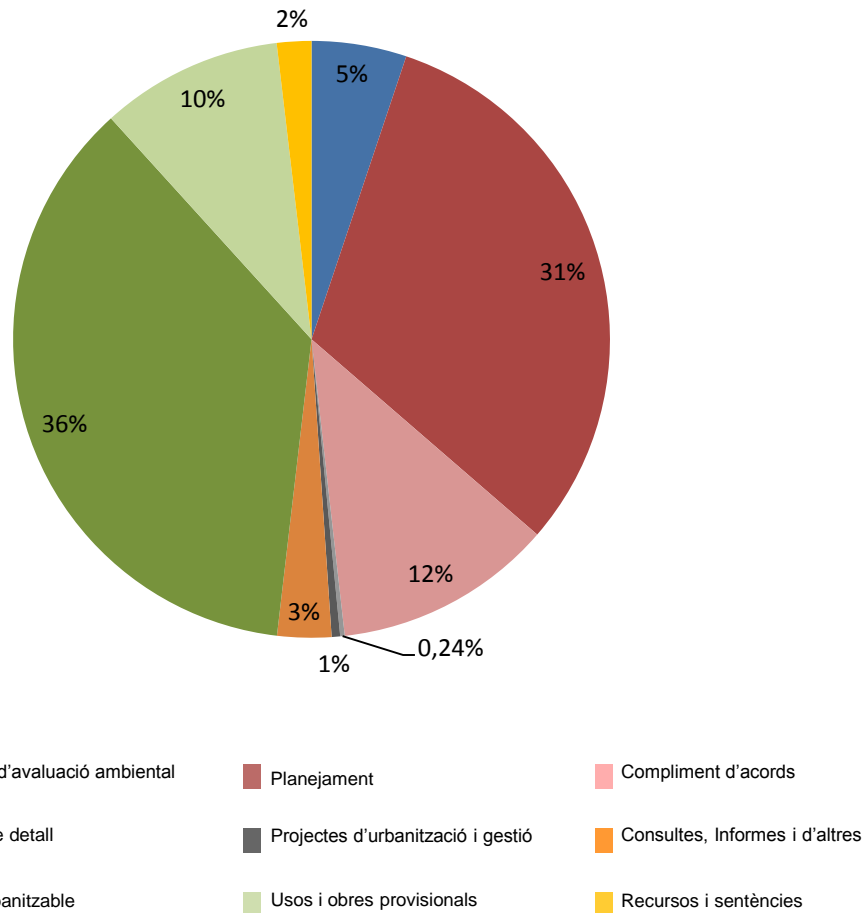
- Recursos i sentències
- Usos i obres provisionals
- Sòl no urbanitzable
- Consultes, Informes i d'altres
- Projectes d'urbanització i gestió
- Estudis de detall
- Compliment d'acords
- Planejament
- Informes d'avaluació ambiental

■ Anàlisi per blocs en les diferents comissions l'any 2014



- Recursos i sentències
- Usos i obres provisionals
- Sòl no urbanitzable
- Consultes, Informes i d'altres
- Projectes d'urbanització i gestió
- Estudis de detall
- Compliment d'acords
- Planejament
- Informes d'avaluació ambiental

■ Anàlisi de l'any 2014 per blocs de l'ordre del dia



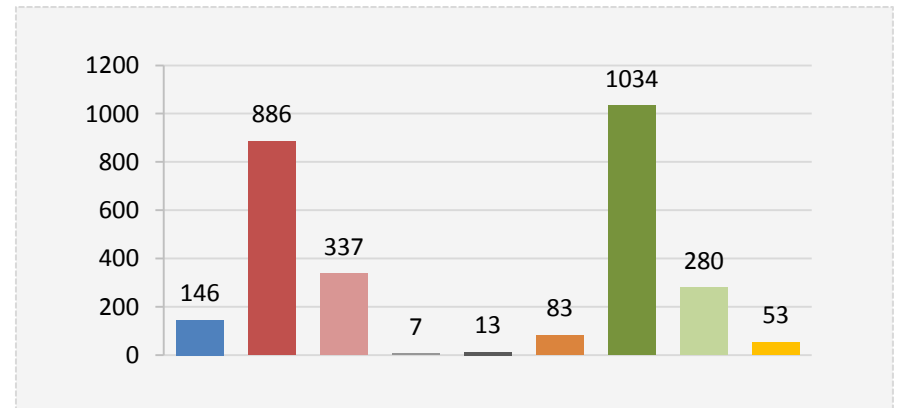
A les ordres del dia de les 55 comissions territorials d'urbanisme que s'han reunit durant l'any 2014 s'han avaluat 2.839 temes, un 7% menys que l'any anterior.

D'aquests el percentatge més gran, un 36%, feien referència a sol·licituds d'usos i obres en sòl no urbanitzable.

A continuació un 31% corresponien a expedients de figures de planejament o les seves modificacions que s'analitzaven en la fase d'aprovació definitiva.

El compliment d'anteriors acords de les comissions conforma un 12% del total i un 10% els informes de llicències provisionals. Un 5% correspon a acords d'expedients sotmesos a avaluació ambiental i un 3% a consultes i d'altres informes.

El compliment de recursos i sentències només representa un 2% del total i encara menor és la proporció dels estudis de detall i els projectes d'urbanització.



Sessions i expedients

Dinàmica a Catalunya 2002-2013. Expedients i sessions

En el mapa cada quadrat representa una comissió d'urbanisme. El color fa referència a l'àmbit territorial i la mida es proporcional al nombre de temes tractats al llarg de l'any 2013.

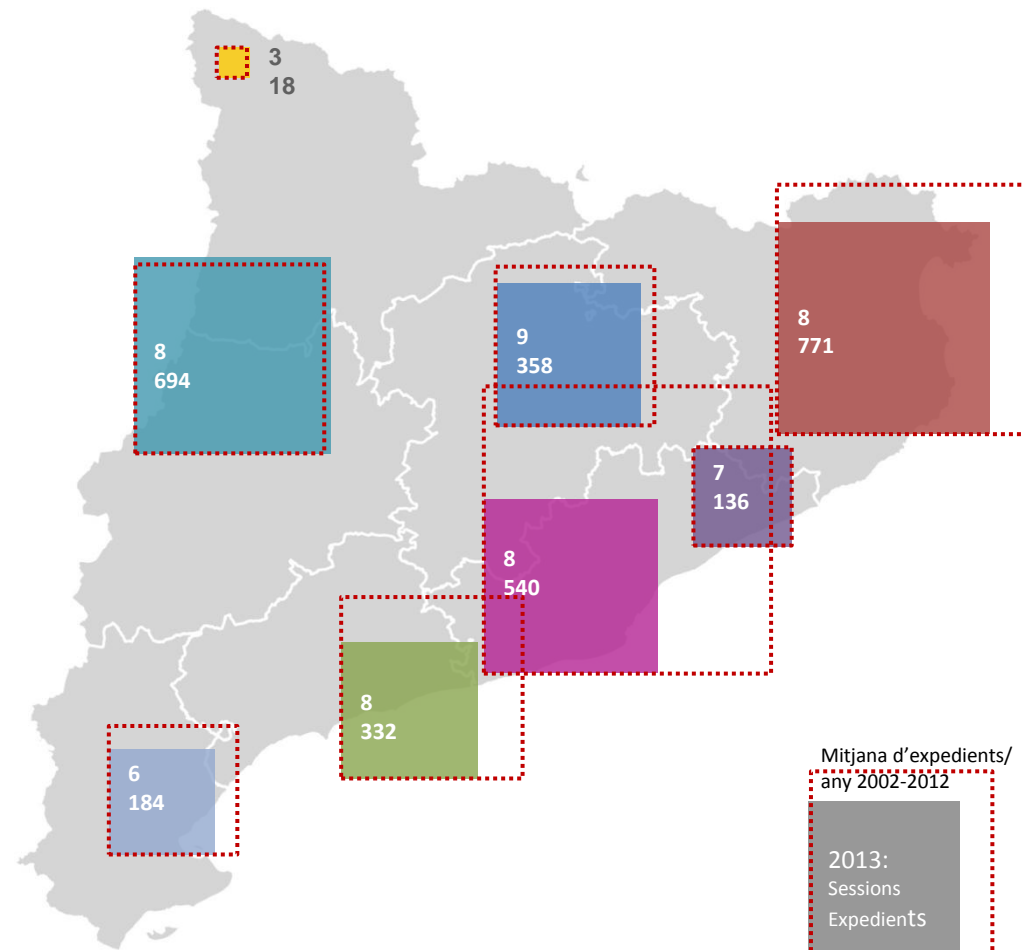
Per poder copsar l'evolució de les dinàmiques urbanístiques, en un quadrat de punts vermell es representa per a cada comissió la mitjana anual d'expedients calculada sobre el total del període 2002-2012.

Cal fer constar que la comissió de Barcelona, que és la que ha disminuït més el nombre de temes, ha reduït bona part del seu àmbit de competències en benefici de la comissió de la Catalunya Central a partir de 2008 i de l'Àmbit Metropolità de Barcelona a partir de 2012.

TOTAL D'EXPEDIENTS I SESSIONS A CATALUNYA 2002-2012

	Nombre d'expedients	Nombre de sessions
CTU de Barcelona	15.205	110
CTU de Girona	11.530	100
CTU de la Catalunya Central	1.858	38
CTU de la Val d'Aran	138	19
CTU de l'àmbit metropolità de Barcelona	136	7
CTU de les Terres de l'Ebre	3.182	62
CTU de Lleida	6.250	98
CTU de Tarragona	5.811	96

EXPEDIENTS I SESSIONS A CATALUNYA 2013



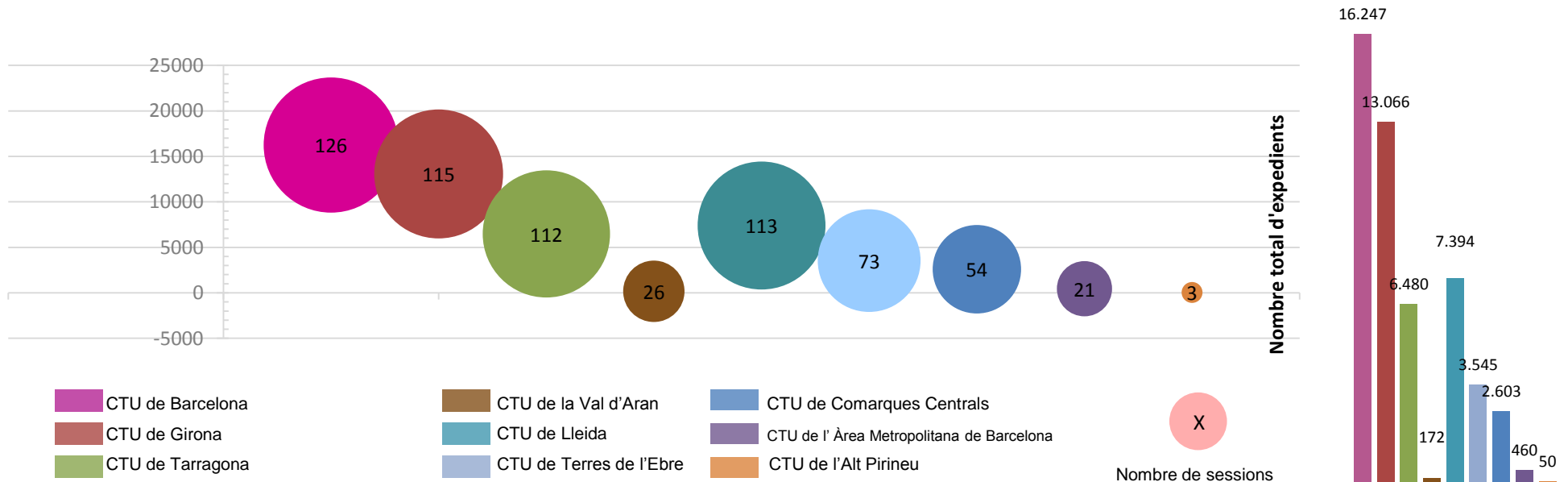
■ Total d'expedients i total de sessions

El nombre de sessions de les comissions d'urbanisme al llarg d'aquests tretze anys és bastant semblant en el cas de les comissions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona.

El nombre d'expedients, en canvi, es reparteix de la manera següent: el 33% a Barcelona, el 26% a Girona, el 14% a Lleida i el 13% a Tarragona.

Respecte d'aquestes quatre, a les Terres de l'Ebre s'han fet aproximadament un 70% de sessions i els expedients tractats són un 7% del total.

La Comissió Territorial d'Urbanisme de la Catalunya Central, creada l'any 2008, ha fet en la meitat de temps gairebé una cinquantena de sessions. La Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Àmbit Metropolità de Barcelona, en només 2 anys ha fet 15 sessions i la Comissió Territorial d'Urbanisme de la Val d'Aran fa un promig de dues sessions per any.



Anàlisi per blocs de l'ordre del dia

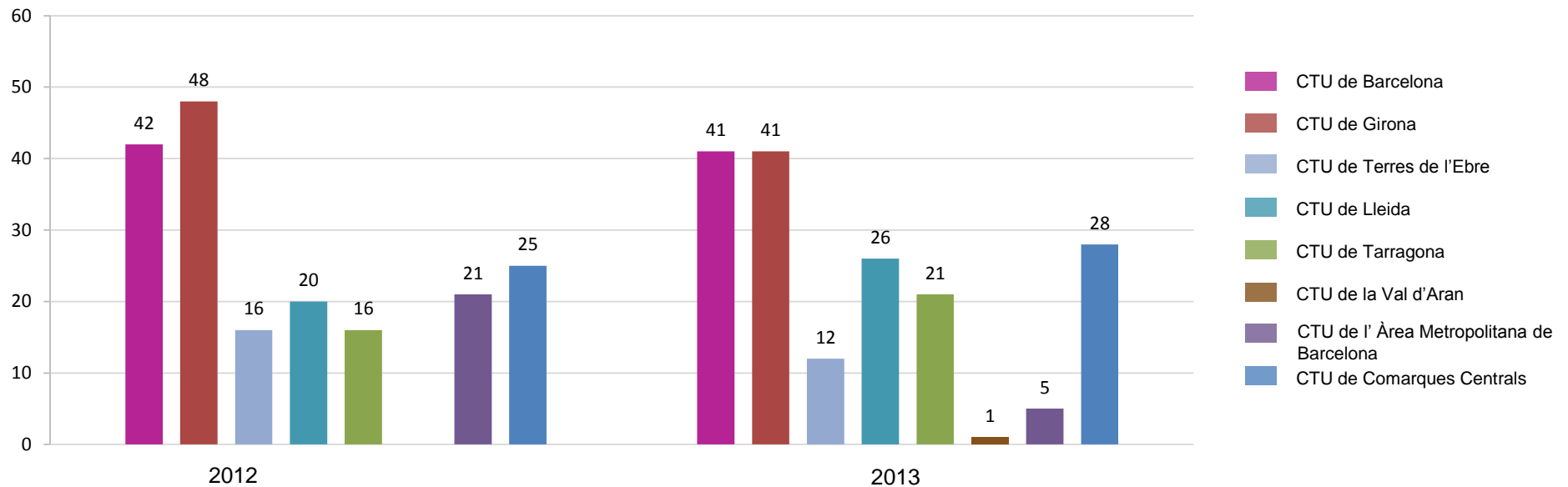
■ Bloc 1: informes per al procediment d'avaluació ambiental

Aquest bloc d'informes per al procediment d'avaluació ambiental s'incorpora a l'ordre del dia l'any 2012, a partir de l'entrada en vigor de la llei 2/2012. Inclou els expedients que requereixen un informe de la comissió, en la fase d'avanç i amb anterioritat a l'acord d'aprovació provisional, dels expedients que s'han de sotmetre a avaluació ambiental de plans.

L'any 2013 el nombre de sol·licituds s'igualen a la Comissió Territorial de Barcelona i a la de Girona, i augmenten respecte a l'any anterior a Lleida, Tarragona i la Catalunya Central.

El 2013 a l'Àmbit Metropolità de Barcelona experimenten un important retrocés respecte l'any anterior, passant de 21 a 5.

L'any 2012 al conjunt de Catalunya es van emetre **154** informes i l'any 2013 n'hi ha **134** a les ordres del dia.



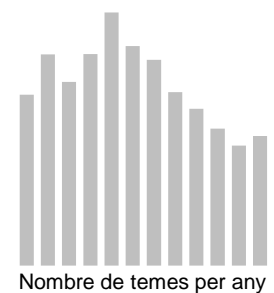
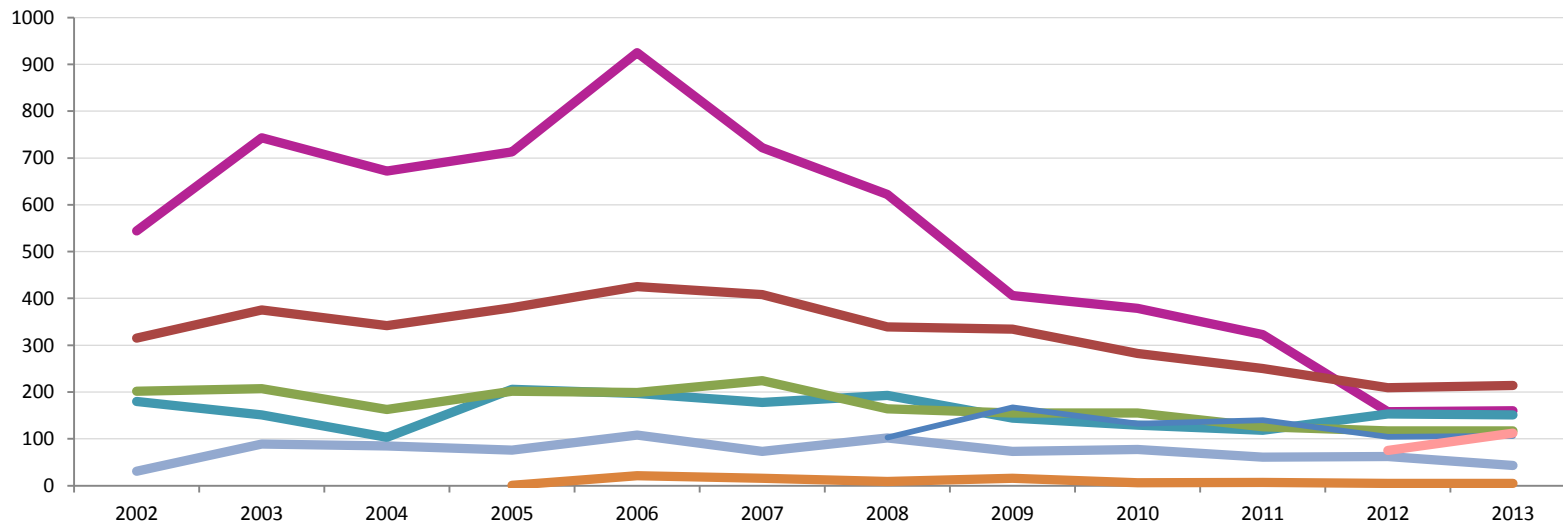
Bloc 2: Planejament

L'evolució dels expedients de planejament a les comissions territorials d'urbanisme segueix una dinàmica creixent fins l'any 2006 i a partir d'aquest moment comença a disminuir el nombre de temes de planejament analitzats a les comissions fins a l'any 2012, i sembla que el 2013 s'atura la dinàmica decreixent.

La Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona és la que ha disminuït més la seva activitat. Cal tenir present que la Comissió Territorial de la Catalunya Central va començar a funcionar l'any 2008, concentrant l'activitat urbanística de 5 comarques, quatre provinents de la susdita comissió –Osona, Anoia, Bages i Berguedà– i una de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Lleida –el Solsonès–.

Si bé a tots els àmbits ha disminuït l'activitat en aquest bloc, sembla que al Camp de Tarragona o a les Terres de l'Ebre la corba és molt més plana, mentre que a Ponent s'aprecia en els darrers anys una lleugera recuperació.

En aquest període analitzat la mitjana és de **1.340** expedients/any a Catalunya i a les ordres del dia de l'any 2013 n'hi havia **908**.

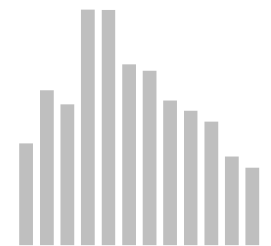
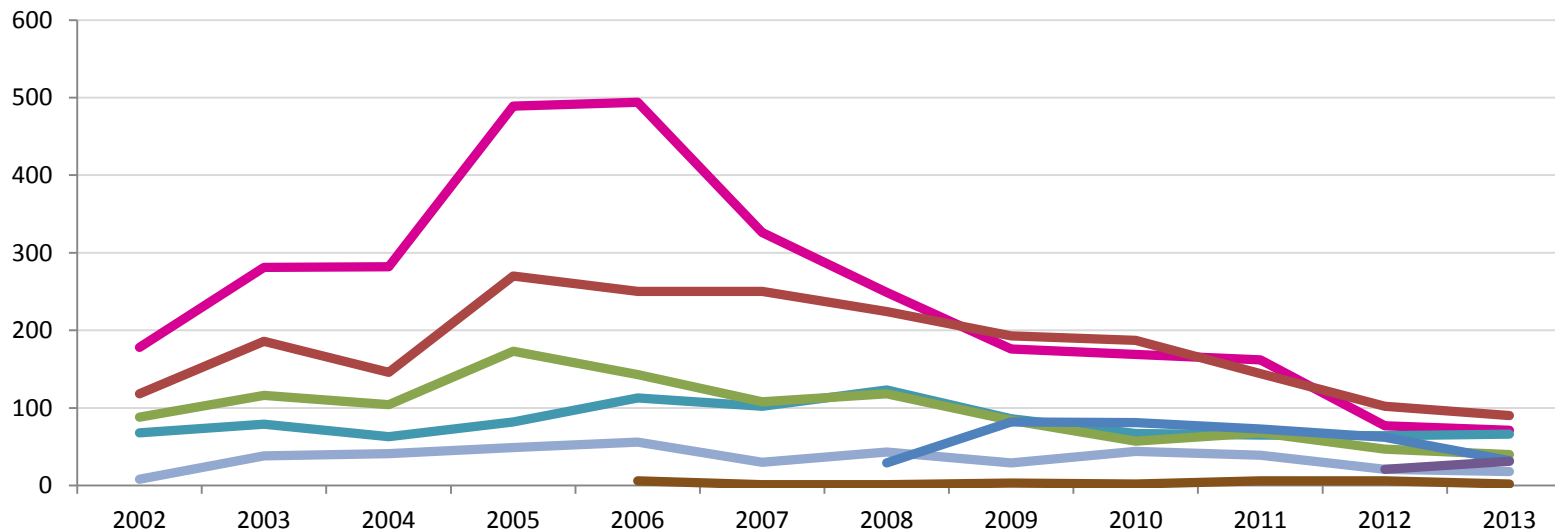


Bloc 3: Compliments d'acords de la comissió d'urbanisme

Després d'una primera fase d'increment de temes en aquest bloc de l'ordre del dia, que troba el seu punt màxim, dependent del territori, entre l'any 2005 i el 2008, comença una fase de davallada progressiva que sembla aturar-se l'any 2012.

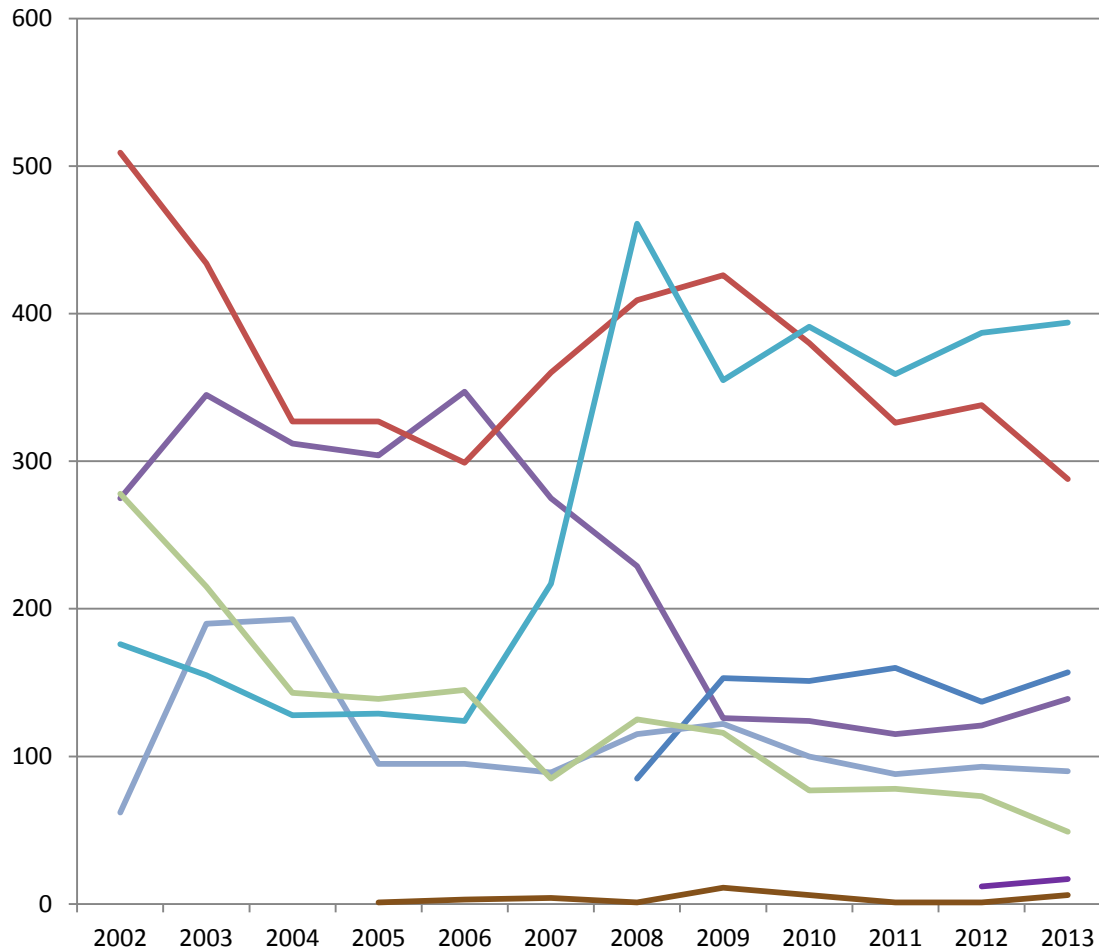
Si la mitjana d'aquests anys a Catalunya és de **674** expedients/any, l'any 2013 aquest nombre ha baixat fins a **350** entrades a les ordres del dia, que representa una disminució del 48% de l'activitat mitjana.

També en aquest bloc la disminució més gran correspon a la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona.



Nombre de temes per any

■ **Bloc 7: Expedients d'obres en sòl no urbanitzable**

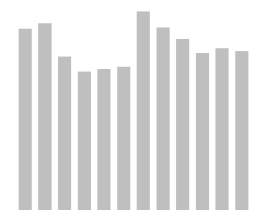


En el conjunt de Catalunya aquest bloc és el que ha a mantingut una situació més estable pel que fa a nombre d'entrades a les ordres del dia de les comissions.

La mitjana del conjunt és de **1.181** expedients/any a Catalunya i l'any 2013 se'n comptabilitzen **1.140** a les ordres del dia.

Hi ha territoris on el ritme de peticions d'autoritzacions ha sofert una forta davallada, com a les comissions de Barcelona o de Tarragona, d'altres on clarament ha baixat però en menor mesura, com a Girona o Terres de l'Ebre, i d'altres on s'ha incrementat com a les comissions de Lleida o de la Catalunya Central.

- CTU de Barcelona
- CTU de Girona
- CTU de Tarragona
- CTU de la Val d'Aran
- CTU de Lleida
- CTU de Terres de l'Ebre
- CTU de Comarques Centrals
- CTU de l'Àrea Metropolitana de Barcelona



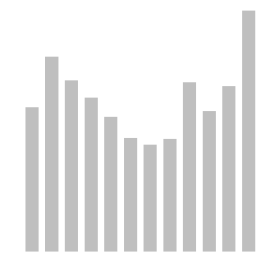
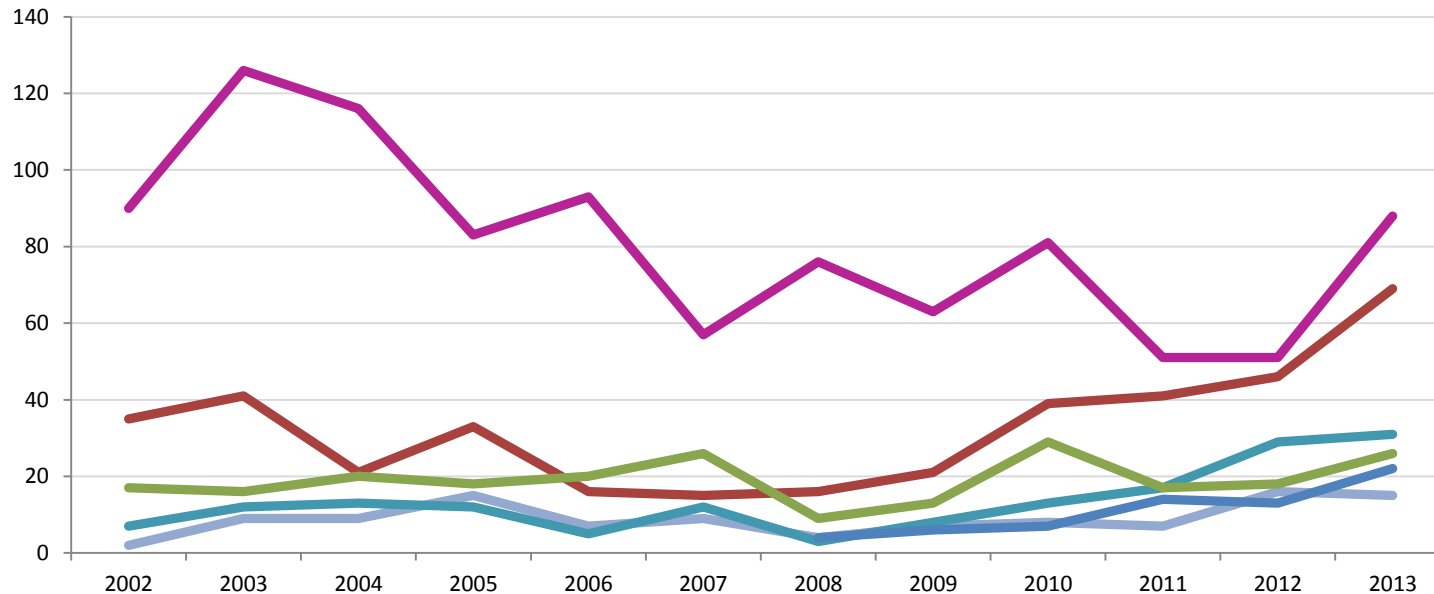
Nombre de temes per any

Bloc 8: informes sobre usos i obres provisionals

Els informes preceptius que ha d'elaborar la comissió d'urbanisme per a què l'administració municipal pugui, per a determinats usos reglats, atorgar una llicència provisional en terrenys pendents de desenvolupament urbanístic o afectats de sistemes, han seguit una curiosa evolució al llarg dels dotze anys analitzats.

Partint d'un nombre no gaire elevat d'expedients, que s'acumulen en nombre a la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona, han sofert diversos daltabaixos amb un mínim d'activitat entre 2007 i 2009, i recentment apunten una dinàmica creixent a gairebé totes les comissions d'urbanisme.

Ho demostra el fet que la mitjana dels anys analitzats és de **161** expedients/any a Catalunya, mentre que l'any 2013 n'hi ha **251** a les ordres del dia, el que representa un increment sobre la mitjana de gairebé un 56%.



Nombre de temes per any